



## ใบรับรองวิทยานิพนธ์

บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์

วิทยาศาสตร์ธรรมชาติ (เศรษฐศาสตร์เกษตร)

บริษัทฯ

เศรษฐศาสตร์เกษตร

สาขา

เศรษฐศาสตร์เกษตรและทรัพยากร

ภาควิชา

เรื่อง ผลกระทบของมาตรการการคัดกันทางการค้าอันเนื่องมาจากการค้าอิสระที่มีต่อการส่งออกสินค้าเกษตรของประเทศไทย ภายใต้ข้อตกลงเขตการค้าเสรีไทย-ออสเตรเลีย

Impact of Tariff and Non-tariff Barrier on Exports of Agriculture Goods under the Thailand-Australia Free Trade Area

นามผู้วิจัย นางสาวดวงพร คงเสนีย์

ได้พิจารณาเห็นชอบโดย

ประธานกรรมการ

( ผู้ช่วยศาสตราจารย์ประพินวดี ศิริคุกลักษณ์, Ph.D. )

กรรมการ

( ผู้ช่วยศาสตราจารย์นุชนาถ มั่งคั่ง, Ph.D. )

กรรมการ

( ผู้ช่วยศาสตราจารย์สุนาดา ศิริโภติ, M.D. )

หัวหน้าภาควิชา

( รองศาสตราจารย์เรืองไร ໄtopicุณณะ, Ph.D. )

บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์รับรองแล้ว

( รองศาสตราจารย์กัญญา ธีระกุล, D. Agr. )

คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย

วันที่ ..... เดือน ..... พ.ศ. ....

วิทยานิพนธ์

เรื่อง

ผลกระทบของมาตรการการกีดกันทางการค้าอันเนื่องมาจากภาษีและไม่ใช่ภาษีที่มีต่อการส่งออก  
สินค้าเกษตรของประเทศไทย ภายใต้ข้อตกลงเขตการค้าเสรีไทย-ออสเตรเลีย

Impact of Tariff and Non-tariff Barrier on Exports of Agriculture Goods under the  
Thailand-Australia Free Trade Area

โดย

นางสาวดวงพร คงเสนีย์

เสนอ

บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์  
เพื่อความสมบูรณ์แห่งปริญญาวิทยาศาสตร์มหาบัณฑิต (เศรษฐศาสตร์เกษตร)  
พ.ศ. 2552

ดวงพร คงเสนีย์ 2552: ผลการทบทองมาตรการกีดกันทางการค้าอันเนื่องมาจากภาษีและไม่ใช้ภาษีที่มีต่อการส่งออกสินค้าเกย์ตรวจของประเทศไทย ภายใต้ข้อตกลงเขตการค้าเสรีไทย-อสเตรเลีย ปริญญาศึกษาศาสตรมหาบัณฑิต (เศรษฐศาสตร์เกษตร) สาขาวิชาเศรษฐศาสตร์เกษตร ภาควิชาเศรษฐศาสตร์เกษตรและทรัพยากร ประธานกรรมการที่ปรึกษา: ผู้ช่วยศาสตราจารย์ประพิณวดี ศิริศุภลักษณ์, Ph.D. 105 หน้า

การศึกษารังนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาลักษณะทั่วไปของความตกลงการค้าเสรีไทย-อสเตรเลียรวมทั้งทบทวนมาตรการกีดกันทางการค้าทั้งรูปแบบภาษีและไม่ใช้ภาษี และการวิเคราะห์ปัจจัยที่มีผลกระทบต่อปริมาณการส่งออกที่มีต่อการส่งออกสินค้า 4 สินค้าได้แก่ ทูน่ากระป่อง สับปะรดกระป่อง สับปะรดไม่บรรจุภาชนะอัดลม และน้ำสับปะรด โดยใช้ข้อมูลอนุกรมเวลา รวม 32 ปี

จากการศึกษา พบว่าภายในช่วง 3 ปีหลังข้อตกลงมีปริมาณเท่ากับ 31,695 ตัน ซึ่งปริมาณการส่งออกเฉลี่ยในช่วง 3 ปีก่อนการบังคับใช้ข้อตกลงมีเพียง 26,093 ตัน และมูลค่าส่งออกมีการขยายตัวที่ระดับร้อยละ 26.76 และผลการศึกษายังพบว่า ภายในช่วง 3 ปีหลังจากข้อตกลงการส่งออกสับปะรดกระป่องเพิ่มมากขึ้นเท่ากับ 7,801 ตัน ในขณะที่ก่อนข้อตกลงมีปริมาณเฉลี่ยเพียง 3,817 ตัน ส่วนปริมาณการส่งออกสับปะรดไม่บรรจุภาชนะอัดลม มีปริมาณเพิ่มขึ้นไม่มากอยู่ที่ 742 ตัน เมื่อเทียบกับตอนก่อนการบังคับใช้ข้อตกลงมีปริมาณที่ 707 ตัน สำหรับน้ำสับปะรดพบว่า ข้อตกลงเขตการค้าไม่ส่งผลดีต่อปริมาณการส่งออก

ส่วนปัจจัยที่มีผลกระทบต่อปริมาณการส่งออกสินค้า พบว่าสินค้าทุกตัวที่ศึกษามีเครื่องหมายสัมประสิทธิ์ของตัวแปรอิสระที่สอดคล้องกับสมมติฐานของทฤษฎีที่กำหนดไว้ โดยพบว่าปัจจัยที่มีผลกระทบต่อการเปลี่ยนแปลงปริมาณการส่งออกอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติ ได้แก่ ราคาส่งออกเปรียบเทียบระหว่างราคาวงประเทศไทยและประเทศคู่แข่ง รายได้ประชาชาติต่อหัว อัตราแลกเปลี่ยน มาตรการกีดกันทางการค้าที่ไม่ใช้ภาษีและการเปลี่ยนแปลงภาษี และอัตราเรทเท疚ท่าภาษี ปริมาณการส่งออกสินค้าเกย์ตรวจในกลุ่มสินค้าเกย์ตรวจดังกล่าวของประเทศไทยตอบสนองต่อการเปลี่ยนแปลงของรายได้ประชาชาติต่อหัวของผู้บริโภคชาวอสเตรเลีย และอัตราแลกเปลี่ยนมากที่สุด และพบว่าการใช้มาตรการกีดกันทางการค้าที่ไม่ใช้ภาษีและการเปลี่ยนแปลงภาษีของประเทศออสเตรเลียมีผลกระทบในเชิงลบต่อการส่งออกสินค้าของประเทศไทย ซึ่งจากผลการศึกษารัฐควรที่จะมีการแทรกแซงอัตราแลกเปลี่ยนในกรณีที่ค่าเงินบาทนั้นแข็งค่าเกินไปและควรมีการลดต้นทุนการผลิต เพื่อให้ราคาสินค้าลดลง สามารถส่งออกได้มากขึ้น และสนับสนุนการจัดงานแสดงสินค้าในประเทศออสเตรเลียเพื่อให้สินค้าเข้าถึงตลาดและเป็นที่รู้จักของผู้นำเข้าชาวออสเตรเลียมากขึ้น

Tuangporn Khotchasenee 2009: Impact of Tariff and Non-tariff Barrier on Exports of Agriculture Goods under the Thailand-Australia Free Trade Area. Master of Science (Agricultural Economics), Major Field: Agricultural Economics, Department of Agricultural and Resource Economics. Thesis Advisor: Assistant Professor Prapinwadee Sirisupaluxana, Ph.D. 105 pages.

This study is aimed at examining general nature of Thai-Australian FTA including reviewing tariff and non-tariff barriers and analyzing factors influencing export volume of 4 types of product such as canned tuna, canned pineapple, pineapple not in airtight containers and pineapple juice by referring to series of data from time series for the period of 32 years.

From the study, it was found that after the concerned FTA has been introduced, export volume of canned tuna increased where the average volume of export for the period of 3 years after FTA was 31,695 tons while the average volume for 3 years before FTA implementation was only 26,093 tons. The export value has been increased at the rate of 26.76 % and the result of the study also showed that after FTA, export volume of canned pineapple also increased and reached at 7,801 tons while the average export volume before FTA was only at 3,817 tons. The export volume of Pineapple not in airtight containers slightly increased to 742 tons after FTA from 707 tons before enforcement of such agreement. For pineapple juice, it was found that FTA has produced adverse effect to export volume.

Regarding factors having an impact on export volume, it was found that all products under the study had independent variable coefficient in accordance with hypothesis of defined theory. It showed that factors influencing statistically significant changes in export volume includes relative price between Thai product price and the competitor's price, GNP per capita, exchange rate, tariff barriers and tariff equivalent except in the case of canned tuna where tariff equivalent is not a factor influencing on export volume from Thailand to Australia. The export volume of such agricultural products most responded to changes of GNP per capita of Australian consumer and exchange rate. Further more, it was also found that the implementation of tariff and non-tariff barriers of Australia has a negative impact on Thai export. According to study results, the government should control exchange rate that appreciated. The production cost should also be reduced in order to reduce the product prices and increase import. In addition, the government should organize a Trade Fair in Australia in order to access to new market for Thai products and to make it well-known for Australian.

---

Student's signature

---

Thesis Advisor's signature

/ /

## กิตติกรรมประกาศ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้สำเร็จลุล่วงไปได้ด้วยดี ผู้เขียนขอกราบขอบพระคุณ พศ.ดร. ประพินวดี ศิริสุกลักษณ์ ประธานกรรมการที่ปรึกษาเป็นอย่างสูงที่กรุณาให้กำปรึกษาข้อเสนอแนะ และแก้ไขข้อบกพร่องของวิทยานิพนธ์มาโดยตลอด รวมทั้ง พศ.ดร.นุชนาถ มั่งคั้ง กรรมการสาขา วิชาเอก พศ.สุมาดา ศิริโชติ กรรมการสาขาบริหาร และอาจารย์ผู้แทนบัณฑิตวิทยาลัย ที่ได้กรุณาให้คำแนะนำเพิ่มเติมเพื่อความสมบูรณ์ยิ่งขึ้นของวิทยานิพนธ์

ผู้เขียนขอกราบขอบพระคุณบิดา มารดาที่ได้ให้การดูแล สั่งสอน และสนับสนุนในทุกด้าน และกราบขอบพระคุณคณาจารย์ภาควิชาเศรษฐศาสตร์เกย์ตรและทรัพยากรที่ให้ความรู้และคำปรึกษาแก่ผู้เขียน ได้เป็นอย่างดี และขอบคุณเพื่อนๆ ทั้งที่เป็นกำลังใจและให้ความช่วยเหลือ ด้วยดีเสมอมา รวมไปถึงเจ้าหน้าที่หน่วยงานราชการต่างๆ ที่ได้ให้การอนุเคราะห์ในด้านข้อมูลที่ใช้ในการวิเคราะห์

ท้ายสุดนี้ ผู้เขียนขออุทิศความดีอันเกิดจากวิทยานิพนธ์ฉบับนี้แด่คุณพ่อ คุณแม่ ซึ่งเป็นผู้สนับสนุนให้ผู้เขียนก้าวมาถึงจุดนี้ ส่วนความผิดพลาดและข้อบกพร่องใดๆ ที่ปรากฏอยู่ในวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ ผู้เขียนขอນ้อมรับแต่เพียงผู้เดียว

ดวงพร คงเสนี

พฤษภาคม 2552

## สารบัญ

หน้า

สารบัญตาราง (3)

สารบัญภาพ (7)

บทที่ 1 บทนำ	1
ความสำคัญของปัญหา	1
วัตถุประสงค์ในการศึกษา	11
ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	11
ขอบเขตการศึกษา	11
วิธีการศึกษา	13
นิยามคำพท	14
บทที่ 2 การตรวจเอกสาร	15
ทฤษฎีและแนวคิดที่ใช้ในการศึกษา	19
แบบจำลองที่ใช้ในการศึกษา	37
บทที่ 3 ข้อตกลงเบตการค้าเสรีระหว่างไทย-อสเตรเลีย และมาตรการทางการค้าที่มีผลกระทบต่อการส่งออกในรูปแบบภาษีและไม่ใช่ภาษี	41
ข้อตกลงเบตการค้าเสรีระหว่างไทย-อสเตรเลีย	41
ปลาทูน่ากระป่อง	43
ผลิตภัณฑ์จากสันปะรด	48
บทที่ 4 ผลการวิเคราะห์	68
ผลการวิเคราะห์ปัจจัยที่มีผลกระทบต่อปริมาณการส่งออกของปลาทูน่ากระป่อง	71
ผลการวิเคราะห์ปัจจัยที่มีผลกระทบต่อปริมาณการส่งออกของสันปะรดกระป่อง	73
ผลการวิเคราะห์ปัจจัยที่มีผลกระทบต่อปริมาณการส่งออกของสันปะรดไม่บรรจุภาชนะอัดลม	75

## สารบัญ (ต่อ)

หน้า	
ผลการวิเคราะห์ปัจจัยที่มีผลกระทบต่อปริมาณการส่งออก	
ของนำสับปะรด	77
บทที่ 5 สรุปผลการศึกษาและข้อเสนอแนะ	80
สรุปผลการศึกษา	80
ข้อเสนอแนะ	81
เอกสารและสิ่งอ้างอิง	83
ภาคผนวก	88

## สารบัญตาราง

ตารางที่		หน้า
1	ปริมาณและมูลค่าสินค้านำเข้าที่สำคัญของประเทศไทยกับ ประเทศอสเตรเลีย	5
2	ปริมาณการนำเข้าที่กำหนดของประเทศอสเตรเลียที่มีต่อการส่งออก ของประเทศไทย	6
3	ปริมาณและมูลค่าการส่งออกในกลุ่มสินค้าอ่อนไหวของ ประเทศอสเตรเลียจากประเทศไทย	6
4	การเปรียบเทียบตัวแปร และมาตรการที่ได้รับจากการตรวจเอกสาร	18
5	ผลกระทบจากการที่ปลาทูน่ากระปื่องถูกมาตรการปักป้องพิเศษของ ประเทศอสเตรเลีย	45
6	ปริมาณและมูลค่าการนำเข้าปลาทูน่ากระปื่องของประเทศไทยอสเตรเลีย <sup>พ.ศ. 2544-2550</sup>	46
7	อัตราการขยายตัวและส่วนแบ่งตลาดการนำเข้าปลาทูน่ากระปื่อง ของประเทศไทยอสเตรเลีย พ.ศ. 2544-2550	47
8	สินค้าของประเทศไทยที่ถูกใช้มาตรการตอบโต้การหุ่มตลาดจาก ประเทศอสเตรเลีย	50
9	ผลจากการที่สับปะรดกระปื่องถูกมาตรการปักป้องพิเศษของ ประเทศไทยอสเตรเลีย	52

## สารบัญตาราง (ต่อ)

ตารางที่		หน้า
10	ปริมาณและมูลค่าการนำเข้าสับปะรดกระปือของประเทศไทย ออกสตอเรลีย พ.ศ. 2543-2550	53
11	อัตราการขยายตัวและส่วนแบ่งตลาดการนำเข้าสับปะรดกระปือ ของประเทศไทยออกสตอเรลีย พ.ศ. 2543-2550	54
12	ผลจากการที่สับปะรดไม่บรรจุภาชนะอัดลมถูกมาตรการปกป้อง พิเศษของประเทศไทยออกสตอเรลีย	56
13	ปริมาณและมูลค่าการนำเข้าสับปะรดไม่บรรจุภาชนะอัดลมของ ประเทศไทยออกสตอเรลีย พ.ศ. 2543-2550	57
14	อัตราการขยายตัวและส่วนแบ่งตลาดการนำเข้าสับปะรดไม่บรรจุ ภาชนะอัดลมของประเทศไทยออกสตอเรลีย พ.ศ. 2543-2550	58
15	ผลจากการที่นำสับปะรดถูกมาตรการปกป้องพิเศษของประเทศไทย ออกสตอเรลีย	60
16	ปริมาณและมูลค่าการนำเข้านำสับปะรดของประเทศไทยออกสตอเรลีย พ.ศ. 2543-2550	61
17	อัตราการขยายตัวและส่วนแบ่งตลาดการนำเข้านำสับปะรดของ ประเทศไทยออกสตอเรลีย พ.ศ. 2542-2550	62
18	สรุปผลกระทบของมาตรการกีดกันทางการค้าทั้งรูปแบบภาษีและ ไม่ใช่ภาษี	63

## สารบัญตาราง (ต่อ)

ตารางผนวกที่	หน้า
1 การลดภาระของประเทศไทยและประเทศอสเตรเลีย	93
2 สินค้าเกษตรอ่อนไหวของประเทศไทย	95
3 สินค้าเกษตรอ่อนไหวของประเทศอสเตรเลีย	97
4 มูลค่าการส่งออก-นำเข้าสินค้าเกษตรระหว่างไทยกับอสเตรเลีย พ.ศ. 2547-2550	98
5 ปริมาณและมูลค่าการส่งออกปลาทูน่ากระป่องของประเทศไทยไปยัง ประเทศ คู่ค้าในพ.ศ. 2546-2550	99
6 ปริมาณและมูลค่าการส่งออกผลิตภัณฑ์จากสันปะรดของประเทศไทยไป ยังประเทศคู่ค้าในปีพ.ศ. 2550	100
7 ปริมาณและมูลค่าการส่งออกผลิตภัณฑ์จากสันปะรดของประเทศไทยไป ยังประเทศอสเตรเลียปีพ.ศ. 2546 – 2550	101
8 ค่าสถิติจากการทดสอบสมการการวิเคราะห์ปัจจัยที่มีผลกระทบต่อ ปริมาณการส่งออกปลาทูน่ากระป่อง	102
9 ค่าสถิติจากการทดสอบสมการการวิเคราะห์ปัจจัยที่มีผลกระทบต่อ ปริมาณการส่งออกสันปะรดกระป่อง	103
10 ค่าสถิติจากการทดสอบสมการการวิเคราะห์ปัจจัยที่มีผลกระทบต่อ ปริมาณการส่งออกสันปะรดไม่บรรจุภาชนะอัดลม	104

