

## คำนำ

ในช่วงเวลาที่ผ่านมา ภาครัฐได้มีการปรับเปลี่ยนกระบวนการบริหารจัดการอย่างต่อเนื่อง โดยมุ่งสู่การบริหารจัดการภาครัฐแนวใหม่ ที่ให้ความสำคัญกับการปรับบทบาท ภารกิจ และปรับกลยุทธ์วิธีการบริหารจัดการ เพื่อให้ได้ผลงาน (Performance) ที่เกิดความคุ้มค่า มีประสิทธิภาพ โปร่งใส และตอบสนองต่อความต้องการที่หลากหลายของประชาชน โดยได้ปรับระบบบริหารจัดการของภาครัฐ ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 มาตรา 22 ที่กำหนด “ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานประมาณร่วมกันจัดให้มีการประเมินความคุ้มค่าในการปฏิบัติการของรัฐบาลที่ส่วนราชการดำเนินการอยู่ เพื่อรายงานคณะรัฐมนตรีสำหรับเป็นแนวทางในการพิจารณาว่าภารกิจใดสมควรจะได้ดำเนินการต่อไปหรือยุบเลิก และเพื่อประโยชน์ในการจัดตั้งงบประมาณของส่วนราชการในปีต่อไป ทั้งนี้ ตามระยะเวลาที่คณะรัฐมนตรีกำหนด”

ต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 18 พฤศจิกายน 2546 ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) และสำนักงานประมาณ ได้ร่วมกันศึกษาและจัดทำแนวทางดำเนินการประเมินความคุ้มค่าในการปฏิบัติการของรัฐบาล ในช่วงปี 2547-2548 และคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบแนวทางการประเมินความคุ้มค่าในการปฏิบัติการของรัฐบาลตามที่ สศช. เสนอ เมื่อวันที่ 18 ตุลาคม 2548 หลังจากนั้น คณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ (ค.ต.ป.) มีมติเมื่อวันที่ 30 มีนาคม 2550 เห็นชอบรายงานการประเมินความคุ้มค่าในการปฏิบัติการของ สศช. ปีงบประมาณ 2549 ตามที่ สศช. เสนอ และเห็นควรให้ขยายผลในหน่วยงานนำร่องที่ภารกิจมีความแตกต่างหลากหลายในปีงบประมาณ 2550 ต่อไป เพื่อทดสอบความเหมาะสมของหลักเกณฑ์และตัวชี้วัดการประเมินความคุ้มค่า การใช้ประโยชน์จากเอกสารคู่มือและแบบรายงานตามที่จัดทำขึ้น พร้อมไปกับจัดทำแนวทางการรายงานการดำเนินงานของรัฐบาลต่อสาธารณะ เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจและเปิดโอกาสให้ทุกภาคส่วนเข้าถึงข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการดำเนินงานของหน่วยงานรัฐ บนพื้นฐานหลักการโปร่งใส ตรวจสอบได้ ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546

ดังนั้น สศช. จึงได้มอบหมายให้ สถาบันพัฒนานโยบายและการจัดการ คณะรัฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย เป็นที่ปรึกษาในการปรับปรุงแนวทางการประเมินความคุ้มค่าในการปฏิบัติการของรัฐบาล ซึ่งรวมถึงหลักเกณฑ์ตัวชี้วัด เอกสารคู่มือ และแบบรายงาน เพื่อให้ส่วนราชการสามารถนำไปใช้ในทางปฏิบัติได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล และเพื่อวางกรอบแนวทางการจัดทำรายงานการดำเนินงานของรัฐบาลต่อสาธารณะที่ครอบคลุมการดำเนินงานของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและองค์กรมหาชน สำหรับใช้เป็นแนวทางจัดทำรายงานการดำเนินงานของรัฐบาลต่อสาธารณะในระยะต่อไป

สถาบันพัฒนานโยบายและการจัดการ  
คณะรัฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

พฤษภาคม 2551