

ปัญหาเกี่ยวกับการประชาพิจารณาตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี
ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. 2548

พิสิฐ แจ่มวัฒนะชัย

วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรนิติศาสตรมหาบัณฑิต
สาขาวิชานิติศาสตร์ คณะนิติศาสตร์ปรีดี พนมยงค์
มหาวิทยาลัยธุรกิจบัณฑิตย์
พ.ศ. 2556

**The Problem with a Public Hearing Organized by the Prime Minister
That by Public Hearings 2005**

Pisit Jaemwattanachai

**A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements
for the Degree of Master of Laws**

Department of Law

Pridi Banomyong Faculty of Law, Dhurakij Pundit University

2013

กิตติกรรมประกาศ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้สำเร็จลุล่วงได้ ด้วยความกรุณาจาก ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.พรชัย เลื่อนจวี ได้กรุณาสละเวลาอันมีค่ารับเป็นอาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ให้กับผู้เขียน ให้คำแนะนำ ข้อมูล ข้อคิดเห็นต่างๆ ตลอดจนการตรวจทาน แก้ไขข้อบกพร่องในการทำวิทยานิพนธ์ ฉบับนี้ ตั้งแต่เริ่มต้นจนแล้วเสร็จ ผู้เขียนขอกราบขอบพระคุณท่านอาจารย์ไว้ ณ ที่นี้

ผู้เขียนขอกราบขอบพระคุณอาจารย์ ศาสตราจารย์ ดร. ไพศิษฐ์ พิพัฒนกุล ที่ได้สละเวลาอันมีค่ารับเป็นประธานกรรมการการสอบวิทยานิพนธ์ ขอกราบขอบพระคุณอาจารย์ ศาสตราจารย์ ดร.วารี นาสกุล และอาจารย์ รองศาสตราจารย์ ดร.วิระ โลจายะ ที่ได้สละเวลาอันมีค่ารับเป็นกรรมการการสอบวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ ให้คำแนะนำ แนวคิด และปรับเนื้อหาบางส่วน ทำให้วิทยานิพนธ์มีความชัดเจนสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น จนทำให้วิทยานิพนธ์ฉบับนี้สำเร็จลุล่วงไปด้วยดี

ท้ายนี้ ผู้เขียนขอกราบขอบพระคุณ คุณพ่อ คุณแม่ ที่ให้ความรัก ความเมตตา และ กำลังใจในการจัดทำวิทยานิพนธ์ จนทำให้วิทยานิพนธ์ฉบับนี้สำเร็จลุล่วงไปด้วยดี

พิสิฐ แจ่มวัฒนะชัย

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย.....	ฅ
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....	จ
กิตติกรรมประกาศ.....	๗
บทที่	
1. บทนำ.....	1
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	4
1.3 สมมติฐานของการศึกษา.....	4
1.4 ขอบเขตของการศึกษา.....	5
1.5 วิธีดำเนินการศึกษา.....	5
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	5
2. แนวคิด หลักเกณฑ์การรับฟังความคิดเห็นของประชาชน	
โดยการประชาพิจารณ์ และทฤษฎีการตรากฎหมาย.....	6
2.1 แนวคิดการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน.....	6
2.2 ความหมายและความเป็นมาของการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน	
โดยการประชาพิจารณ์.....	16
2.3 สาเหตุที่ต้องมีการจัดทำประชาพิจารณ์.....	26
2.4 รูปแบบการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน.....	28
2.5 ทฤษฎีการตรากฎหมายที่ออกโดยฝ่ายปกครอง.....	31
3. การรับฟังความคิดเห็นของประชาชน โดยการประชาพิจารณ์	
ในต่างประเทศและกฎหมายไทยที่เกี่ยวข้อง.....	39
3.1 การรับฟังความคิดเห็นของประชาชนโดยวิธีประชาพิจารณ์	
ของประเทศสหรัฐอเมริกา.....	39
3.2 การรับฟังความคิดเห็นของประชาชนตามกฎหมายของประเทศฝรั่งเศส.....	58
3.3 การรับฟังความคิดเห็นของประชาชนตามกฎหมายของประเทศแคนาดา.....	64
3.4 การรับฟังความคิดเห็นของประชาชนตามกฎหมายของประเทศไทย.....	67

สารบัญ (ต่อ)

บทที่	หน้า
3.5 วัตินาการการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ในการจัดทำประชาพิจารณาของประเทศไทย.....	80
3.6 การรับฟังความคิดเห็นของประชาชนตามรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย.....	81
3.7 การรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่มีอยู่ก่อนการประกาศใช้ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540.....	85
3.8 การรับฟังความคิดเห็นของประชาชนหลังจากการประกาศ ใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540.....	97
3.9 การรับฟังความคิดเห็นของประชาชนภายหลังประกาศ ใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550.....	107
4. สภาพปัญหาและแนวทางแก้ไขการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน โดยการพิจารณา.....	109
4.1 ปัญหาเกี่ยวกับการรับรู้ข้อมูลข่าวสารในการทำพิจารณา ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับฟัง ความคิดเห็น ของประชาชน พ.ศ. 2548.....	110
4.1.1 ปัญหาเรื่องการรับรู้ข้อมูลในการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน.....	110
4.1.2 ปัญหาเรื่องกรอบระยะเวลาในการประกาศบอกข้อมูลข่าวสาร ให้แก่ประชาชน.....	115
4.2 ปัญหาเรื่องสถานะทางกฎหมายของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. 2548.....	120
5. บทสรุปและข้อเสนอแนะ.....	127
5.1 บทสรุป.....	127
5.2 ข้อเสนอแนะ.....	129
บรรณานุกรม.....	131
ภาคผนวก.....	138
ประวัติผู้เขียน.....	152