## สารบัญตาราง (ต่อ)

ตารางผนวกที่	หน้า
11 ค่าสถิติจากการทดสอบสมการการวิเคราะห์ปัจจัยที่มีผลกระทำต่อ ปริมาณการส่งออกน้ำดื่มน้ำประด	105

## สารบัญภาพ

ภาพที่		หน้า
1	มูลค่าการส่งออก-นำเข้าระหว่างประเทศไทยกับประเทศออสเตรเลีย พ.ศ. 2538-2550	2
2	มูลค่าการส่งออก-นำเข้าสินค้าน้ำมันเชื้อเพลิงระหว่างไทยกับออสเตรเลีย พ.ศ. 2547-2550	3
3	ปริมาณการส่งออกปลาทูน่ากระป๋องระหว่างประเทศไทยกับประเทศ ออสเตรเลีย ในช่วงปี พ.ศ. 2546-2550	7
4	มูลค่าการส่งออกปลาทูน่ากระป๋องระหว่างประเทศไทยกับประเทศไทย ออสเตรเลีย ในช่วงปี พ.ศ. 2546-2550	8
5	ปริมาณการส่งออกผลิตภัณฑ์จากสันบparenประระหว่างประเทศไทยกับ ประเทศออสเตรเลียในช่วงปี พ.ศ. 2546-2550	9
6	มูลค่าการส่งออกผลิตภัณฑ์จากสันบparenประระหว่างประเทศไทยกับ ประเทศไทยในช่วงปี พ.ศ. 2546-2550	10
7	การซื้อขายระหว่างสองประเทศ	20
8	ผลกระทบจากการการเก็บภาษี	25
9	ผลกระทบจากการโควิดภาษีและมาตรการปกป้องพิเศษ	28
10	ผลกระทบจากการการเก็บภาษีตอบโต้การทุ่มตลาด	29

## สารบัญภาพ

ภาพที่

11

อุปทานเพื่อการส่งออกสินค้า

หน้า

33

## บทที่ 1

### บทนำ

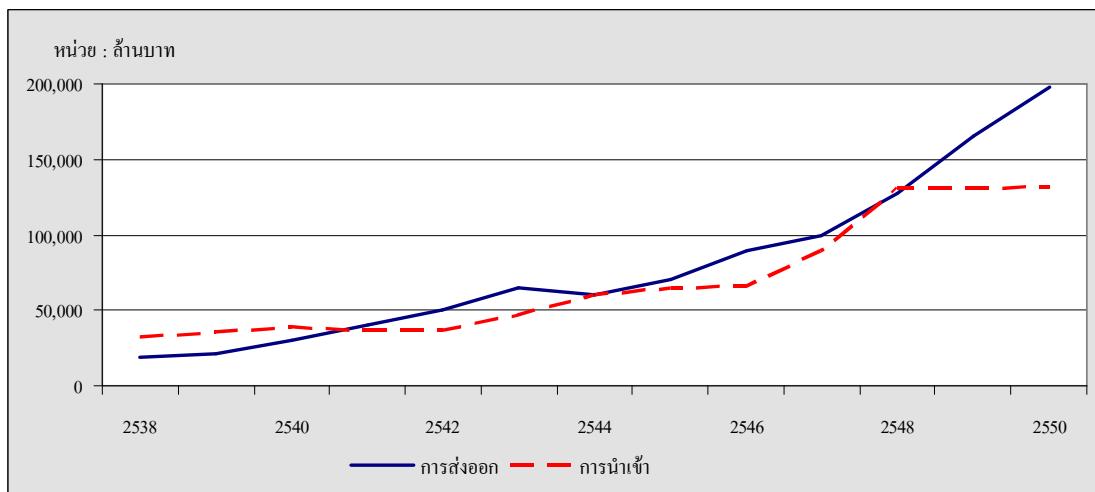
#### ความสำคัญของปัญหา

ปัจจุบันการค้าระหว่างประเทศมีบทบาทสำคัญต่อเศรษฐกิจของประเทศไทยต่างๆ มากรขึ้น โดยเฉพาะประเทศไทยที่พึงพารายได้จากการส่งออกสินค้าไปยังประเทศอื่น ด้วยเหตุนี้แต่ละประเทศ ในโลกจึงมุ่งความสนใจและให้ความสำคัญไปที่การดำเนินนโยบายเศรษฐกิจทั้งในประเทศและต่างประเทศเพื่อสร้างให้เกิดศักยภาพทางการค้าระหว่างประเทศที่สูงขึ้น ซึ่งนโยบายทางการต่างประเทศรูปแบบหนึ่งที่มีความสำคัญอย่างยิ่งในปัจจุบันคือนโยบายการเปิดเสรีทางการค้าทั้งในระดับทวิภาคีและพหุภาคี ทั้งนี้ เพื่อสร้างพันธมิตรทางเศรษฐกิจในระดับนานาชาติและเป็นการขยายโอกาสในทางการค้าที่เพิ่มมากขึ้น (กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ, 2549) แต่ด้วยข้อจำกัดของการเจรจาทางการค้าในระดับพหุภาคีผ่านองค์การการค้าโลก (World Trade Organization: WTO) ที่มีประเทศสมาชิกเข้ามาที่ส่วนเกินขึ้นจำนวนมาก และประเด็นการเจรจาที่ครอบคลุมในวงกว้าง ส่งผลให้การบรรลุข้อตกลงเป็นไปด้วยความยากลำบาก ดังนั้น กลุ่มประเทศต่างๆ จึงหันมาเจรจาในระดับทวิภาคีมากขึ้น เพื่อลดจำนวนคู่เจรจาลงและสามารถจัดทำกรอบการเปิดเสรีทางการค้าได้รวดเร็วขึ้นแทนการเจรจาตามกรอบ WTO แต่เพียงอย่างเดียว ซึ่งผลจากการเปิดเสรีทางการค้าในระดับทวิภาคีโดยส่วนใหญ่นั้นจะมีข้อกำหนดให้ประเทศคู่ค้าทำการลดภาระศุลกากรในสินค้าประเภทต่างๆ ของแต่ละประเทศลงตามกรอบการเจรจาจัดตั้งเขตการค้าเสรีที่ทำขึ้น แต่ผลกระทบจากข้อกำหนดด้านการลดภาระศุลกากรตามกรอบการเจรจาจัดตั้งผลให้บทบาทของมาตรการกีดกันทางการค้าที่มิใช่ภาษีเข้ามามีความสำคัญเพิ่มมากขึ้น (ณัฐกานต์ วรสั่งศิลป์, 2551) เนื่องจากแต่ละประเทศซึ่งคงต้องการคุ้มครองอุตสาหกรรมบางประเภทในประเทศของตนให้ได้รับผลกระทบจากการเปิดเสรีทางการค้าน้อยที่สุด เช่น มาตรการปกป้องพิเศษ(Special Safeguard: SSG) ที่ใช้คุ้มครองสินค้าเกษตรที่มีความอ่อนไหว มาตรการจำกัดปริมาณการนำเข้า(Quantitative Restriction: QRs) และมาตรการสุขอนามัยสัตว์และพืช (Sanitary and Phytosanitary Measure: SPS) เป็นต้น

สำหรับประเทศไทยเป็นประเทศหนึ่งที่ให้ความสำคัญต่อการดำเนินนโยบายการเปิดเสรีทางการค้าในระดับทวิภาคี ดังจะเห็นได้จากการลงนามจัดตั้งเขตการค้าเสรีกับประเทศต่างๆ

ไม่ว่าจะเป็นการเจรจาจัดตั้งเขตการค้ากับจีน บาร์เรน อินเดีย เปรู ออสเตรเลีย สหรัฐอเมริกา ญี่ปุ่น และนิวซีแลนด์ ในช่วงเวลาที่ผ่านมา

สำหรับการเจรจาจัดตั้งเขตการค้าเสรีไทย-ออสเตรเลีย (The Thailand-Australia Free Trade Area: TAFTA) นั้นเกิดขึ้นจากการที่ประเทศไทยต้องการขยายตลาดการค้าใหม่ออกไปยังกลุ่มประเทศในหมู่ประเทศเพิ่มมากขึ้นและถึงเห็นว่าออสเตรเลียเป็นประเทศที่มีความเหมาะสมในการเป็นฐานของการกระจายสินค้าไปยังกลุ่มประเทศดังกล่าวได้ดี ด้วยเหตุนี้สำนักงานส่งเสริมการค้า ณ นครซิดนี จึงเริ่มทำการเปิดการเจรจาจัดตั้งเขตการค้าเสรีไทย-ออสเตรเลียขึ้น โดยข้อตกลงดังกล่าวได้เริ่มนับกันใช้ตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม พ.ศ. 2548 เป็นต้นมา ทั้งนี้ หากพิจารณาความสัมพันธ์ทางการค้าโดยรวมระหว่างประเทศไทยและประเทศออสเตรเลีย ตามรูปภาพที่ 1 พบว่า ในภาพรวมที่ผ่านมาไทยได้เปรียบดุลการค้ากับออสเตรเลีย โดยตลอด แต่เป็นการได้เปรียบดุลการค้าเพียงเล็กน้อย และเมื่อมีการจัดตั้งเขตการค้าระหว่างกันขึ้นในปี 2548 ส่งผลให้ไทยได้เปรียบดุลการค้ากับออสเตรเลียเพิ่มมากขึ้น ซึ่งถือได้ว่าในภาพรวมเป็นผลดีต่อไทยอย่างมาก

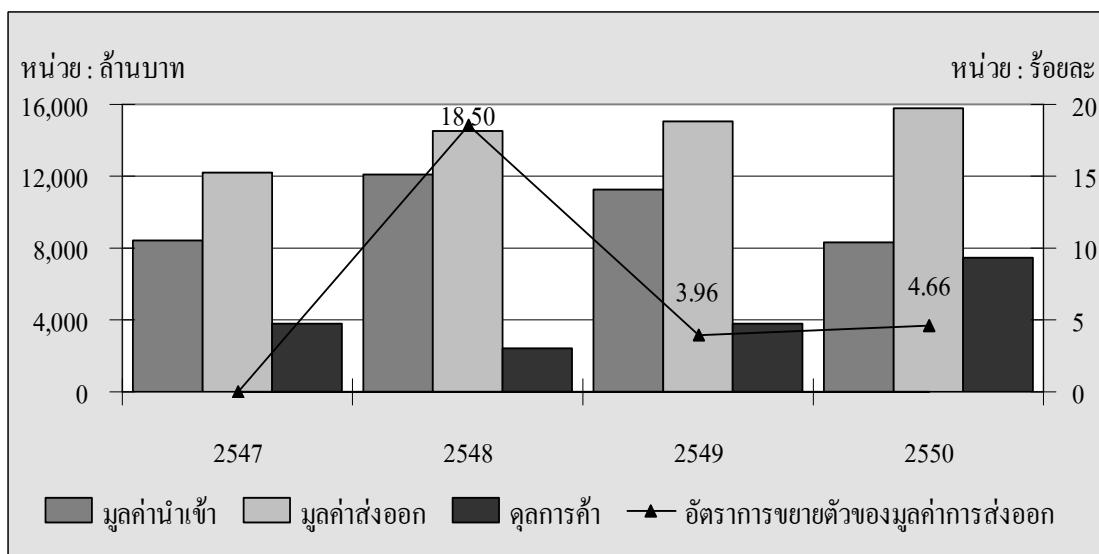


ภาพที่ 1 มูลค่าการส่งออก-นำเข้าระหว่างประเทศไทยกับประเทศออสเตรเลีย พ.ศ. 2538-2550  
ที่มา: กรมศุลกากร (2551)

ทั้งนี้ สินค้าภายในได้ข้อตกลงทางการค้าระหว่างไทยกับออสเตรเลียมีความสามารถแบ่งออกได้เป็น 2 กลุ่ม ได้แก่ 1) กลุ่มสินค้าปกติ คือสินค้าที่จะลดภาษีศุลกากรเป็นร้อยละศูนย์ทันทีภายใน ข้อตกลงมีผลบังคับใช้ และค่อยๆลดลงเป็นร้อยละศูนย์ทั้งหมด และ 2) กลุ่มสินค้าที่มีความอ่อนไหว คือสินค้ากลุ่มที่จะค่อยๆลดภาษีศุลกากรให้เหลือร้อยละศูนย์ โดยประเทศไทยและประเทศออสเตรเลียได้นำมาตรการปกป้องพิเศษมาใช้กับสินค้าบางชนิด เพื่อการปกป้องอุตสาหกรรม

ภายในของประเทศไทย โดยสินค้าที่ออกสู่ตลาดเรียกว่า มาตรการนี้กับประเทศไทย ได้แก่ ทุนการประกอบสัมปทานและสัมบูรณ์ที่ไม่บรรจุภาษีอุดหนุน และนำเข้าสัมปทาน (กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ, 2549) รายละเอียดสินค้าในทั้ง 2 กลุ่มอยู่ในตารางผนวกที่ 1-3

สาระสำคัญประการหนึ่งของการเจรจาความตกลงในการส่งออกสินค้าประเภทสินค้านำเข้า ทำให้ประเทศไทยมีโอกาสในการขยายการส่งออกสินค้าเกย์特ไปยังประเทศออสเตรเลียได้มากขึ้น จากข้อมูลของกรมศุลกากร (ตารางผนวกที่ 4) ดังแสดงในจากรูปภาพที่ 2 จะเห็นได้ว่า มูลค่าการส่งออกสินค้าเกย์特จากประเทศไทยไปประเทศออสเตรเลียมีการขยายตัวอย่างต่อเนื่อง ภายหลังการเปิดเสรีการค้าโดยขยายตัวเพิ่มขึ้นที่ร้อยละ 18.50 ในปี 2548 ซึ่งเป็นปีแรกที่มาตรการการเปิดเสรีการค้ามีผลบังคับใช้ และยังคงมีการขยายตัวอยู่ต่อไป แต่เป็นไปในลักษณะที่ลดลงกว่าปีก่อน โดยในปี 2549 มีอัตราการขยายตัวที่ร้อยละ 3.96 และในปี 2550 มูลค่าการส่งออกสินค้าเกย์特ของประเทศไทยไปยังประเทศออสเตรเลียมีอัตราการขยายตัวที่สูงกว่าปี 2549 เล็กน้อย โดยมีอัตราการขยายตัวที่ร้อยละ 4.66 ทั้งนี้ ในภาพรวมประเทศไทยยังคงเกินดุลการค้าสำหรับสินค้าเกย์特ต่อประเทศออสเตรเลียอยู่ต่อไปหลังการเปิดเสรีการค้า



ภาพที่ 2 มูลค่าการส่งออก-นำเข้าสินค้าเกย์特ระหว่างไทยกับออสเตรเลีย พ.ศ. 2547-2550  
ที่มา: กรมศุลกากร (2551)

ภายหลังการเปิดเสรีทางการค้า พนวักกลุ่มสินค้าเกษตรที่ประเทศไทยเกิดคุลทางการค้า เช่น ทุนน้ำกระปอง ข้าว คุ้งแซ่บซิ่ง คุ้ง/ปลาปูรุ่งแต่ง อาหารสุนัขหรือแมว ซอส/ของปูรุ่งแต่งสำหรับทำซอส อาหารปูรุ่งแต่ง ปลาแซลมอนปูรุ่งแต่ง โกโก้บัตเตอร์/ไข่มัน และน้ำมันของโกโก้ เป็นต้น เนื่องมาจากการลดภาษีส่งผลให้ต้นทุนการผลิตของผู้ประกอบการลดลง นอกจากนี้การที่ภาครัฐได้บรรจุข้อเรจาราเพื่อช่วยแก้ไขอุปสรรคทางการค้าที่ไม่ใช่ภาษีเข้าไปในการรองการเจรจาด้วย เช่น มาตรการสุขอนามัยสัตว์และพืช กีส่งผลให้ผลไม้มีเมืองร้อนจากประเทศไทยอีกหลายชนิดสามารถ ส่งออกไปยังตลาดประเทศไทยอสเตรเลียได้เพิ่มขึ้น เช่น สับปะรด มังคุด ลำไย ลิ้นจี่ ทุเรียนแกะเปลือก เป็นต้น สำหรับกลุ่มสินค้าที่ผู้ประกอบการรายในประเทศไทยอาจได้รับผลกระทบในทางลบอัน เนื่องมาจากการข้อตกลงทางการค้าคือ สินค้าประเภทเนื้อโคไม่มีมาตรฐานดูดสุด/แซ่บเย็น/แซ่บซิ่ง เครื่องใน โภภระนื้อ และนมผงขาดมันเนย ทั้งนี้ เนื่องจากประเทศไทยข้างต้นแลนเงินทุนในการเดียงโภ จึง ส่งผลให้ผลผลิตที่ได้มีคุณภาพดีมากและไม่เพียงพอต่อการบริโภคในประเทศไทย ประกอบกับผลผลิต ของประเทศไทยอสเตรเลียมีคุณภาพสูงกว่าทั้งในด้านความนำเข้าดี อารมณ์ปลอดภัยจากโรค และ เทคโนโลยีในการเดียงที่ทันสมัย แม้ที่ผ่านมาจะมีการนำเข้าสินค้าเหล่านี้จากประเทศไทยอสเตรเลียอยู่ ก่อนแล้ว แต่ก็เป็นการนำเข้าแบบปกติที่ยังไม่มีการนำเข้าสิทธิพิเศษทางด้านภาษีอากรได้ข้อตกลงเขตการค้า เสรีไทย-อสเตรเลียเข้ามาใช้แต่อย่างใด ดังนั้นเมื่อข้อตกลงเขตการค้าเสรีมีผลบังคับใช้ ประกอบกับ ประเทศไทยได้ลดปริมาณการนำเข้าสินค้าดังกล่าวจากประเทศไทยคู่ค้าอื่นๆ เช่น สาธารณรัฐเชก ประเทศเยอรมัน และแคนาดาลง จึงส่งผลให้การนำเข้าสินค้าดังกล่าวทดสอบจากประเทศไทยอสเตรเลียเพิ่มขึ้นกว่าเดิม ตาม ไปด้วย ตามตารางที่ 1 แต่ถึงอย่างไรสินค้าเหล่านี้ก็ยังไม่ได้รับผลกระทบโดยตรงจากการ การ เปิดเสรีทางการค้ากับประเทศไทยอสเตรเลียมานัก เนื่องจากตามข้อตกลงเขตการค้าเสรีประเทศไทยยัง ได้นำมาตรการป้องกันพิเศษมาใช้โดยจำกัดปริมาณการนำเข้าสูงสุดในแต่ละปีไว้เป็นเวลา 15 ปี หากมีการนำเข้าเกินกว่าปริมาณที่กำหนดก็จะจัดเก็บภาษีศุลกากรของส่วนที่เกินในอัตราปกติ และ ยังได้เตรียมการจัดตั้งกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคการเกษตรขึ้นเพื่อเพิ่มจีดความสามารถ ทางการแข่งขันรองรับผลกระทบที่อาจจะเกิดขึ้นในระยะเวลาอีก 15 ปี (สำนักงาน เศรษฐกิจการเกษตร, 2550)

