

บทคัดย่อ

ชื่อเรื่องวิทยานิพนธ์ ปัญหาการบังคับใช้กฎหมายเศรษฐกิจระหว่างประเทศด้านการบริการ โลจิสติกส์ของประเทศไทย

ชื่อผู้เขียน นายพศุต พฤฒิตน

ชื่อปริญญา นิติศาสตรมหาบัณฑิต

ปีการศึกษา 2551

คณะกรรมการที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์

1. รองศาสตราจารย์ ดร. สุมาลี วงษ์วิจิตร ประธานกรรมการ
2. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. สมชัย ศิริสมบุญแนว

การศึกษาวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ มุ่งศึกษาถึงข้อตกลงระหว่างประเทศ กฎระเบียบต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการบริการ โลจิสติกส์ ตามความตกลงทั่วไปว่าด้วยการค้าบริการ (General Agreement on Trade in Services--GATS) ที่ประเทศไทยได้ทำความตกลงไว้ เพื่อวิเคราะห์ถึงปัญหาการบังคับใช้กฎหมายเศรษฐกิจระหว่างประเทศด้านการบริการ โลจิสติกส์ ตลอดจนแนวทางของประเทศไทยในการเปิดเสรีการค้าบริการในสาขาที่เกี่ยวข้องกับการบริการด้าน โลจิสติกส์และธุรกิจเกี่ยวเนื่อง และการปรับปรุงกฎหมายภายในให้สอดคล้องกับหลักการเปิดเสรีการค้าบริการ

จากศึกษาเห็นได้ว่า GATS ได้วางระเบียบเกี่ยวกับการค้าบริการระหว่างประเทศไว้เพื่อให้ประเทศภาคีสมาชิกถือปฏิบัติ ภายใต้เงื่อนไขของหลักการเปิดเผย หลักความโปร่งใส และการเปิดเสรีเพิ่มขึ้นเป็นลำดับ ความตกลง GATS มีผลผูกพันให้ประเทศสมาชิกต้องจัดให้มีการเจรจาในรอบต่อ ๆ ไปอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้การเปิดเสรีด้านการค้าบริการนั้นมีความก้าวหน้าตามลำดับ ด้วยการเปิดตลาดในสาขาต่าง ๆ เพิ่มขึ้น และลดข้อจำกัดการเปิดตลาดลงให้น้อยที่สุด โดยมีการจัดทำข้อเสนอ (Offer) และข้อเรียกร้อง (Request) ไปยังประเทศสมาชิกอื่น ๆ เพื่อเป็นการเรียกร้องและแสดงความพร้อมในการเปิดตลาดของภาคบริการในแต่ละประเทศ วัตถุประสงค์ของการเจรจาในที่สุดต้องมีการ

เปิดเสรีโดยปราศจากข้อจำกัดหรือเงื่อนไขใด ๆ ผลของการเจรจาจึงลักษณะความผูกพันเสมือนสนธิสัญญาฉบับหนึ่งซึ่งมีกระทบต่อเศรษฐกิจและการลงทุนของประเทศไทย การเจรจาและการทำข้อเสนอข้อเรียกนั้น จึงควรได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญเสียก่อน