**ตารางที่ 1 ปริมาณและมูลค่าสินค้านำเข้าที่สำคัญของประเทศไทยกับประเทศอสเตรเลีย**

(ปริมาณ: ตัน)

(มูลค่า: ล้านบาท)

พิชิต	รายการ	ก่อนนำเข้าออกลงฯ		หลังนำเข้าออกลงฯ					
		ปี 2547		ปี 2548		ปี 2549		ปี 2550	
		ปริมาณ	มูลค่า	ปริมาณ	มูลค่า	ปริมาณ	มูลค่า	ปริมาณ	มูลค่า
02	เนื้อสัตว์และส่วนอื่นของสัตว์ที่บริโภคได้	2,089	137	3,665	168	5,559	253	5,004	384
04	นมและผลิตภัณฑ์	29,694	2,081	71,882	3,250	47,545	3,463	24,952	2,633
08	ผลไม้และลูกน้ำที่บริโภคได้	2,704	192	5,860	271	4,070	288	4,435	325
10	ขัญพืช	360	3,059	576	4,802	438	3,588	107	1,064
11	ผลิตภัณฑ์ของอุตสาหกรรมไม้สีเมล็ดขัญพืช	56	853	101	1,455	119	1,567	148	2,059

ที่มา: กรมศุลกากร (2551)

ตามที่ได้กล่าวมาข้างต้นถึงมาตรการการลดภาระสินค้าที่ส่งออกไปยังประเทศอสเตรเลีย ตามข้อตกลงการเปิดเสรีทางการค้าส่งผลให้ประเทศไทยได้เกินดุลการค้ากับประเทศอสเตรเลียในหลายประเทศสินค้า แต่ประเทศอสเตรเลียเองก็มีการนำมาตรการปกป้องพิเศษมาใช้ในการควบคุมปริมาณนำเข้า เช่นเดียวกับที่ประเทศไทยนำมาใช้กับสินค้าประเภทเนื้อโคและเครื่องในโค กระเบื้อง โดยประเทศอสเตรเลียกำหนดให้มีการใช้มาตรการปกป้องพิเศษกับสินค้าเกยตรเพียงสินค้า 4 ชนิดนี้เท่านั้น คือ ปลาทูน่ากระปอง สับปะรดกระปอง สับปะรดที่ไม่บรรจุภาชนะอัดลม และน้ำสับปะรด ซึ่งสินค้าดังกล่าวเป็นสินค้าในกลุ่มสินค้าอ่อนไหว โดยมีผลบังคับใช้ทันทีตามข้อตกลง มาตรการดังกล่าวกำหนดให้มีการปรับลดอัตราการภาษีนำเข้าทันที ปลาทูน่ากระปองลดลงเหลือร้อยละ 2.5 ในขณะที่ผลิตภัณฑ์จากสับปะรดลดลงเหลือร้อยละ 0 และเมื่อมีปริมาณนำเข้าที่เกินกว่าที่กำหนดจะเพิ่มอัตราการเก็บภาษีขึ้นสูงสุด 5% ทันทีในสินค้าทั้ง 4 ชนิด เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดผลกระทบต่อภาคการผลิตของประเทศไทยมากนัก สำหรับปริมาณที่กำหนดแสดงดังตารางที่ 2 และในตารางที่ 3 แสดงข้อมูลปริมาณจริงในการส่งออกสินค้าเกยตรทั้ง 4 ประเภทในแต่ละปี เพื่อเปรียบเทียบว่าสินค้าใดมีผลกระทบต่อมาตรการปกป้องพิเศษซึ่งในปี พ.ศ.2547 ผลของมาตรการปกป้องพิเศษยังไม่มีผลบังคับใช้ทุกอย่างเป็นไปตามกลไกตลาด เมื่อปี พ.ศ.2548-2550 ข้อตกลงมีการบังคับใช้ นั่นคือมาตรการปกป้องพิเศษในสินค้าเกยตรที่มีอ่อนไหว ดังกล่าวมีผลบังคับใช้ เช่นกัน โดยสินค้าดังกล่าวเริ่มมีการลดภาระและกำหนดปริมาณนำเข้าสินค้า เมื่อกำหนดที่กำหนดจะเพิ่มภาษีไปอยู่ที่ร้อยละ 5 ในทุกสินค้า พบว่าปริมาณการส่งออกปลา

ทุนน่าgrave; ปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 ที่กำหนดต่อไปนี้ สำหรับสัมภาระไม่  
บรรจุภัณฑ์อัดลม นำสัมภาระ ปริมาณต่ำกว่าปริมาณที่กำหนดต่อไปนี้  
ยกเว้นนำสัมภาระที่ในปี พ.ศ. 2550 มีปริมาณที่เกินกว่าที่กำหนดอยู่ 661 ตัน ซึ่งเป็นส่วนที่ต้องเสียภาษีร้อยละ 5

ตารางที่ 2 ปริมาณการนำเข้าที่กำหนดของประเทศอสเตรเลียที่มีต่อการส่งออกของประเทศไทย  
(ปริมาณ: ตัน)

สินค้า	ปริมาณการนำเข้าที่กำหนด			
	ปี 2548	ปี 2549	ปี 2550	ปี 2551
ปลาทูน่าgrave; ปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 ที่กำหนดต่อไปนี้ สำหรับสัมภาระไม่ บรรจุภัณฑ์อัดลม นำสัมภาระ ปริมาณต่ำกว่าปริมาณที่กำหนดต่อไปนี้ ยกเว้นนำสัมภาระที่ในปี พ.ศ. 2550 มีปริมาณที่เกินกว่าที่กำหนดอยู่ 661 ตัน ซึ่งเป็นส่วนที่ต้องเสียภาษีร้อยละ 5	21,366	22,435	23,556	24,734
สัมภาระปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 ที่กำหนดต่อไปนี้ สำหรับสัมภาระไม่ บรรจุภัณฑ์อัดลม นำสัมภาระ ปริมาณต่ำกว่าปริมาณที่กำหนดต่อไปนี้ ยกเว้นนำสัมภาระที่ในปี พ.ศ. 2550 มีปริมาณที่เกินกว่าที่กำหนดอยู่ 661 ตัน ซึ่งเป็นส่วนที่ต้องเสียภาษีร้อยละ 5	6,083	6,387	6,707	7,042
สัมภาระไม่บรรจุภัณฑ์อัดลม นำสัมภาระ ปริมาณต่ำกว่าปริมาณที่กำหนดต่อไปนี้ ยกเว้นนำสัมภาระที่ในปี พ.ศ. 2550 มีปริมาณที่เกินกว่าที่กำหนดอยู่ 661 ตัน ซึ่งเป็นส่วนที่ต้องเสียภาษีร้อยละ 5	2,137	2,244	2,356	2,474
นำสัมภาระ ปริมาณต่ำกว่าปริมาณที่กำหนดต่อไปนี้ ยกเว้นนำสัมภาระที่ในปี พ.ศ. 2550 มีปริมาณที่เกินกว่าที่กำหนดอยู่ 661 ตัน ซึ่งเป็นส่วนที่ต้องเสียภาษีร้อยละ 5	2,080	2,184	2,293	2,408

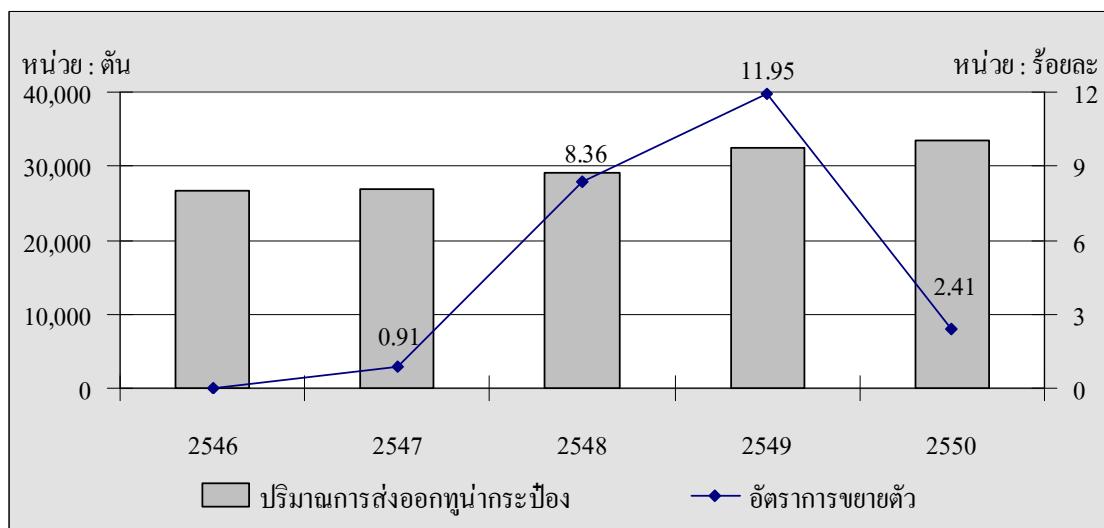
ที่มา: กรมเจ้าหน้าที่ราชวังด้วยประเทศไทย (2548)

ตารางที่ 3 ปริมาณการส่งออกในกลุ่มสินค้าอ่อนไหวของประเทศอสเตรเลียจากประเทศไทย  
(ปริมาณ: ตัน)

สินค้า	ก่อนทำข้อตกลงฯ		หลังทำข้อตกลงฯ		
	ปี 2547	ปี 2548	ปี 2549	ปี 2550	ปี 2551
ปลาทูน่าgrave; ปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 ที่กำหนดต่อไปนี้ สำหรับสัมภาระไม่ บรรจุภัณฑ์อัดลม นำสัมภาระ ปริมาณต่ำกว่าปริมาณที่กำหนดต่อไปนี้ ยกเว้นนำสัมภาระที่ในปี พ.ศ. 2550 มีปริมาณที่เกินกว่าที่กำหนดอยู่ 661 ตัน ซึ่งเป็นส่วนที่ต้องเสียภาษีร้อยละ 5	26,868	29,114	32,592	33,378	
สัมภาระปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 ที่กำหนดต่อไปนี้ สำหรับสัมภาระไม่ บรรจุภัณฑ์อัดลม นำสัมภาระ ปริมาณต่ำกว่าปริมาณที่กำหนดต่อไปนี้ ยกเว้นนำสัมภาระที่ในปี พ.ศ. 2550 มีปริมาณที่เกินกว่าที่กำหนดอยู่ 661 ตัน ซึ่งเป็นส่วนที่ต้องเสียภาษีร้อยละ 5	3,975	7,472	7,256	8,676	
สัมภาระไม่บรรจุภัณฑ์อัดลม นำสัมภาระ ปริมาณต่ำกว่าปริมาณที่กำหนดต่อไปนี้ ยกเว้นนำสัมภาระที่ในปี พ.ศ. 2550 มีปริมาณที่เกินกว่าที่กำหนดอยู่ 661 ตัน ซึ่งเป็นส่วนที่ต้องเสียภาษีร้อยละ 5	348	355	292	1,578	
นำสัมภาระ ปริมาณต่ำกว่าปริมาณที่กำหนดต่อไปนี้ ยกเว้นนำสัมภาระที่ในปี พ.ศ. 2550 มีปริมาณที่เกินกว่าที่กำหนดอยู่ 661 ตัน ซึ่งเป็นส่วนที่ต้องเสียภาษีร้อยละ 5	1,337	731	1,227	3,069	

ที่มา: กรมศุลกากร (2551)

การค้าปลีกทุนน่าจะรับป้องจากข้อมูลปริมาณและมูลค่ารายประเทศของกรมศุลกากร (ตาราง ผนวกที่ 5) พบว่า ประเทศอสเตรเลียเป็นประเทศคู่ค้าสำคัญอันดับที่ 2 ของประเทศไทยซึ่งมีแนวโน้มการส่งออกเพิ่มขึ้น โดยสม่ำเสมอทั้งในด้านปริมาณและมูลค่าการส่งออก โดยในส่วนของปริมาณการส่งออกตามรูปภาพที่ 3 จะเห็นได้ว่าในช่วงปี พ.ศ. 2546 – 2547 ซึ่งเป็นช่วงเวลา ก่อนที่จะมีการบังคับใช้ข้อตกลงเขตการค้าเสรี ปริมาณการส่งออกปลาทูน่าจะรับป้องมีอัตราการขยายตัวค่อนข้างต่ำที่ร้อยละ 0.91 แต่ภายหลังข้อตกลงเขตการค้าเสรีมีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ 1 มกราคม พ.ศ. 2548 ส่งผลให้ปริมาณการส่งออกปลาทูน่าจะรับป้องมีอัตราการขยายตัวเพิ่มสูงมากขึ้นกว่าปีก่อน โดยมีอัตราการขยายตัวที่ร้อยละ 8.36 และในปี พ.ศ. 2549 ปริมาณการส่งออกปลาทูน่าจะรับป้องก็ยังคงมีแนวโน้มการขยายตัวที่สูงกว่าปีก่อน เช่น กันที่ร้อยละ 11.95 สำหรับปี พ.ศ. 2550 แม้ปริมาณการส่งออกปลาทูน่าจะรับป้องจะมีแนวโน้มการขยายตัวอยู่ แต่ก็เป็นไปในลักษณะที่ลดลงกว่าปีก่อนอยู่มาก โดยในปี พ.ศ. 2550 ปริมาณการส่งออกปลาทูน่าจะรับป้องมีอัตราการขยายตัวเพียงร้อยละ 2.41 เท่านั้น

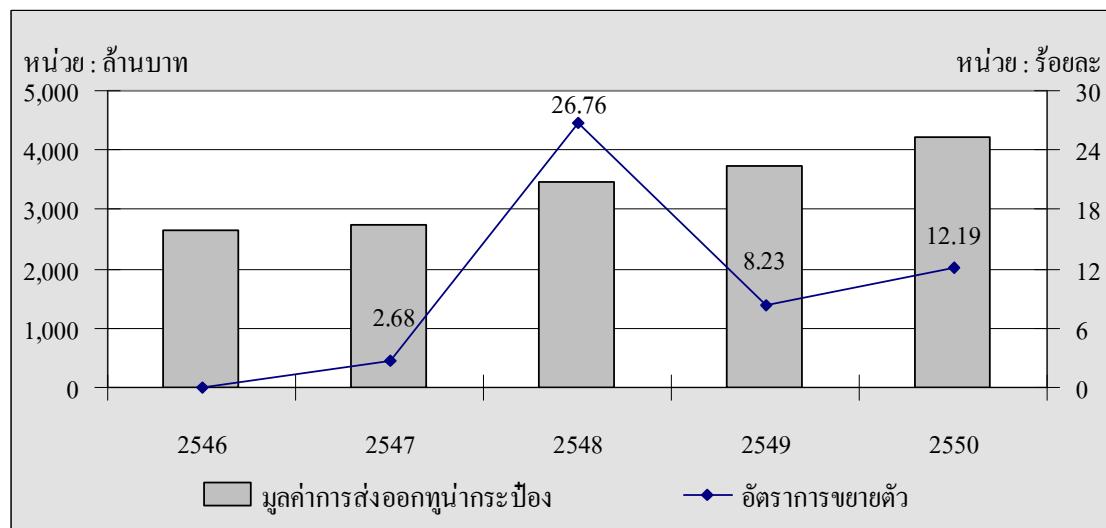


ภาพที่ 3 ปริมาณการส่งออกปลาทูน่าจะรับป้องระหว่างประเทศไทยกับประเทศอสเตรเลีย ในช่วงปี พ.ศ. 2546-2550

ที่มา: กรมศุลกากร (2551)

ในส่วนของมูลค่าการส่งออกปลาทูน่าจะรับป้องตามรูปภาพที่ 4 พบว่า ในช่วงก่อนที่ข้อตกลงเขตการค้าเสรีจะมีการบังคับใช้ระหว่างปี พ.ศ. 2546 – 2547 มูลค่าการส่งออกปลาทูน่าจะรับป้องมีอัตราการขยายตัวค่อนข้างต่ำที่ร้อยละ 2.68 และเมื่อข้อตกลงเขตการค้าเสรีมีผลบังคับใช้ในปี พ.ศ. 2548 ส่งผลให้มูลค่าการส่งออกปลาทูน่าจะรับป้องขยายตัวสูงขึ้นกว่าปีก่อนมาก โดยมีอัตราการขยายตัวที่ร้อยละ 26.76 สำหรับปี พ.ศ. 2549 แม้มูลค่าการส่งออกปลาทูน่าจะรับป้องจะมีการ

ขายตัวอยู่ต่อไป แต่ก็เป็นการขยายตัวที่ลดลงกว่าปี พ.ศ. 2548 โดยมีอัตราการขยายตัวที่ร้อยละ 8.23 และในปี พ.ศ. 2550 แม้จะมีค่าการส่งออกปลายน้ำกระปือจะมีอัตราการขยายตัวสูงกว่าปี พ.ศ. 2549 ที่ร้อยละ 12.19 แต่ก็ยังถือได้ว่าต่ำกว่าปี พ.ศ. 2548 ซึ่งเป็นปีที่ความตกลงการค้าเสรีมีผลบังคับอยู่มาก ทั้งนี้การที่ปริมาณและมูลค่าการส่งออกปลายน้ำกระปือมีอัตราการขยายตัวลดลงในช่วงหลังจาก ข้อตกลงเขตการค้าเสรีไทย-อสเตรเลียมีผลบังคับใช้นั้นอาจเกิดการที่ประเทศคู่ค้ามีการนำมาตรการ กีดกันทางการค้าทั้งในรูปแบบภาษีและไม่ใช่ภาษีมาใช้ก็เป็นได้

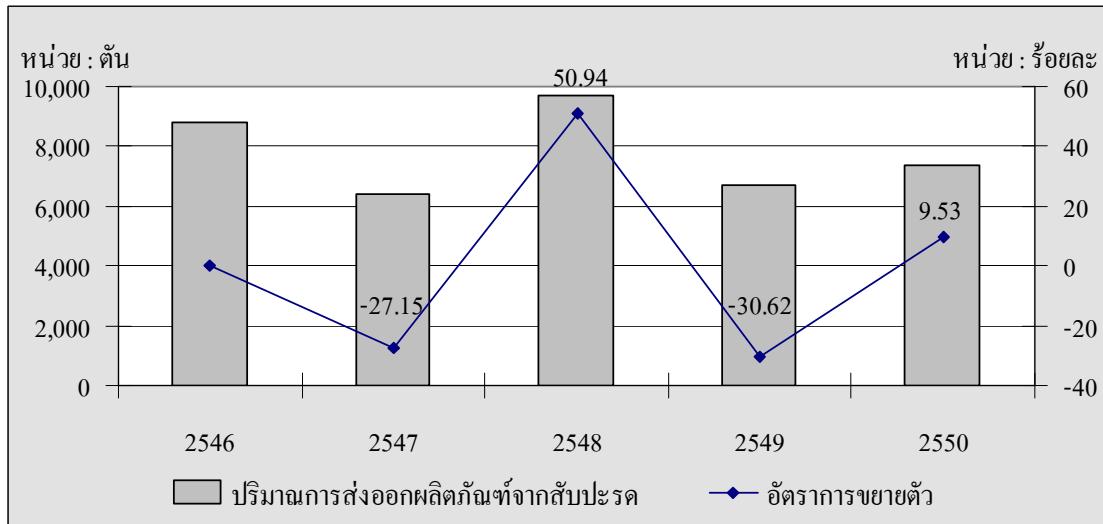


ภาพที่ 4 มูลค่าการส่งออกปลายน้ำกระปือระหว่างประเทศไทยกับประเทศออสเตรเลีย ในช่วงปี พ.ศ. 2546-2550

ที่มา: กรมศุลกากร (2551)

สำหรับสินค้าในกลุ่มผลิตภัณฑ์จากสัมบัติซึ่งประกอบไปด้วย สัมบัติกระปือ สัมบัติกระปุ่ง สัมบัติไม่บรรจุภาชนะอัดลม และน้ำสัมบัติน้ำ จากข้อมูลปริมาณและมูลค่าการส่งออกผลิตภัณฑ์จากสัมบัติของประเทศไทยไปยังประเทศคู่ค้าในปี พ.ศ. 2550 ของกรมศุลกากร (ตารางผนวกที่ 6) พบว่าประเทศออสเตรเลียเป็นประเทศคู่ค้าสำคัญอันดับที่ 10 ของไทย โดยมีปริมาณการส่งออกรวม ทั้งหมดที่ 7,356 ตัน คิดเป็นมูลค่า 206 ล้านบาท และเมื่อพิจารณาลึกลงของข้อตกลงเขตการค้าเสรีไทย-อสเตรเลียจากข้อมูลปริมาณและมูลค่าการส่งออกผลิตภัณฑ์จากสัมบัติของประเทศไทยไปยังประเทศออสเตรเลียระหว่างปี พ.ศ. 2546 – 2550 (ตารางผนวกที่ 7) พบว่าในส่วนของปริมาณการส่งออก ตามรูปภาพที่ 5 มีอัตราการขยายตัวติดลบในปี พ.ศ. 2547 ซึ่งเป็นช่วงก่อนที่ข้อตกลงเขตการค้าเสรีไทย-อสเตรเลียจะมีผลบังคับใช้ โดยปริมาณการส่งออกลดตัวลงที่ร้อยละ 27.15 และภายหลังจาก ข้อตกลงเขตการค้าเสรีมีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ 1 มกราคม พ.ศ. 2548 พบว่าปริมาณการส่งออก

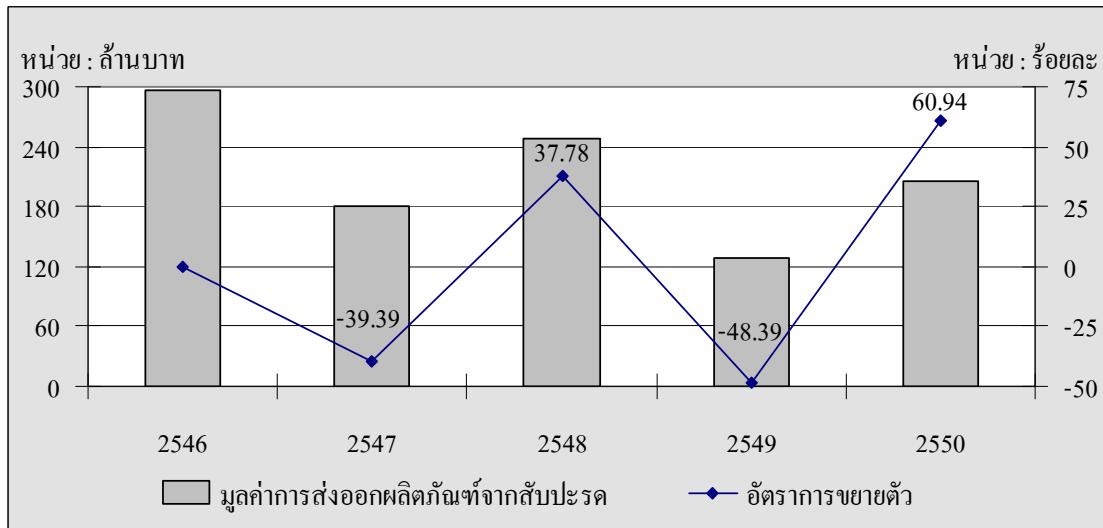
ผลิตภัณฑ์จากสับปะรดมีแนวโน้มการขยายตัวดีขึ้น โดยมีการขยายตัวที่ร้อยละ 50.94 สำหรับปี พ.ศ. 2549 ปริมาณการส่งออกผลิตภัณฑ์จากสับปะรดมีแนวโน้มการเปลี่ยนแปลงที่ค่อนข้างผันผวน โดยปริมาณการส่งออกเข้าสู่ภาวะขาดตัวอีกครั้งที่ร้อยละ 30.62 แต่ในปีพ.ศ. 2550 ปริมาณการส่งออกผลิตภัณฑ์จากสับปะรดก็กลับมาขยายตัวได้อีกครั้งที่ร้อยละ 9.53



ภาพที่ 5 ปริมาณการส่งออกผลิตภัณฑ์จากสับปะรดระหว่างประเทศไทยกับประเทศอสเตรเลีย ในช่วงปี พ.ศ. 2546-2550

ที่มา: กรมศุลกากร (2551)

ในด้านของมูลค่าการส่งออกตามรูปภาพที่ 6 พบร่วมแนวโน้มการเปลี่ยนแปลงที่คล้ายกับปริมาณการส่งออก คือ ในช่วงก่อนที่ข้อตกลงเขตการค้าเสรีไทย-อสเตรเลียจะมีผลบังคับใช้ (ปี พ.ศ. 2547) มูลค่าการส่งออกมีการหดตัวลงที่ร้อยละ 39.39 และภายหลังจากข้อตกลงเขตการค้าเสรีมีผลบังคับใช้ (ปี พ.ศ. 2548) มูลค่าการส่งออกผลิตภัณฑ์จากสับปะรดมีแนวโน้มการขยายตัวดีขึ้น โดยมีอัตราการขยายตัวที่ร้อยละ 37.78 สำหรับปี พ.ศ. 2549 มูลค่าการส่งออกผลิตภัณฑ์จากสับปะรดมีการเปลี่ยนแปลงที่ค่อนข้างผันผวนอีกครั้ง โดยปริมาณการส่งออกกลับสู่ภาวะขาดตัวที่ร้อยละ 48.39 และในปี พ.ศ. 2550 ปริมาณการส่งออกผลิตภัณฑ์จากสับปะรดก็กลับมาขยายตัวที่ร้อยละ 60.94



**ภาพที่ 6 มูลค่าการส่งออกผลิตภัณฑ์จากสับปะรดระหว่างประเทศไทยกับประเทศจีน เรียง  
ในช่วงปี พ.ศ. 2546-2550**  
ที่มา: กรมศุลกากร (2551)

ทั้งนี้ แม้ว่ามาตรการการลดภาษีตามข้อตกลงการเปิดเสรีทางการค้าจะมีผลทำให้แนวโน้มการส่งออกของสินค้าทั้งสองประเทศดีขึ้นในปี พ.ศ. 2548 แต่จากการที่ประเทศไทยกับประเทศจีน มีการใช้มาตรการที่ไม่ใช้ภาษีเพื่อจำกัดปริมาณการนำเข้าด้วย จึงเป็นที่น่าสนใจว่ามาตรการการลดภาษีที่ใช้ควบคู่กับมาตรการกีดกันทางการค้าที่ไม่ใช้ภาษีจะมีผลต่อการเปลี่ยนแปลงปริมาณการส่งออกสินค้าดังกล่าวข้างต้นของประเทศไทยไปยังประเทศจีนหรือไม่ และปริมาณการส่งออกจะเป็นไปในลักษณะใดในอนาคต

## วัตถุประสงค์ในการศึกษา

1. เพื่อศึกษาลักษณะของข้อตกลงเขตการค้าเสรีไทย-อสเตรเลีย รวมถึงบททวนมาตรการ กีดกันการค้าทั้งรูปแบบภายในและไม่ใช่ภายในที่ประเทศออสเตรเลียมีต่อการส่งออกสินค้าประเทศไทย ได้แก่ ปลาทูน่ากระปือ สับปะรดกระปือ สับปะรดไม่บรรจุภาชนะอัดลม และนำสับปะรด

2. เพื่อวิเคราะห์ปัจจัยที่มีผลผลกระทบต่อปริมาณการส่งออกสินค้าของประเทศไทย ได้แก่ ปลาทูน่ากระปือ สับปะรดกระปือ สับปะรดไม่บรรจุภาชนะอัดลม และนำสับปะรด

### ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการศึกษา คือ ทำให้เข้าใจถึงแนวคิดและวัตถุประสงค์ ของการจัดทำข้อตกลงเขตการค้าเสรีไทย-อสเตรเลีย และความสัมพันธ์ทางการค้าระหว่างประเทศไทยกับประเทศออสเตรเลีย รวมถึงการดำเนินมาตรการกีดกันการค้าทั้งในรูปแบบภายในและไม่ใช่ภายใน ที่นำมาใช้ซึ่งมีผลผลกระทบต่อประเทศไทย นอกจากนี้ยังทราบถึงปัจจัยที่มีผลผลกระทบต่อปริมาณการส่งออกปลาทูน่ากระปือ สับปะรดกระปือ สับปะรดไม่บรรจุภาชนะอัดลม และนำสับปะรด เพื่อให้ผู้ประกอบการธุรกิจส่งออกหรือผู้ที่เกี่ยวข้องมีความเข้าใจและสามารถนำข้อมูลที่ได้จาก การศึกษาไปช่วยปรับปรุงและพัฒนาอุตสาหกรรมปลาทูน่าบรรจุกระปือ และอุตสาหกรรม พลิตภัณฑ์จากสับปะรดของประเทศไทย รวมทั้งนำไปใช้เป็นแนวทางในการวางแผนกำหนดแนว ทางการเจรจาจัดทำความตกลงการค้าเสรีกับคู่ค้าอื่นในอนาคตต่อไป

### ขอบเขตการศึกษา

ขอบเขตการศึกษาผลผลกระทบของมาตรการกีดกันทางการค้าอันเนื่องมาจากการค้าภายในและไม่ใช่ภายในที่มีต่อการส่งออกสินค้าเกษตรของประเทศไทย ภายใต้ข้อตกลงเขตการค้าเสรีไทย-อสเตรเลีย

1. ศึกษาวิเคราะห์ในเชิงพรรษนาของมาตรการกีดกันการค้าทั้งรูปแบบภายในและไม่ใช่ภายในที่ ประเทศออสเตรเลียมีต่อการส่งออกของประเทศไทย ครอบคลุมในช่วงปี พ.ศ. 2545-2550

2. ลินค้าที่ทำการศึกษาคือ ปลาทูน่ากระปือ สับปะรดกระปือ สับปะรดไม่บรรจุภาชนะ อัดลม และนำสับปะรด ลินค้าสามารถแยกตามระบบชาร์โน่ไฮโซนิ๊(Harmonize System: HS) ดังนี้

2.1 ปลาทูน่ากระป่อง HS 160414 (Prepared or preserved tunas, skipjack and bonito (Sarda spp.)) ประเภทคู่แข่งในปลาทูน่ากระป่องคือ ประเภทอินโดนีเซีย

2.2 สับปะรดกระป่อง HS 2008200101 (Pineapples, otherwise prepared or preserved, canned.) ประเภทคู่แข่งในสับปะรดกระป่องคือ ประเภทฟิลิปปินส์

2.3 สับปะรดไม่บรรจุภาชนะอัดลม HS 2008200202 (Pineapples, otherwise prepared or preserved, not canned.) ประเภทคู่แข่งในสับปะรดไม่บรรจุภาชนะอัดลมคือ ประเภทฟิลิปปินส์

2.4 น้ำสับปะรด HS 200949, HS 200941 (Pineapple juice, unfermented and not containing added spirit.) ประเภทคู่แข่งในสับปะรดไม่บรรจุภาชนะอัดลมคือ ประเภทฟิลิปปินส์

3. การศึกษาปัจจัยที่มีผลกระทบต่อปริมาณการส่งออกสินค้าของประเทศไทยใช้แบบจำลองเศรษฐมิตริ (Econometric Model) ใช้ข้อมูลแบบรายปี ตั้งแต่ พ.ศ. 2519-2550 โดย

3.1 มาตรการภาษีคือ อัตราภาษีตามข้อตกลงเขตการค้าเสรีไทย-ออสเตรเลีย ซึ่งใช้ มูลค่าภาษีเป็นตัวแทน (proxy) อัตราภาษีตามข้อตกลงในการศึกษา

3.2 การศึกษามาตรการกีดกันทางการค้าที่ไม่ใช้ภาษี คือมาตรการปกป้องพิเศษซึ่งใช้ อัตราเทียบเท่าภาษีเป็นตัวแทน (proxy) ในการศึกษา

3.3 ตัวแปรหุ่น แทนการใช้มาตรการกีดกันทางการค้าที่มิใช้ภาษีกับการเปลี่ยนแปลง ของภาษี โดย 1 = ช่วงที่มีการใช้มาตรการกีดกันทางการค้าที่ไม่ใช้ภาษีกับการเปลี่ยนแปลงของภาษี คือ ช่วงปี พ.ศ.2548 – 2550 และ 0 = ช่วงที่ไม่มีการใช้มาตรการกีดกันทางการค้าที่ไม่ใช้ภาษี กับการเปลี่ยนแปลงของภาษี คือ ช่วงปี พ.ศ.2519 – 2547

## วิธีการศึกษา

### การเก็บรวบรวมข้อมูล

ข้อมูลที่ใช้เป็นข้อมูลทุติยภูมิ (Secondary data) ได้แก่

ข้อมูลมาตราการภาษี และมาตรการที่ไม่ใช่ภาษี ได้จากการเจรจาการค้าระหว่างประเทศ กรมส่งเสริมการส่งออก ซึ่งใช้ในการวิเคราะห์เพื่อตอบวัตถุประสงค์ที่ 1

ข้อมูลที่ใช้ในการวิเคราะห์เพื่อตอบวัตถุประสงค์ที่ 2 ได้จากการศึกษา ธนาคารแห่งประเทศไทย กรมการส่งเสริมการส่งออก เวบไซต์ของหน่วยงานการค้าของรัฐบาลประเทศไทย ออสเตรเลีย

### การวิเคราะห์ข้อมูล

ในการศึกษานี้จะทำการวิเคราะห์ข้อมูลออกเป็น 2 ส่วน มีรายละเอียดดังนี้

#### 1. การวิเคราะห์เชิงพรรณนา (Descriptive analysis)

เป็นวิธีการวิเคราะห์เพื่อบรรลุวัตถุประสงค์ข้อที่ 1 ลักษณะทั่วไปของข้อมูลเบต การค้าเสรีไทย-ออสเตรเลีย รวมถึงทบทวนมาตรการกีดกันการค้าทั้งรูปแบบภาษีและไม่ใช่ภาษีที่ประเทศไทยออก รวมถึงผลกระทบต่อการส่งออกสินค้าประเทศไทย ได้แก่ ปลาทูน่ากระป่อง สับปะรดกระป่อง สับปะรดไม่บรรจุภาชนะอัดลม และน้ำสับปะรด โดยอาศัยวิธีการทางสถิติในรูปอัตราส่วน หรือ ร้อยละ ค่าเฉลี่ย สัดส่วน แสดงในรูปตารางประกอบการศึกษา