ทั้งนี้ การบริการด้านโลจิสติกส์เป็นการบริการที่มีกิจกรรมเกี่ยวเนื่องอยู่หลายกิจกรรมจึงมีความเกี่ยวข้องกับสาขาบริการตามความตกลงว่าด้วยการค้าบริการ (GATS) หลายสาขา อาทิเช่น สาขาบริการด้านการขนส่ง สาขาบริการด้านสื่อสารโทรคมนาคม ในสาขาย่อยไปรษณีย์และพัสดุภัณฑ์ สาขาบริการด้านจัดจำหน่าย สาขาบริการเงินและประกันภัย และประเทศไทยยังไม่มีเปิดตลาดการบริการในกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับการบริการด้านโลจิสติกส์ในทุกกิจกรรม เช่น สาขาบริการด้านสื่อสารโทรคมนาคม ในสาขาย่อยไปรษณีย์และพัสดุภัณฑ์ แต่ก็มีผู้ประกอบการต่างชาติเข้ามาประกอบธุรกิจโดยผ่านมาตรการส่งเสริมการลงทุนอยู่จำนวนไม่น้อย และส่งผลกระทบต่อการแข่งขันของผู้ประกอบการไทยที่มีความด้อยทั้งขนาดจำนวนเงินลงทุนและเทคโนโลยีที่เกี่ยวกับการประกอบกิจการที่ไม่สามารถแข่งขันกับชาวต่างชาติได้ ภาครัฐจึงควรมหามาตรการในการส่งเสริมผู้ประกอบการของไทยให้สามารถแข่งขันในธุรกิจนี้ต่อไปได้ และเปิดตลาดด้าน โลจิสติกส์เพื่อส่งเสริมการลงทุนให้มีการแข่งขันกันอย่างเสรี ส่วนการเปิดตลาดในสาขาบริการที่ประเทศไทยยังไม่ผูกพัน ควรมีการศึกษาถึงผลกระทบต่อผู้ประกอบการและมาตรการในการส่งเสริมศักยภาพอีกครั้ง เนื่องจากกฎหมายและระเบียบของประเทศไทยส่วนใหญ่เปิดกว้างและให้โอกาสชาวต่างชาติเข้ามาประกอบอาชีพ ประกอบกิจการหรือลงทุน เช่น ระเบียบการส่งเสริมการลงทุน และระเบียบของกรมการจัดหางาน และเปิดช่องทางให้ต่างชาติเข้ามาทำงานหรือลงทุนในประเทศไทยได้ง่าย และยังไม่มีความหมายที่บัญญัติข้อบังคับครอบคลุมกิจกรรมโลจิสติกส์เป็นการเฉพาะ หรือสามารถครอบคลุมในทุกกิจกรรมได้ กฎหมายที่มีอยู่จึงไม่สามารถบังคับใช้ได้ทั่วถึง และพระราชบัญญัติแต่ละฉบับยังมีบทบัญญัติที่แย้งกันทำให้ต่างชาติแสวงหาประโยชน์จากช่องโหว่ของกฎหมาย

ABSTRACT

Thesis Title Problems in the Enforcement of International
Economic Law in the Logistics Services of Thailand
Student's Name Mr. Prueds Pruedtiton
Degree Sought Master of Laws
Academic Year 2008

Advisory Committee

1. Assoc. Prof. Dr. Sumalee Wongwittit Chairperson
2. Asst. Prof. Dr. Somchai Sirisomboonwech

This thesis investigates international agreements and other related regulations regarding logistics services, particularly in regard to the General Agreement on Trade in Services (GATS) to which Thailand is a signatory. Analyzed are problems encountered in the enforcement of international economic law in logistics services in Thailand. Also inquired into are guidelines applicable to the opening up of free trade in logistics services in Thailand, as well as other types of closely connected businesses. Finally, considerations are given to amending extant domestic laws so that they would be congruent with the principle of free trade in logistics services.

The GATS regulations governing international trade in services between member countries are designed to encourage exposure to competition and transparency, as well as encouraging free trade. The

principles of GATS induce member countries to commit themselves to negotiations designed to encourage free trade in services through reducing restrictions to opening markets to competition. Offers and requests have been issued to member countries to the end of opening up free markets in the services sector of all member countries. Finally, the ultimate objective of these negotiations would be for member countries to engage in free trade without limitations or conditions. The results of the negotiations led to commitments entered into by Thailand that have affected its economy and climate for investment. However, conducting such negotiations and examining requests from other member countries must proceed with the concurrence of the Thai parliament and in conformity to the provisions of the constitution.

Logistics services encompass an array of activities and affects diverse areas of the economy. Therefore, the effects of GATS are felt in many fields, including transportation services, telecommunication services, postal and parcel shipping services, distribution facilities, the financial sector and the insurance business. Currently Thailand has not embraced free trade principles in all branches of logistics services. Moreover, large numbers of foreign entrepreneurs conduct business on the basis of measures adopted to promote external investment in Thailand. However, Thai entrepreneurs have not been able to compete effectively in view of low levels of available investment capital and technological debilities.

The process of amending Thai laws and other regulations so as to be congruent with the principles underlying GATS must take into account Thai economic conditions, the readiness of Thai businesses to engage in free trade, and the potentialities of Thai entrepreneurs. This is particularly the case in view of the fact that fully developing logistics services is a very important element in planning the economic development of the country.

The researcher has found that Thai entrepreneurs are not yet able to compete in logistics services with foreign entrepreneurs. Therefore, measures should be taken to hasten the fuller development of Thai businesses in this area of the economy before completely exposure to the operations of free trade with member countries. Legal measures should be taken to smooth the paths trodden by those who operate logistics services businesses and ample time should be given so that they can make the necessary adjustments that will enable them to compete with foreign operators in the area of logistics services.