#### 2. การวิเคราะห์เชิงปริมาณ (Quantitative analysis)

เป็นวิธีการเพื่อวิเคราะห์เพื่อบรรลุวัตถุประสงค์ข้อที่ 2 ในเรื่องปัจจัยที่มีผลกระทบต่อปริมาณการส่งออกสินค้าของประเทศไทย ได้แก่ ปลาทูน่ากระป่อง สับปะรดกระป่อง สับปะรดไม่บรรจุภาชนะอัดลม และน้ำสับปะรด โดยใช้แบบจำลองเศรษฐมิตริ (Econometric Model) หากความสัมพันธ์ของตัวแปรที่เกี่ยวข้อง

## นิยามศัพท์

**มาตรการด้านสุขอนามัยและสุขอนามัยพืช หรือ Sanitary and Phytosanitary Measures (SPS)** หมายถึง มาตรการที่ใช้ในการจำกัดการนำเข้าสินค้าเกษตร เพื่อปกป้องและคุ้มครองชีวิต และสุขภาพของมนุษย์ พืช และสัตว์ภายในประเทศของตนเองในด้านที่เกี่ยวข้องกับความเสี่ยงในการบริโภคหรือเลี้ยงต่อโรคที่เกิดจากลิงเมืองที่ติดมากับพืช สัตว์ และผลิตภัณฑ์รวมทั้งสารเจือปนในอาหาร สารพิษ หรือจุลินทรีย์ที่เป็นพาหะของโรค

**มาตรการปกป้องพิเศษ (Special Safeguard Measure)** หมายถึง มาตรการปกป้องผู้ผลิตภายในแบบพิเศษ โดยการขึ้นภาษีให้สูงกว่าระดับที่ผูกพันไว้ โดยมาตรการนี้ใช้กับเฉพาะสินค้าเกษตรที่มีการใช้มาตรการ โควตาภาษีบางรายการ โดยมีประเทศสมาชิกองค์การการค้าโลก (WTO) จำนวน 38 ประเทศ ที่ใช้มาตรการปกป้องพิเศษ ทั้งนี้ การใช้มาตรการปกป้องพิเศษจะต้องเป็นไปตามเงื่อนไข คือปริมาณการนำเข้าสูงกว่าที่กำหนดไว้หรือราคาสินค้านำเข้าต่ำกว่าราคากำหนดไว้รวมทั้งไม่ใช้มาตรการปกป้องพิเศษ กับสินค้านำเข้าในโควตา

**มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาด หรือ Anti-dumping Duty (AD)** หมายถึง ภาษีตอบโต้การทุ่มตลาดที่เรียกเก็บจากผู้นำเข้าสินค้าจากต่างประเทศเนื่องจากผู้ส่งออกในต่างประเทศได้ส่งสินค้าน้ำหนักมา เพื่อประโยชน์ในทางพาณิชย์ในราคาน้ำหนักต่ำกว่าราคากำหนดไว้หรือราคานำเข้าต่ำกว่าราคากำหนดไว้รวมทั้งไม่ใช้มาตรการปกป้องพิเศษ กับสินค้านำเข้าในโควตา

**Australian Quarantine and Inspection Service หรือ AQIS** คือหน่วยงานที่เป็นผู้ตรวจสอบอาหารนำเข้าให้เป็นไปตามมาตรฐานสินค้าอาหารด้านความปลอดภัยของประเทศออสเตรเลีย

## บทที่ 2

### การตรวจเอกสาร

จากการตรวจเอกสารสำหรับงานวิจัยที่เกี่ยวข้องกับการศึกษาแบบจำลองการค้าระหว่างประเทศ พบว่า ทศพร รอดทอง (2546) ได้ทำการวิเคราะห์แบบจำลองทางเศรษฐมิติอุปสงค์การนำเข้าและอุปทานการส่งออกสับปะรดกระป่องของประเทศไทย และพยากรณ์ปริมาณนำเข้าสับปะรดกระป่องจากประเทศไทยไปยังประเทศผู้นำเข้าที่สำคัญ คือ ประเทศไทย สหรัฐอเมริกา และประเทศเยอรมนี ปัจจัยที่มีผลต่ออุปสงค์การนำเข้าสับปะรดกระป่องจากประเทศไทยของประเทศไทย สหรัฐอเมริกา คือ ราคานำเข้าจากประเทศไทยและประเทศไทยลิปปินส์ รายได้ประชาชาติของประเทศไทย สหรัฐอเมริกา และมาตรการเรียกเก็บภาษีต่อต้านการทุ่มตลาด ส่วนของประเทศไทยเยอรมนี คือ ราคานำเข้าจากประเทศไทยและประเทศไทยโนนีเซีย และการถูกตัดสิทธิพิเศษทางภาษีศุลกากร เป็นการทั่วไปของสหภาพยุโรป สำหรับปัจจัยที่มีผลต่ออุปทานการส่งออกสับปะรดกระป่องของประเทศไทยไปยังประเทศไทย สหรัฐอเมริกา คือ ราคานำออกของประเทศไทยไปยังประเทศไทย สหรัฐอเมริกา ปริมาณการผลิตสับปะรดของประเทศไทย ราคาน้ำสับปะรดสด และปริมาณการบริโภคสับปะรดภายในของประเทศไทย ส่วนผลของการพยากรณ์ปริมาณนำเข้าของสับปะรดกระป่องจากประเทศไทยของประเทศไทย สหรัฐอเมริกา ดังเดตพ.ศ. 2545-2550 พบว่าเพิ่มขึ้นเฉลี่ยร้อยละ 7.29 ต่อปี และการพยากรณ์ปริมาณนำเข้าสับปะรดกระป่องจากประเทศไทยของประเทศไทยเยอรมนี ดังเดตพ.ศ. 2544-2550 เพิ่มขึ้นเฉลี่ยร้อยละ 5.98 ต่อปี

นอกจากนี้ พลวัฒน์ จันทร์วราณิชสกุล (2547) ได้ทำการวิเคราะห์ผลกระทบของมาตรการเก็บภาษีตอบโต้การทุ่มตลาดต่อการส่งออกสับปะรดกระป่องของประเทศไทย และพิจารณาจากปัจจัยต่างๆ ที่ส่งผลกระทบต่อการส่งออก พบว่าประเทศไทยคู่แข่งที่สำคัญของประเทศไทยคือประเทศไทยลิปปินส์ ซึ่งมีผลกระทบต่อการส่งออกสับปะรดกระป่องของประเทศไทย และการส่งออกสับปะรดกระป่องของประเทศไทยอัตราการเปลี่ยนแปลงของปริมาณและมูลค่าการส่งออกที่เป็นผลจากมาตรการเก็บภาษีตอบโต้การทุ่มตลาดทั้งหมด ในการศึกษาการเปลี่ยนแปลงปริมาณ สัดส่วนตลาด และราคานำเข้าเฉลี่ยสับปะรดกระป่อง พบว่าประเทศไทยถูกผลกระทบจากมาตรการเก็บภาษีตอบโต้การทุ่มตลาดสับปะรดของประเทศไทย สหรัฐอเมริกาอย่างมาก ทำให้มีการลดลงทั้งปริมาณการนำเข้า มูลค่าการนำเข้าและส่วนแบ่งตลาดในสหรัฐอเมริกา เพราะมีการเพิ่มขึ้นของราคานำเข้าส่วนประเทศไทยลิปปินส์ซึ่งเป็นคู่แข่งที่สำคัญ ได้รับผลกระทบทางอ้อม จากการที่ประเทศไทยถูกมาตรการดังกล่าว ทำให้ประเทศไทย สหรัฐอเมริกามีการนำเข้าสับปะรดกระป่องจากประเทศไทยลิปปินส์

เพิ่มขึ้นแทนที่การนำเข้าจากประเทศไทย และปัจจัยที่มีผลกระทบต่อการส่งออกสับปะรดกระปืองของประเทศไทยอย่างมีนัยสำคัญ ได้แก่ ราคานำเข้าสับปะรดกระปืองจากประเทศไทย รายได้ประชาชาติต่อหัวของประเทศไทยและสหรัฐอเมริกา อัตราแลกเปลี่ยนของประเทศไทยกับประเทศไทย สหรัฐอเมริกา และมาตรการเก็บภาษีตอบโต้การทุ่มตลาดของประเทศไทยกับประเทศไทย แต่เป็นการศึกษามาตรการโดยการใช้ตัวแปรดัชนี

ต่อมากจากการตรวจสอบว่า งานวิจัยหลายชิ้นได้อ้างอิงถึงการศึกษาของ Deardorff and Stern (1997) ซึ่งศึกษาถึงวิธีการในการคำนวณขนาดของมาตรการกีดกันทางการค้าที่ไม่ใช่ภาษี ให้เป็นการวิเคราะห์ในเชิงปริมาณ ໄว 4 วิธี แต่ในการศึกษาครั้งนี้ใช้วิธีการเปรียบเทียบราคายืนหนึ่งในการวิเคราะห์ เช่นเดียวกับการศึกษาของ พิมลพร อำนาจสกุล (2546) ซึ่งได้ทำการศึกษาลักษณะ และวิธีการคำนวณขนาดของมาตรการการกีดกันทางการค้าที่ไม่ใช่ภาษีโดยอาเซียนมีการใช้การจำแนกต้านปริมาณมากที่สุดคือ มีอัตราการใช้ถึงร้อยละ 51 ของมาตรการทั้งหมด เนื่องจากเป็นรูปแบบของการกีดกันที่ง่ายที่สุด รองลงมาได้แก่ การกำหนดกฎระเบียบทางเทคนิค มีอัตราการใช้ร้อยละ 19 และมีแนวโน้มการใช้มากขึ้น ส่วนผลกระทบทางเศรษฐศาสตร์ในภาพรวมที่เกิดขึ้นจาก การใช้มาตรการกีดกันทางการค้าที่ไม่ใช่ภาษีคือ ทำให้ราคាសินค้าชนิดนั้นๆ ภายใต้ประเทศสูงขึ้น ซึ่งส่งผลดีต่อผู้ผลิตแต่เป็นการผลักภาระไปยังผู้บริโภค นอกจากนี้ในส่วนของภาษีพบว่า สินค้าที่มีแนวโน้มสูงได้ส่วนการทุ่มตลาดในอาเซียนมากเป็นสินค้าอุตสาหกรรมที่มีกำลังการผลิตในประเทศไทย ผู้ส่งออกซึ่งเป็นผู้ประกอบการรายใหญ่ แต่มีจำนวนน้อยรายและมีอำนาจต่อรองในตลาด ภายในประเทศค่อนข้างมาก อีกทั้งผู้ประกอบการในประเทศไทยจะผลักดันให้ภาครัฐนำมาตรการกีดกันทางการค้าที่ไม่ใช่ภาษีอื่นๆ มาใช้เพื่อคุ้มครองอุตสาหกรรมภายในประเทศควบคู่ไปกับการใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดโดยเฉพาะอย่างยิ่งสินค้าที่มีแนวโน้มว่าจะไม่ถูกเรียกเก็บภาษีตามมาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดด้วย

งานวิจัยที่เกี่ยวข้องกับข้อตกลงเขตการค้าเสรีไทย-อสเตรเลีย ใช้งานวิจัยของจุพาลงกรณ์ มหาวิทยาลัย (2547) ในโครงการศึกษาผลกระทบจากการจัดทำเขตการค้าเสรีไทย-อสเตรเลีย เป็นหลัก โดยการวิเคราะห์ผลกระทบทางเศรษฐกิจจากการลดภาษีระหว่างประเทศไทยและประเทศออสเตรเลียในระดับมหภาค การค้าระหว่างประเทศไทย และผลกระทบรายภาคการผลิต ตลอดจนการเสนอแนะแนวทางการปรับตัวของประเทศไทยต่อการเปิดการค้าเสรีระหว่างประเทศไทยกับประเทศไทยอสเตรเลียพบว่า ข้อตกลงเขตการค้าเสรีมีผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจโดยรวมในด้านบวกแก่ทั้งสองประเทศ และมีผลทำให้ความเชื่อมโยงทางเศรษฐกิจเพิ่มสูงขึ้น โดยมูลค่าผลิตภัณฑ์มวลรวมประชาชาติของประเทศไทยเพิ่มขึ้นร้อยละ 0.034 ขณะที่ประเทศไทยอสเตรเลียมี

มูลค่าผลิตภัณฑ์มวลรวมประชาชาติเพิ่มขึ้นร้อยละ 0.003 นอกจากนี้ยังส่งผลให้ความเชื่อมโยงทาง มูลค่าการส่งออกของประเทศไทยไปยังประเทศอสเตรเลียเพิ่มขึ้นร้อยละ 24.80 ขณะที่มูลค่าการ นำเข้าสินค้าจากประเทศไทยเพิ่มขึ้นร้อยละ 36.01 และการศึกษานี้ได้มีการ สร้างสมการทดแทนเพื่อศึกษาปริมาณการส่งออกปลาทูน่ากระปองของประเทศไทยไปยังประเทศ ออสเตรเลีย พบว่าราคาและปริมาณการส่งออกไม่มีนัยสำคัญทางสถิติ กล่าวคือการเปลี่ยนแปลง ราคากลางทูน่ากระปองไม่มีส่วนในการขยายตัวหรือหดตัวทางการค้า

จากการตรวจสอบทำให้ทราบแนวคิดเรื่องผลการศึกษาเกี่ยวกับตัวแปรปัจจัย และวิธีการ ในการคำนวณ ซึ่งนำมาพิจารณาเพื่อทำการศึกษาเพิ่มเติมถึงผลกระทบของมาตรการกีดกันทาง การค้าขั้นเนื่องมาจากภาษีและภาษีของสินค้า 4 รายการคือ ปลาทูน่ากระปอง สันปะรดกระปอง สันปะรดไม่น้ำบรรจุภาชนะอัดลม และน้ำสันปะรดภายใต้ข้อตกลงเขตการค้าเสรีระหว่างไทย- ออสเตรเลีย และสามารถเปรียบเทียบตัวแปรของแบบจำลองได้ดังนี้<sup>๒</sup>

ตารางที่ 4 การเปรียบเทียบตัวแปร และมาตรการที่ได้จากการตรวจสอบ

ผู้ทำการศึกษา	X <sub>1</sub>	X <sub>2</sub>	X <sub>3</sub>	X <sub>4</sub>	X <sub>5</sub>	X <sub>6</sub>	X <sub>7</sub>	X <sub>8</sub>	X <sub>9</sub>
1. ทศพร รอดทอง	/	/	/				/		
2. พลวัฒน์ จันทร์วานิชสกุล	/		/	/			/		
3. Deardorff and Stern						/	/		
4. พรพิมล อํานวยสกุล						/			/
5. ชุพาลงกรณ์มหาวิทยาลัย	/	/	/		/		/	/	/

หมายเหตุ: X<sub>1</sub> คือ รายได้ประชาชาติต่อหัวของอสเตรเลีย

X<sub>3</sub> คือ ราคาน้ำเข้าสินค้าของประเทศไทย

X<sub>5</sub> คือ อัตราภาษีตามข้อตกลง

X<sub>7</sub> คือ มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาด

X<sub>9</sub> คือ มาตรการปักป้องพิเศษ

X<sub>2</sub> คือ ราคาส่งออกสินค้าของไทยไปยังออสเตรเลีย

X<sub>4</sub> คือ อัตราแลกเปลี่ยนที่แท้จริง

X<sub>6</sub> คือ อัตราเทียบท่าภาษี

X<sub>8</sub> คือ มาตรการด้านสุขอนามัย

ที่มา: จากการตรวจสอบ

## ทฤษฎีและแนวคิดที่ใช้ในการศึกษา

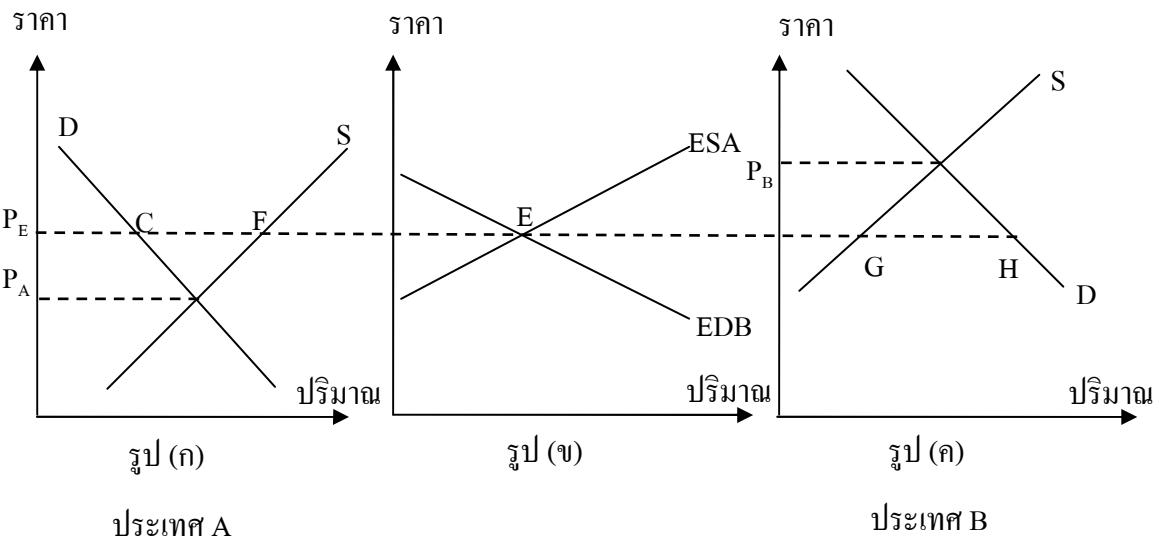
### ทฤษฎีการค้าระหว่างประเทศ

การค้าระหว่างประเทศ (International Trade) หมายถึง การแลกเปลี่ยนสินค้าและบริการระหว่างประเทศ การค้าระหว่างประเทศของทุกประเทศจะต้องประกอบด้วยสินค้าส่งออก (Export) และสินค้านำเข้า (Import) สิ่งที่ก่อให้เกิดการแลกเปลี่ยนสินค้าขึ้น คือ ความแตกต่างในผลิตภาพ (Productivity) ด้านทุนการผลิต และพื้นฐานความแตกต่างของทรัพยากร เพราะแต่ละประเทศมีทรัพยากรที่ต่างกัน ทั้งในด้านของความเอื้ออำนวยของธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ภูมิประเทศ รวมทั้งระดับของเทคโนโลยี เช่น ความรู้ทางวิชาการ ใหม่ๆ นำไปสู่การใช้สัดส่วนของทรัพยากรทุนที่แตกต่างกันออกไป ดังนั้น ผลผลิตที่เกิดขึ้นจากประเทศที่มีทรัพยากรที่แตกต่างกันจึงมีความแตกต่างกัน เนื่องมาจากการผลิตที่แตกต่างกันในแต่ละประเทศ (索吉น ทองปาน, 2536)

ในระบบเศรษฐกิจแบบเปิดเสรี (Open Economy) มีภาคเศรษฐกิจการคิดต่อกับต่างประเทศ การคิดต่อทางเศรษฐกิจกับต่างประเทศเกิดขึ้นเนื่องจากแต่ละประเทศมีความได้เปรียบทึบสัมพัทธ์ (Comparative Advantage) ในการผลิตสินค้าและบริการแต่ละชนิดไม่เหมือนกัน ประเทศต่างๆ จึงต้องซื้อสินค้าและบริการที่ประเทศนั้นๆ ผลิตไม่ได้ หรือผลิตได้ไม่เพียงพอ กับความต้องการภายในประเทศ ขณะเดียวกันก็ขายสินค้าและบริการที่ผลิตได้เกินความต้องการภายในประเทศไปขายยังต่างประเทศ

จากภาพที่ 7 สมมติให้มีการซื้อขายกันระหว่างสองประเทศ คือ ประเทศ A และประเทศ B ซึ่งแต่ละประเทศมีลักษณะต่างกันทำให้ราคากลุ่มภาพต่างกัน คือ อัญมณีระดับราคา  $P_A$  ในประเทศ A และอัญมณีระดับราคา  $P_B$  ในประเทศ B ราคายังคงล่าງูงไว้ให้มีการติดต่อกันขายระหว่างประเทศ โดยพ่อค้าจะนำสินค้าจากประเทศ A ไปขายในประเทศ B เนื่องจากได้ราคาสูงกว่าเส้นเสนอขายสินค้าส่วนเกิน (Excess Supply) หรือเส้นเสนอขายในตลาดต่างประเทศของประเทศ A (เส้น ESA) ดังแสดงในรูป (ข) ในภาพที่ 7 และทราบได้ว่าราคасินค้าในประเทศ A ยังคงต่ำกว่าระดับราคา  $P_B$  ในประเทศ B ก็จะมีการนำเข้าสินค้าจากประเทศ A ต่อไป แต่เมื่อราคานี้สูงขึ้น ปริมาณการนำเข้าสินค้าจากประเทศ A ก็จะลดลง ดังแสดงเป็นเส้นการเสนอซื้อส่วนเกิน (Excess Demand) หรือเส้นความต้องการนำเข้าของประเทศ B (เส้น EDB) ดังแสดงในรูป (ข) ในภาพที่ 7 สรุปได้ว่าประเทศ A จะส่งออกสินค้าเพิ่มขึ้น และประเทศ B ก็จะนำเข้ามากขึ้นจนถึงระดับราคา  $P_B$  ซึ่งที่ระดับราคนี้ปริมาณการส่งออกจากประเทศ A และปริมาณการนำเข้าของประเทศ B จะเท่ากัน คือที่ปริมาณ CF และ GH

และที่ระดับราคานี้เส้นเสนอขายส่วนเกินของประเทศ A (เส้น ESA) จะตัดกับเส้นเสนอซื้อส่วนเกินของประเทศ B (เส้น EDB) ที่จุด E



ภาพที่ 7 การซื้อขายระหว่างสองประเทศ

ที่มา: โสภิน ทองปาน (2536: 89)

ระบบเศรษฐกิจไทยเป็นระบบเศรษฐกิจเปิดตั้งแต่หลังจากการทำสนธิสัญนาوارิ่งในปี พ.ศ. 2398 ขนาดการเปิดประเทศของระบบเศรษฐกิจไทยได้เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องตามเศรษฐกิจของโลกที่มีการขยายตัวเพิ่มขึ้น กล่าวคือเมื่อการค้าในตลาดโลกขยายตัว ประเทศต่างๆ จึงให้ความสนใจกับปัญหาทางเศรษฐกิจเป็นสำคัญ เพื่อพัฒนามาตรฐานทางเศรษฐกิจของประเทศให้ดีขึ้น ดังนั้น จึงมีการนำอาณ์นโยบายทางการค้ามาใช้ในหลายรูปแบบหลายวิธีการ โดยเฉพาะนโยบายการค้าแบบปกป้องเพื่อรักษาผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจและการค้าของประเทศ นโยบายการคุ้มครองทางการค้ามีเครื่องมือในการใช้มาตรการ 2 ประเภทใหญ่ๆ ดังนี้

### 1. มาตรการทางด้านภาษี (Tariff Measure)

มาตรการทางด้านภาษีเป็นหลักการตามความตกลงทั่วไปว่าด้วยการค้าและภาษีศุลกากร (General Agreement on Tariff and Trade; GATT) ที่อนุญาตให้กระทำได้ โดยมีหลักเกณฑ์ว่าจะต้องมีการเจรจาเพื่อหาความเห็นชอบจากผู้ถูกผลกระทบ และมีการชดเชยในส่วนที่ถูกผลกระทบรวมทั้งต้องมีการเปิดเผยถึงนโยบายและมาตรการทางภาษีอย่างชัดแจ้ง มาตรการทางภาษี ได้แก่

1.1 ภาษีขาเข้า (Import Duties) เก็บจากสินค้าขาเข้าของประเทศทุกชนิด เป็นภาษีศุลกากรที่สำคัญที่สุด จุดประสงค์ส่วนใหญ่เพื่อปักป้อง (Protection) ผู้ผลิตภายในประเทศให้สามารถแข่งขันกับผู้ผลิตต่างประเทศได้ หรือเพื่อเป็นรายได้ของรัฐและเป็นการปักป้องด้วยในกรณีของประเทศกำลังพัฒนา

1.2 ภาษีขาออก (Export Duties) ส่วนใหญ่หมายความว่าสำหรับประเทศที่เป็นผู้ส่งออกรายใหญ่ของโลก โดยจะทำให้รายได้ของรัฐเพิ่มขึ้น และก่อให้เกิดความขาดแคลนสินค้าในตลาดโลก เพื่อราคางานน้ำหนัก จะได้สูงขึ้น

การเก็บภาษีศุลกากรจะส่งผลทำให้ราคางานน้ำหนักในตลาดภายในประเทศสูงขึ้น และปริมาณงานน้ำหนักลดลง นอกจากนี้ยังมีผลกระทบต่อการผลิตและการบริโภคภายในประเทศอีกด้วย

#### การเก็บภาษีศุลกากรมี 3 ลักษณะคือ

ก) เก็บตามราคา (Ad Valorem Tariff) คือ ชนิดของภาษีที่คิดเป็นร้อยละของมูลค่าหรือราคางานน้ำหนักที่กำหนดโดยเจ้าของสินค้า CIF (มูลค่าสินค้าหากด้วยค่าใช้จ่ายต่างๆในการขนส่ง) สามารถคำนวณหาราคาภายในประเทศได้ ดังนี้

$$PD = PM(1-ta)$$

ข) เก็บตามสภาพ (Specific Tariff) คือ ชนิดของภาษีที่กำหนดอัตราต่อสินค้านั่นหน่วยเป็นจำนวนที่แน่นอนลงไป สามารถคำนวณหาราคาภายในประเทศได้ ดังนี้

$$PD = PM + ts$$

ค) เก็บแบบผสม (Compound Tariff) คือ ชนิดของภาษีที่เก็บทั้งแบบตามสภาพและราคางานน้ำหนักในประเทศได้ ดังนี้

$$PD = PM(1-ta) + ts$$

กำหนดให้	PD	= ราคานิสต้าภายในประเทศ
	PM	= ราคานิสต้าโลก
	ta	= อัตราภาษีคิดเป็นร้อยละของมูลค่าหรือราคากำหนดให้
	ts	= อัตราภาษีต่อสินค้าหนึ่งหน่วย

## 2. มาตรการที่ไม่ใช่ภาษีศุลกากร (Non-Tariff Measures)

2.1 โควตา (Quota) เป็นการจำกัดสินค้าทางปริมาณ (Quantitative Restriction) ที่สำคัญและใช้กันมากในการค้าระหว่างประเทศ ประกอบด้วย โควตาการนำเข้า (Import Quota) และ โควตาการส่งออก (Export Quota)

โควตา หมายถึง การจำกัดปริมาณสินค้าภายในระยะเวลาหนึ่ง โควตาต่างจากภาษี คือภาษีเป็นการเรียกเก็บเงินจากสินค้าเข้าหรือสินค้าออกตามอัตราที่กำหนดไว้ โดยยินยอมให้นำสินค้าเข้าหรือส่งสินค้าออก ไม่จำกัดปริมาณ ทราบเท่าที่พ่อค้าสามารถชำระค่าภาษีตามที่กฎหมายระบุได้ ส่วนโควตานั้น พ่อค้าไม่อาจนำสินค้าเข้าหรือส่งสินค้าออกเกินปริมาณที่กำหนดไว้ แม้จะชำระค่าธรรมเนียมให้แก่รัฐบาลมากเพียงไรก็ตาม โควตาภิภัยาชนิด ได้แก่ โควตาแบบรวม (Global Quota) คือการที่รัฐบาลกำหนดปริมาณสูงสุดที่จะนำสินค้าเข้าไว้ โดยไม่คำนึงถึงว่ามาจากประเทศใดซึ่งก่อให้เกิดผลเสียหายประการ เช่น การแข่งขันกันนำสินค้าเข้าให้รวดเร็วที่สุด โดยไม่สนใจว่าซึ่งมีสินค้าราคาถูกหรือคุณภาพที่ดีกว่าจากประเทศอื่นหรือไม่ เป็นต้น โควตาอิทธิพลของประเทศหนึ่ง เรียกว่า โควตาแบบเลือก (Selective or Discriminatory Quota) เป็นการกำหนดปริมาณสูงสุดที่จะนำสินค้าเข้าโดยระบุว่าจะต้องนำเข้ามาจากประเทศใดบ้าง ในปริมาณเท่าใด อีกเป็นการให้สิทธิพิเศษแก่บางประเทศ ซึ่งจะใช้เป็นข้ออ้างในการเจรจาต่อรองทำสัญญาการค้าหรือข้อตกลงอื่นๆ ในโอกาสต่อไป

ตามความตกลงทั่วไปว่าด้วยการค้าและภาษีศุลกากร (GATT) ไม่สามารถใช้โควตาเป็นเครื่องมือจำกัดการค้าระหว่างประเทศ แต่โดยทั่วไปแล้วโควตาหมายสำหรับการแก้ไขวิกฤตการณ์ทางด้านคุลการชำระเงินและป้องกันความมั่นคงของประเทศ ปัจจุบันประเทศไทยได้ใช้โควตาเพื่อคุ้มครองสินค้าเกษตร ขณะที่ประเทศไทยกำลังพัฒนาโควตามาใช้ในการเร่งกระบวนการให้มีการผลิตสินค้าอุตสาหกรรมทดแทนการนำเข้า และใช้สำหรับเหตุผลด้านคุลการชำระเงิน สรุปได้ว่าการกำหนดโควตานำเข้ามีผลทางเศรษฐกิจที่มากกว่าการกำหนดโควตาส่งออก

## 2.2 มาตรการที่มิใช่ภาษีที่อยู่ภายใต้การควบคุมดูแลขององค์การการค้าโลกแบ่งตามกลุ่มความตกลงดังนี้

ก) กลุ่มกฎหมายที่วิธีการนำเข้าสินค้า ได้แก่ ความตกลงว่าด้วยการใช้มาตรการสุขอนามัย ความตกลงว่าด้วยอุปสรรคทางด้านเทคนิคต่อการค้า ความตกลงว่าด้วยการประเมินราคาเพื่อการคุ้มครอง ความตกลงว่าด้วยการตรวจสอบสินค้าก่อนส่งออก ความตกลงว่าด้วยแหล่งกำเนิดสินค้า และความตกลงว่าด้วยวิธีการออกใบอนุญาตนำเข้า

ข) มาตรการชั่วคราวคุ้มครองอุตสาหกรรมภายในประเทศ ประกอบด้วย ความตกลงว่าด้วยมาตรการปกป้อง (Agreement on Safeguard) ความตกลงว่าด้วยการตอบโต้การทุ่มตลาด (Agreement on Anti-Dumping) และความตกลงว่าด้วยมาตรการตอบโต้การอุดหนุน (Agreement on Subsidy and Countervailing Duty)

ปัจจุบันมีการปรับเปลี่ยนมาตรการที่ไม่ใช่ภาษีให้เป็นภาษี เช่น ความตกลงว่าด้วยการเกย์ตรีไม่อนุญาตให้ประเทศสมาชิกใช้มาตรการที่ไม่ใช่ภาษีในการจำกัดการนำเข้า มาตรการที่ไม่ใช่ภาษีนี้รวมถึงการห้ามน้ำเข้า การกำหนดปริมาณนำเข้าขั้นสูงหรือการกำหนดโควตา ถ้ามีการนำเข้าเกินโควตาอาจจะไม่อนุญาตให้นำเข้า การเก็บค่าธรรมเนียมการนำเข้าแบบแปรผัน การใช้ระบบราคานำเข้าขั้นต่ำเป็นต้น แต่ถ้ายังมีความจำเป็นที่จะต้องจำกัดการนำเข้า ก็ให้ปรับเปลี่ยนมาใช้ภาษีแทน เรียกว่า Tariffication คือการแปลงมาตรการที่ไม่ใช่ภาษีให้เป็นภาษี สำหรับสินค้าบางรายการเดิมอาจมีการใช้มาตรการที่ไม่ใช่ภาษีที่เข้มงวดมาก เช่น การห้ามน้ำเข้า มาตรการเช่นนี้ทำให้ไม่เคยมีการนำเข้าเลยหรือนำเข้าน้อยมาก ในการกำหนดพันธุกพันจึงอนุญาตให้ใช้ระบบโควตากฎีได้ในระบบนี้ประเทศผู้นำเข้าจะกำหนดปริมาณนำเข้าจำนวนหนึ่งที่จะให้นำเข้าได้ โดยไม่เก็บภาษี หรือเก็บภาษีในอัตราต่ำแต่หากต้องการนำเข้าในปริมาณที่สูงกว่าปริมาณขั้นต่ำนี้สามารถนำเข้าได้โดยต้องเสียภาษีอีกอัตราหนึ่งที่สูงกว่า หากมีการผูกพันที่จะไม่เพิ่มอัตราภาษีสามารถใช้มาตรการปกป้องพิเศษคุ้มครองสินค้า เนื่องจากการเปิดตลาดทำให้สินค้านำเข้าทะลักเข้ามา โดยเก็บภาษีให้สูงกว่าระดับที่ผูกพันไว้ มาตรการนี้ให้ใช้เฉพาะสินค้าเกษตรที่มีการใช้มาตรการโควตากฎีบางรายการ การใช้มาตรการปกป้องพิเศษจะต้องเป็นไปตามเงื่อนไข คือปริมาณการนำเข้าสูงกว่าที่กำหนดไว้ หรือราคาสินค้านำเข้าต่ำกว่าราคาที่กำหนดไว้ รวมทั้งไม่ใช้มาตรการปกป้องพิเศษกับสินค้าโควตานำเข้า

## ผลกระทบทางทฤษฎีของการใช้มาตรการกีดกันทางการค้า

หากพิจารณาผลกระทบในเชิงทฤษฎีทางเศรษฐศาสตร์ของการใช้มาตรการกีดกันทางพนบว่าการค้าสำหรับปลาญุ่นกระป่อง ผลิตภัณฑ์จากสับปะรด ประเทศไทยเป็นประเทศผู้ส่งออกรายใหญ่ โดยข้อมูลของศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศ กระทรวงพาณิชย์ ระบุว่าปริมาณการส่งออกเฉลี่ยปีละประมาณ 500,000 ตัน นั่นคือปริมาณการค้าที่ประเทศไทยส่งออกขายในตลาดโลกมีมากเมื่อเปรียบเทียบกับปริมาณสินค้าที่ขายทั้งหมดในตลาดโลก ดังนั้นไม่ว่าประเทศไทยจะส่งออกในปริมาณที่มากขึ้นหรือน้อยลงก็จะมีผลกระทบต่อราคาในตลาดโลก และสินค้าที่ทำการศึกษาจะถูกใช้มาตรการปกป้องพิเศษ ซึ่งแสดงในรูปของการเก็บภาษี และมีสินค้า 2 ชนิดที่เคยถูกใช้มาตรการการเก็บภาษีตอบโต้การทุ่มตลาด ปัจจุบันตั้งแต่ปลายปี พ.ศ. 2549 มีเพียงสับปะรดกระป่องเท่านั้นที่ถูกเก็บภาษีตอบโต้การทุ่มตลาด สามารถแสดงผลได้ดังนี้

### มาตรการการเก็บภาษี

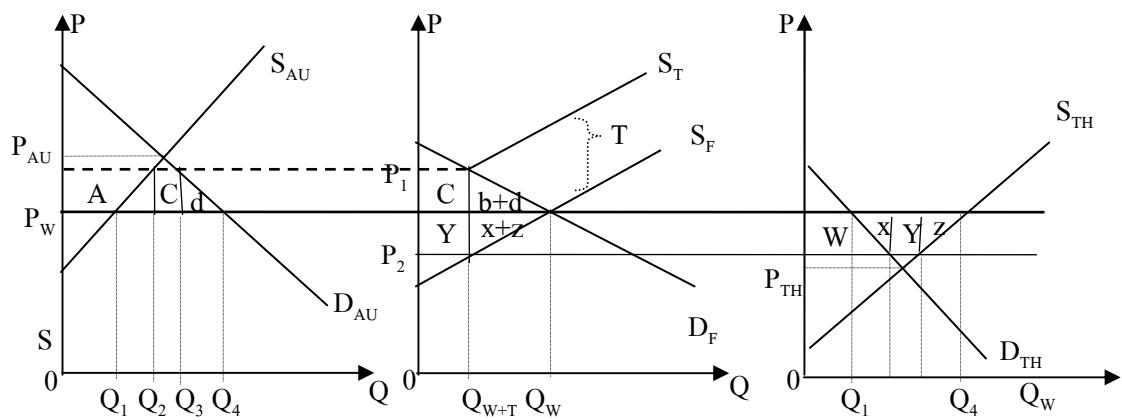
จากการที่ 8 สมมติว่าเมื่อยังไม่มีการค้าระหว่างประเทศไทย จุดดุลยภาพจะเกิดขึ้น โดยประเทศไทยมีราคาดุลยภาพเท่ากับ  $P_{TH}$  ปริมาณการผลิตและการบริโภคจะเท่ากัน และประเทศไทยอสเตรเลียมีราคาดุลยภาพเท่ากับ  $P_{AU}$  ปริมาณการผลิตและการบริโภคจะเท่ากัน และเมื่อการค้าระหว่างประเทศไทยและนโยบายการค้าเป็นแบบเสรี สมมติว่าราคากองสินค้า X ในตลาดโลกเท่ากับ  $P_w$  ปริมาณเท่ากับ  $Q_w$  ซึ่งเป็นราคาน้ำเสียงกับราคากองสินค้า X ภายในประเทศไทยซึ่งเท่ากับ  $P_{TH}$  จึงทำให้ผู้ส่งออกของไทยยินดีที่จะซื้อสินค้า X ภายใต้เงื่อนไขในประเทศไทยไม่จำกัดจำนวน และนำไปขายในตลาดโลก ดังนั้นราคากองสินค้า X ภายใต้เงื่อนไขในประเทศไทยจะสูงขึ้นไปอยู่ณ ระดับราคาเท่ากับ  $P_w$  ดังนั้นประเทศไทยมีปริมาณส่งออกเท่ากับ  $Q_1 Q_4$  หรือ  $Q_w$  และเนื่องจากราคาในประเทศไทยอสเตรเลียมีสินค้าสูงกว่าในตลาดโลกจึงมีการนำเข้าซึ่งมีปริมาณนำเข้าเท่ากับ  $Q_1 Q_4$  หรือ  $Q_w$  เช่นกัน

ต่อมาธุรกิจลูกค้าของอสเตรเลียมีการหักภาษีจากประเทศไทยเท่ากับ T และเนื่องจากประเทศไทยเป็นประเทศผู้ส่งออกรายใหญ่ จึงมีบทบาทในการกำหนดราคาหรือเปลี่ยนแปลงราคาสินค้า X ในตลาดโลก ทำให้อุปทานในตลาดโลกสูงขึ้นจากเดิม  $S_F$  เป็น  $S_T$  ดังนั้นการเก็บภาษีสินค้าจะทำให้ราคากองสินค้าในประเทศไทยอสเตรเลียมลดลงเหลือ  $P_1$  เช่นกันราคากองสินค้าในประเทศไทยลดลงเหลือ  $P_2$  ประเทศไทยลดปริมาณการส่งออกจาก  $Q_w$  เป็น  $Q_{w+T}$  รายได้ของธุรกิจลูกค้าของอสเตรเลียมจากการหักภาษีที่ประเทศไทยอสเตรเลียมได้รับเท่ากับพื้นที่  $C+Y$  หมายความว่าภาระภาษีส่วนหนึ่งคงอยู่กับผู้บริโภคของชาวออสเตรเลียม ทำให้ผู้บริโภคต้องซื้อสินค้าในราคาน้ำเสียงกับเดิม และภาระภาษีอีกส่วนคงอยู่

กับผู้ส่งออกของประเทศไทย ทำให้ผู้ส่งออกขายสินค้าภายในประเทศได้ในราคาน้ำหนักกว่าเดิม การเก็บภาษีดังกล่าวทำให้เกิดผลกระทบดังนี้

ประเทศไทย	ส่วนเกินผู้บริโภค (Consumer surplus)	= พื้นที่ $(A + b + C + d)$
	ส่วนเกินผู้ผลิต(Producer surplus)	= พื้นที่ $A$
	รายได้ของรัฐบาล (Tariff revenue)	= พื้นที่ $(C + Y)$
	ผลสุทธิ (Net Change)	= พื้นที่ $Y - b - d$
ประเทศไทย	ส่วนเกินผู้บริโภค (Consumer surplus)	= พื้นที่ $W$
	ส่วนเกินผู้ผลิต (Producer surplus)	= พื้นที่ $(W + x + Y + z)$
	ผลสุทธิ (Net Change)	= พื้นที่ $-Y - x - z$
	ส่วนที่สูญเสียโลก (World deadweight losses)	= พื้นที่ $b + d + x + z$

กรณีที่ประเทศไทยเป็นผู้ส่งออกรายใหญ่จะได้รับประโยชน์จากการห้ามที่นี่เท่ากับ  $Y$  ดังนั้นผลสุทธิของการเก็บภาษีจะทำให้ประเทศไทยได้รับประโยชน์สุทธิหรือผลเสียสุทธิต้องเปรียบเทียบผลทางการค้ากับส่วนสูญเสีย( $x+z$ ) ว่าผลทางการค้าน่าจะมากกว่ากัน



ก. ประเทศไทยอสเตรเลีย

ข. ตลาดโลก

ค. ประเทศไทย

### ภาพที่ 8 ผลกระทบจากการเก็บภาษี

ที่มา: Hendrik van den Berg, 2004

## มาตรการโควิดภายนอกและมาตรการป้องกันพิเศษ

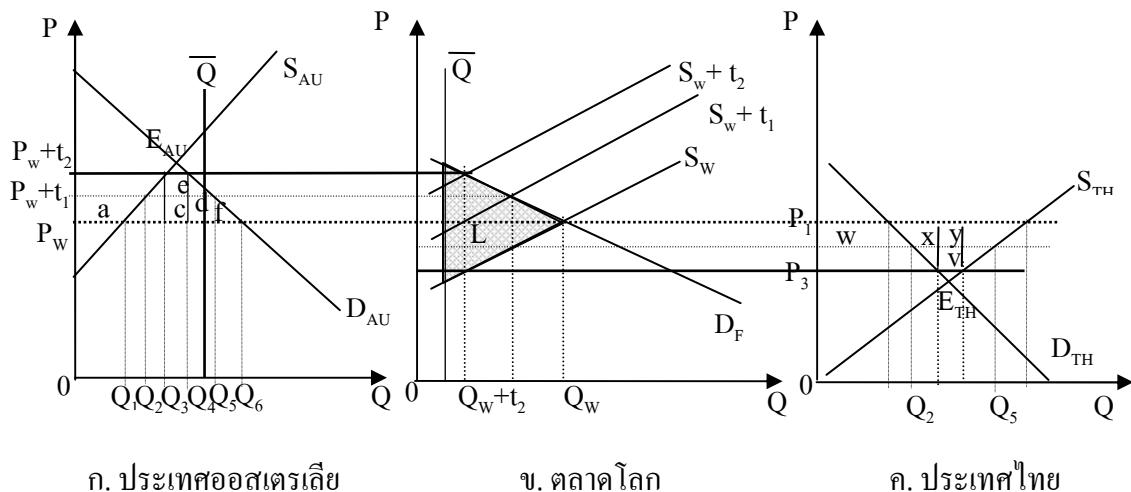
มาตรการกีดกันทางการค้าเพื่อช่วยผู้ผลิตภายในประเทศที่มีการใช้แพร่หลาย ซึ่งเป็นผลรวมของ 2 มาตรการคือมาตรการภาษีร่วมกับมาตรการการกำหนดโควิด เน้นเดียวกับมาตรการป้องกันพิเศษ ก่อตัวคือ รัฐบาลประเทศไทยนั้นๆ จะกำหนดโควิดนำเข้าสินค้าที่ต้องการคุ้มครองไว้จำนวนหนึ่ง การนำเข้าในจำนวนที่กำหนดภายในได้โควิด จะเสียภาษีในอัตราที่ต่ออัตราหนึ่ง (ในบางกรณีอาจไม่ต้องเสียภาษีเลย) ในที่นี้ขอเรียกอัตราหนึ่งว่าอัตราภาษีในโควิด แต่ปริมาณนำเข้าส่วนจำนวนโควิด ต้องเสียภาษีอีกอัตราหนึ่งที่สูงขึ้น เรียกว่าอัตราภาษีนอกโควิด ดังกรณีสินค้าที่ทำการศึกษาของเรียกรวมกันว่าสินค้า X ซึ่งเดิมเก็บภาษีปลาทุน่าจะประมาณร้อยละ 2.5 ในขณะที่ผลิตภัณฑ์จากสับประดิร้อยละ 0 และเมื่อมีปริมาณนำเข้าที่เกินกว่าที่กำหนดจะเพิ่มอัตราการเก็บภาษีขึ้นสูงต้นอัตราภาษีร้อยละ 5

จากภาพที่ 9 สมมติว่าเมื่อขึ้นไม่มีการค้าระหว่างประเทศไทย จุดดุลยภาพจะเกิดขึ้น โดยประเทศไทยมีจุดดุลยภาพ ณ  $E_{TH}$  ปริมาณการผลิตและการบริโภคจะเท่ากัน และประเทศขอสเตรเลียมีจุดดุลยภาพ ณ  $E_{TH}$  ปริมาณการผลิตและการบริโภคจะเท่ากัน และเมื่อการค้าระหว่างประเทศไทยและนิวซีแลนด์เป็นแบบเสรี สมมติว่าราคางานสินค้า X ในตลาดโลกเท่ากับ  $P_w$  ปริมาณเท่ากับ  $Q_w$  ซึ่งเป็นราคาน้ำเสียที่สูงกว่าราคากลางดุลยภาพก่อนการค้าในประเทศไทยซึ่งเท่ากับ  $P_{TH}$  จึงทำให้ผู้ส่งออกของไทยยินดีที่จะซื้อสินค้า X ภายในประเทศไทยไม่จำกัดจำนวน และนำไปขายในตลาดโลก ดังนั้นราคางานสินค้า X ภายในประเทศไทยจะสูงขึ้นไปอยู่ ณ ระดับราคาเท่ากับ  $P_w$  ดังนั้นประเทศไทยมีปริมาณส่งออกเท่ากับ  $Q_1 Q_4$  หรือ  $Q_w$  และเนื่องจากราคาน้ำเสียที่สูงกว่าในตลาดโลกจึงมีการนำเข้าซึ่งมีปริมาณนำเข้าเท่ากับ  $Q_1 Q_4$  หรือ  $Q_w$  เช่นกัน

ต่อมารัฐบาลขอสเตรเลียกับรัฐบาลไทยตกลงที่จะใช้มาตรการโควิดภายนอกมาตรการป้องกันพิเศษกับสินค้า X ของประเทศไทย เนื่องจากประเทศไทยเป็นประเทศผู้ส่งออกรายใหญ่ จึงมีบทบาทในการกำหนดราคาหรือเปลี่ยนแปลงราคางานสินค้า X ในตลาดโลก ทำให้อุปทานในตลาดโลก คือสีน้ำเงิน  $S_w$  กำหนดให้อัตราภาษีภายนอกโควิดเท่ากับร้อยละ  $t_1$  โดยมีจำนวนโควิดเท่ากับ  $\bar{Q}$  และอัตราภาษีนอกโควิดเท่ากับร้อยละ  $t_2$  จะเห็นได้ว่าถ้าผู้นำเข้าสินค้า X ทุกหน่วยได้ในอัตราภาษีร้อยละ  $t_1$  ผู้นำเข้าจะเพิ่มภาระสีน้ำเงิน  $S_w + t_1$  (ปลาทุน่าจะประมาณร้อยละ 2.5 คือสีน้ำเงิน  $S_w + t_1$ ) และผลิตภัณฑ์จากสับประดิร้อยละ  $t_2$  ไม่เก็บภาษีเลยคือสีน้ำเงิน  $S_w$  ณ ระดับราคา  $P_w + t_1$  แต่ถ้าต้องการนำเข้าหรือประเทศไทยส่งออกเป็นปริมาณ  $Q_2 Q_5$  ซึ่งมีปริมาณสูงกว่า  $\bar{Q}$  ซึ่งเป็นปริมาณโควิด เมื่ออุปสงค์มีมากกว่าปริมาณอุปทาน (ปริมาณการผลิตภายในประเทศไทย + ปริมาณโควิด) ณ ราคา  $P_w + t_1$

ราคainประเทศย่อมต้องเพิ่มสูงถึง  $P_w + t_2$  คือเท่ากับราคตลาดโลกบวกกับภาษีนอกโควตาในอัตรา  $t_2$  ปริมาณนำเข้ารวมเท่ากับ  $Q_3 Q_4$  โดย  $\bar{Q}$  เป็นการนำเข้าภายในประเทศโดยไม่มีภาษี  $P_w + t_2$  ไม่ว่าจะเป็นการผลิตภายในประเทศ นำเข้าในโควตาหรือนอกโควตา ดังนั้น ในกรณีที่มีการนำเข้าเกินโควตา ณ ระดับราคา  $P_w + t_2$  มาตรการโควตากำชีจจะเกิดผลต่อฝ่ายต่างๆภายในประเทศ ดังนี้

ประเทศออสเตรเลีย	ผลต่อระดับราคาสินค้า	ราคainประเทศจะสูงขึ้นจาก $P_w$ เป็น $P_w + t_2$
	ผลต่อผู้บริโภค	ปริมาณการบริโภคลดลงจาก $Q_6$ เหลือเพียง $\bar{Q}$
	ส่วนเกินผู้บริโภค	พื้นที่ $-(a + b + c + d + e + f)$
	ผลต่อผู้ผลิต	ปริมาณการผลิตในประเทศเพิ่มขึ้นจาก $Q_1$ เป็น $Q_3$
	ส่วนเกินผู้ผลิต	พื้นที่ $+a$
	ผลต่อผู้นำเข้า	ปริมาณการผลิตในประเทศเพิ่มขึ้นจาก $Q_1 Q_6$ เป็น $Q_3 Q_4$ ผู้นำเข้านำเข้าสินค้าจำนวน $Q_2 Q_5$ ได้ด้วยต้นทุน $P_w + t_1$ แต่สามารถขายได้ในราคา $P_w + t_2$ จึงได้รับส่วนเกิน (quota rent) เท่ากับ $e$ ได้รายรับจากการนำเข้า $\bar{Q}$ พื้นที่ $(d+e)$
	ส่วนที่สังคมสูญเสีย	เท่ากับพื้นที่ $-(b + f)$
ประเทศไทย	ผลต่อระดับราคาสินค้า	ราคainประเทศจะลดลงจาก $P_1$ เป็น $P_3$
	ส่วนเกินผู้บริโภค	พื้นที่ $-(w + x + y + z + v + f)$
	ส่วนเกินผู้ผลิต	พื้นที่ $+w$
	ส่วนที่สังคมสูญเสีย	พื้นที่ $-(x + z)$
	ส่วนที่สังคมโลกสูญเสีย	พื้นที่ $b + f + x + z$ (=พื้นที่ $L$ )



ภาพที่ 9 ผลกระทบจากการโควตาภาษีและมาตรการปักป้องพิเศษ  
ที่มา: Hendrik van den Berg, 2004

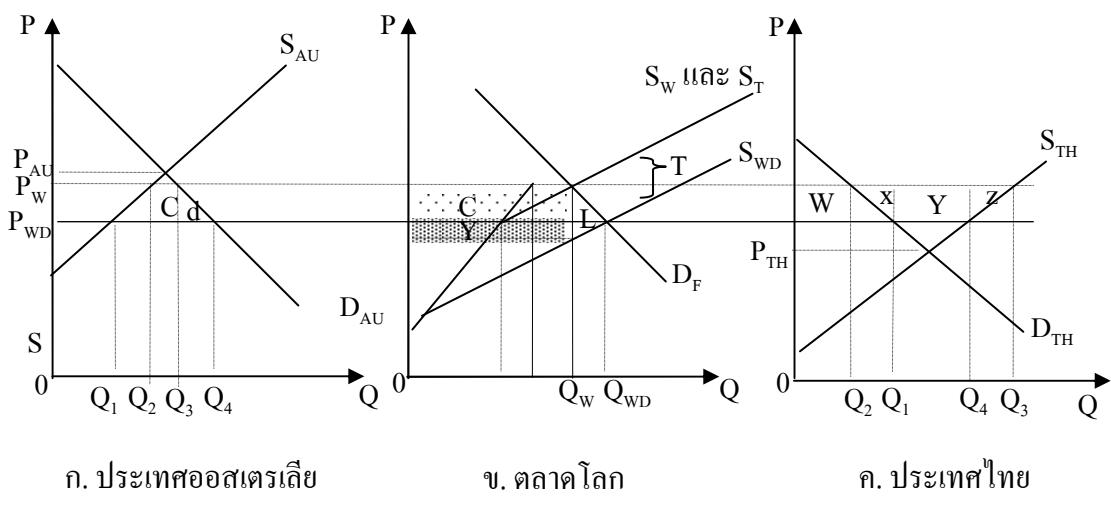
#### มาตรการการเก็บภาษีตอบโต้การหุ่นตลาด

จากภาพที่ 10 สมมติว่าเมื่อซึ่งไม่มีการค้าระหว่างประเทศ จุดดุลยภาพจะเกิดขึ้น โดยประเทศไทยมีราคาดุลยภาพเท่ากับ  $P_{TH}$  ปริมาณการผลิตและการบริโภคจะเท่ากัน และประเทศออสเตรเลียมีราคาดุลยภาพเท่ากับ  $P_{AU}$  ปริมาณการผลิตและการบริโภคจะเท่ากัน และเมื่อการค้าระหว่างประเทศและนโยบายการค้าเป็นแบบเสรี สมมติว่าราคาของสินค้า X ในตลาดโลกเท่ากับ  $P_w$  ปริมาณเท่ากับ  $Q_w$  ซึ่งเป็นราคาน้ำหนักที่สูงกว่าราคาดุลยภาพก่อนการค้าในประเทศไทยซึ่งเท่ากับ  $P_{TH}$  จึงทำให้ผู้ส่งออกของไทยยินดีที่จะซื้อสินค้า X ภายใต้เงื่อนไขในประเทศไทยไม่จำกัดจำนวน และนำไปขายในตลาดโลก ดังนั้นราคางานเดินทางสู่ประเทศไทยจะสูงขึ้นไปอยู่ณ ระดับราคาเท่ากับ  $P_w$  ดังนั้นประเทศไทยมีปริมาณส่งออกเท่ากับ  $Q_2Q_3$  หรือ  $Q_w$  และเนื่องจากราคาในประเทศออสเตรเลียราคาสินค้าสูงกว่าในตลาดโลกจึงมีการนำเข้าซึ่งมีปริมาณนำเข้าเท่ากับ  $Q_2Q_3$  หรือ  $Q_w$  เช่นกัน

เมื่อผู้ส่งออกไทยหุ่นตลาด คือขายสินค้าในราคาน้ำหนักที่ต่ำกว่าปกติ อันมีผลทำให้เส้น  $S_w$  เลื่อนลงมาเป็นเส้น  $S_{WD}$  เกิดดุลยภาพจุดใหม่ซึ่งมีราคาเท่ากับ  $P_{WD}$  และมีปริมาณการนำเข้าสินค้าของประเทศออสเตรเลียมีสูงขึ้นเท่ากับ  $Q_1Q_4$  ประเทศไทยมีปริมาณสินค้าภายในประเทศลดลงเท่ากับ  $Q_1Q_4$  การหุ่นตลาดสร้างความเดือดร้อนให้แก่ผู้ผลิตภายในประเทศออสเตรเลีย จากการนำเข้าที่เพิ่มสูงขึ้น และราคาสินค้าต่ำ ดังนั้นรัฐบาลออสเตรเลียมีจึงเก็บภาษีตอบโต้การหุ่นตลาดจากประเทศไทยเท่ากับ T ซึ่งสมมติว่าเก็บภาษีเท่ากับ Dumping margin พอดี และเนื่องจากประเทศไทยเป็นประเทศ

ผู้ส่งออกรายใหญ่ จึงมีบทบาทในการกำหนดราคาหรือเปลี่ยนแปลงราคางานค้า X ในตลาดโลก ทำให้อุปทานในตลาดโลกสูงขึ้นเป็นเด่นเดิม คือ  $S_{WD}$  เป็น  $S_T$  หรือ  $S_w$  นั่นเอง ดังนั้นการเก็บภาษีสินค้าจะทำให้ราคาและปริมาณสินค้าในประเทศอสเตรเลียลดลงมาเหลือข้างๆเดิมที่เคยเป็นอยู่ คือ มีราคางานค้าเท่ากับ  $P_w$  และมีปริมาณเท่ากับ  $Q_w$  ดังนั้น ในการนี้ผลกระทบการเก็บภาษีต่อไป ต่อการหุ่นตลาดดังกล่าวทำให้เกิดผลกระทบดังนี้

ประเทศออสเตรเลีย	ส่วนเกินผู้บริโภค (Consumer surplus)	= พื้นที่ $A + b + C + d$
	ส่วนเกินผู้ผลิต(Producer surplus)	= พื้นที่ $A$
	รายได้ของรัฐบาล (Tariff revenue)	= พื้นที่ $C + Y$
	ผลสุทธิ (Net Change)	= พื้นที่ $Y - b - d$
ประเทศไทย	ส่วนเกินผู้บริโภค (Consumer surplus)	= พื้นที่ $W$
	ส่วนเกินผู้ผลิต (Producer surplus)	= พื้นที่ $- (W + x + Y + z)$
	ผลสุทธิ (Net Change)	= พื้นที่ $- Y - x - z$
	ส่วนที่สังคมโลกสูญเสีย (World deadweight losses)	= พื้นที่ L



ภาพที่ 10 ผลกระทบมาตรการการเก็บภาษีต่อไป ต่อการหุ่นตลาด  
ที่มา: Hendrik van den Berg, 2004

## การวัดขนาดของมาตรการกีดกันทางการค้าที่ไม่ใช่ภาษี (NTB)

Deardorff and Sterm (1997) ทำการศึกษาการวัดขนาดของมาตรการกีดกันทางการค้าที่ไม่ใช่ภาษี (NTB) บางประเภท เช่น การกำหนดโควตา การกำหนดราคาน้ำหนัก เนื่องจากเป็นต้น ซึ่งเป็นมาตรการที่มีตัวเลขบ่งชี้ชัดเจน จึงสามารถวิเคราะห์ขนาดของมาตรการ NTB ออกมาระบุเป็นตัวเลขที่แน่นอนได้จากข้อมูลที่มีประกอบนั้นโดยตรง (Direct Approach) อย่างไรก็ตาม วิธีการนี้มีข้อเสียอยู่บ้าง จึงมีการคิดวิธีการวัดมาตรการ NTB ที่เปิดกว้างมากขึ้น และนำมาประยุกต์ใช้กับมาตรการ NTB ทั่วไปได้ (General Approach) ซึ่งสามารถแบ่งได้เป็น 4 วิธี ได้แก่

- ก. วิธีการวัดความถี่ (Frequency Type Measures)
- ข. วิธีการเปรียบเทียบด้านราคา (Price-Comparison Measures)
- ค. วิธีการวัดผลกระทบด้านปริมาณ (Quantity-Impact Measures)
- ง. วิธีการวัดเพื่อวัดถูกประสงค์พิเศษ (Special Purpose Measures)

ในที่นี้จะขอขยายเพียงวิธีการเปรียบเทียบด้านราคา เนื่องจากเป็นวิธีการที่ใช้เป็นแนวทางพื้นฐานในการวิเคราะห์ในงานศึกษานี้

### วิธีการเปรียบเทียบด้านราคา (Price-Comparison Measures)

โดยปกติการวัดผลกระทบจากมาตรการ NTB จะวัดออกมารูปของการเปลี่ยนแปลงด้านราคาสินค้าในประเทศเป็นส่วนใหญ่ ทำให้ผลกระทบด้านราคามีความหมายสมกับการวัดผลกระทบสุทธิของมาตรการ NTB ที่ถูกใช้ทั้งหมดในตลาด ซึ่งจะเกี่ยวข้องกับระดับราคา ก่อนที่จะมีมาตรการ NTB และระดับราคางานค้าในประเทศหลังจากที่มีการใช้มาตรการ NTB โดยเป็นราคาก่อนจ่ายให้กับ Suppliers อย่างไรก็ตาม ระดับราคาก่อนที่ไม่สามารถทราบได้โดยตรง ดังนั้นจึงใช้ระดับราคากายในประเทศ ( $p_1$ ) เปรียบเทียบกับระดับราคางานต่างประเทศ ( $p_2$ ) เป็นค่าที่วัดในรูปของ Logarithm และสามารถเขียนในรูปของราคาเปรียบเทียบ (Relative Price) ได้ คือ

$$R = 100 \times p_1 / p_2 \quad (1)$$

หรืออาจเขียนได้ในรูปของอัตราส่วนความแตกต่างของราคาก่อนจ่าย คือ

$$T = 100 * [p_1 - p_2] / p_1 \quad (2)$$

การเขียนในรูปของอัตราส่วน ( $T$ ) จะเขียนอยู่กับราคาก่อนจ่ายและประเทศที่เลือกใช้ ซึ่งโดยทั่วไปของวิธีการนี้จะใช้เป็นการเทียบเท่าอัตราภาษีศุลกากร (Tariff Equivalent) หรืออัตราภาษีแอบแฝง (Implicit Tariffs) หรืออัตราการปักป้องแอบแฝง (Implicit Protection Rates)

การวัดขนาดของมาตรการ NTB โดยวิธีการนี้มีประเด็นที่ต้องคำนึงถึง คือ เรื่องการเลือกราคาน้ำหนักที่เหมาะสมมาใช้ในการคำนวณ เมื่อจากปัญหาหนึ่งในการเลือกราคาเกิดขึ้นจากราคาน้ำหนักของสินค้าในอุตสาหกรรมหนึ่งมีความเป็นได้น้อยที่จะเท่ากับราคасินค้าในอุตสาหกรรมเดียวกันที่ผลิตในประเทศ และอาจจะแตกต่างจากราคัสินค้าชนิดเดียวกันที่ผลิตและค้าขายกันในประเทศอื่นๆ ด้วยจึงกำหนดให้

$$\begin{aligned}
 Pd_d &= \text{ราคากลางของสินค้าอื่นในประเทศที่สามารถทดแทนสินค้าน้ำหนัก} \\
 Pm_d &= \text{ราคากลางของสินค้าในประเทศชนิดเดียวกับที่ได้นำเข้า} \\
 P_d &= \text{ราคากลางของสินค้าในประเทศโดยไม่คำนึงถึงแหล่งที่มา} \\
 Pm_c &= \text{ราคามาตรฐานที่ไม่รวมภาษีนำเข้า (c.i.f) ที่ไม่รวมภาษีนำเข้า}
 \end{aligned}$$

ทั้งนี้อาจมีข้อโต้แย้งถึงราคาน้ำหนักที่เหมาะสมที่จะนำไปใช้ในการวัดขนาดของมาตรการ NTB ได้แก่ ราคากลางของสินค้าในประเทศชนิดเดียวกับที่ได้นำเข้า และราคามาตรฐานที่ไม่รวมภาษีนำเข้า (c.i.f) ที่ไม่รวมภาษีนำเข้า ( $Pm_d$  และ  $Pm_c$ ) อย่างไรก็ตาม อาจเป็นการยากที่จะพบตัวัวดที่คิดพอของ  $Pm_d$  และ  $Pm_c$  เพราะขึ้นอยู่กับการวิเคราะห์ที่กำลังดำเนินอยู่นั้นว่าจะเกี่ยวกับเรื่องทั่วไปหรือเป็นการวิเคราะห์ในภาพรวม

โดยปกติการวัดราคากลางในประเทศ จะไม่มีความแตกต่างระหว่างสินค้าที่ผลิตในประเทศ และสินค้าน้ำเข้าชนิดเดียวกัน ในกรณีนี้เราจึงไม่สามารถหา  $Pm_d$  ได้ จึงจำเป็นต้องใช้  $Pm_c$  แทน และสามารถเขียนสมการ (2) ใหม่ในรูปของ Implicit Tariff Rate ดังนี้

$$IT = 100 * [P_d - Pm_c] / Pm_c \quad (3)$$

สมการ (3) นี้เป็นการวัดขนาดของมาตรการ NTB ในกรณีที่สินค้าซึ่งผลิตในประเทศและสินค้าน้ำเข้าสามารถทดแทนกันได้สมบูรณ์ ทำให้ผู้ขายจะขายสินค้าตามราคาน้ำหนักของประเทศ และในกรณีที่ไม่มีข้อมูลราคาในมาตราการที่ไม่รวมภาษีนำเข้า ( $Pm_c$ ) จะสามารถเลือกใช้ราคาน้ำหนักของประเทศอื่นๆ ( $P^*_d$ )

$$IT = 100 * [P_d - P^*_d] / P^*_d \quad (4)$$

โดย  $P^*_d$  อาจจะเป็นราคาน้ำหนักของประเทศที่สุดในบรรดาประเทศที่ออกทั้งหมด และ Deardorff and Stern

กล่าวถึงกรอบแนวคิดเบื้องต้นสำหรับการศึกษาผลกระทบจากการ NTB ดังนี้ การลดลงของปริมาณสินค้า การเพิ่มขึ้นของระดับราคасินค้า เป็นต้น

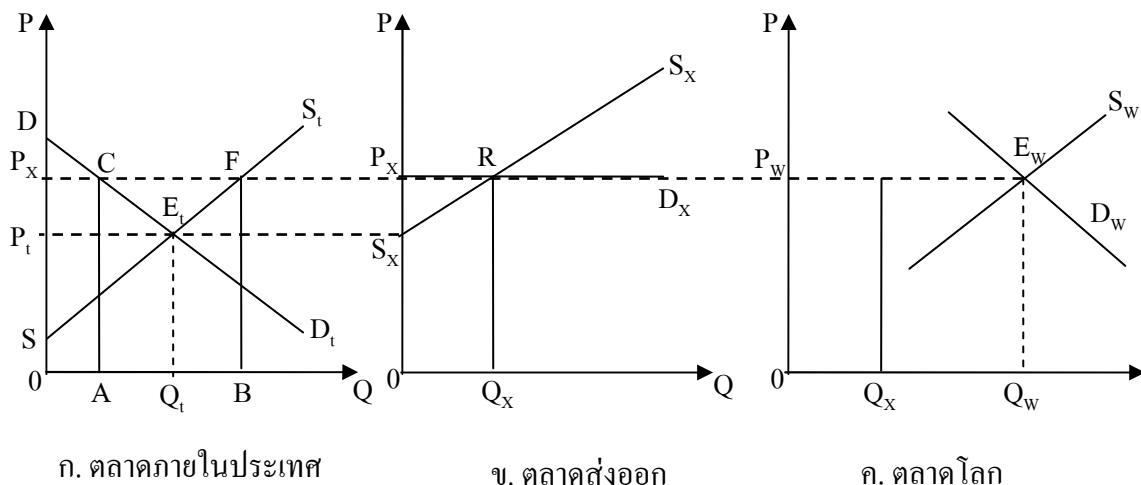
การพิจารณาค่าที่ได้จากการคำนวณ คือขนาดการใช้ของ NTB ที่มีต่อปริมาณสินค้า (ร้อยละ) หากจะดับความแตกต่างราคามีค่ามาก ผลกระทบจากการใช้ NTB ก็ยิ่งมีมาก แต่ในการพิจารณาต้องคำนึงถึงการปรับตัวของปริมาณสินค้าร่วมด้วย แต่หากขนาดการใช้มีค่าติดลบ แสดงว่าราคาภายในประเทศไม่ได้รับผลกระทบจากการที่มี NTB (ราคасินค้าภายในประเทศผู้นำเข้า น้อยกว่า ราคасินค้าในประเทศของประเทศผู้ส่งออกอื่นๆ ที่มีการใช้มาตรการ NTB)

### ทฤษฎีอุปทาน (Supply Theory)

อุปทาน (Supply) หมายถึง ปริมาณของสินค้าหนึ่ง ที่ผู้ขายยินดีนำออกเสนอขายในขณะหนึ่ง ณ ระดับราคายังคงกัน โดยกำหนดให้สิ่งอื่นๆ คงที่ ดังนั้น ปริมาณเสนอขายของผู้ขายจึงขึ้นอยู่กับราคاسินค้าชนิดนั้น (นราทิพย์ ชุติวงศ์, 2542) ความสัมพันธ์เป็นไปตามกฎของอุปทาน (Law of Supply) กล่าวคือ เมื่อราคасินค้าหรือบริการสูงขึ้น ปริมาณการเสนอขายจะเพิ่มขึ้น และเมื่อราคายังคงปริมาณการเสนอขายจะลดลง ด้วยเหตุนี้ลักษณะของเส้นอุปทานทั่วไปจึงมีค่าความชันเป็นบวก

### อุปทานเพื่อการส่งออก

การที่ประเทศต่างๆ ในโลกมีการติดต่อกันด้วยสาเหตุสำคัญอันเนื่องมาจากการที่มีฐานที่ว่าแต่ละประเทศมีทรัพยากรหรือปัจจัยการผลิต ตลอดจนความรู้ความชำนาญในการผลิตสินค้า และบริการไม่เท่ากัน ดังนั้น แต่ละประเทศจึงพยายามส่งสินค้าที่ตนผลิตได้ในต้นทุนที่ต่ำหรือมีปริมาณการผลิตเกินความต้องการภายในประเทศออกไปขายยังต่างประเทศ ความสัมพันธ์ดังกล่าวสามารถแสดงได้ดังภาพที่ 12



ภาพที่ 11 อุปทานเพื่อการส่งออกสินค้า

ที่มา: นราธิพย์ ชุติวงศ์ (2542)

จากภาพที่ 11 รูป ก. ตลาดภายในประเทศ แสดงให้เห็นว่าคุณภาพภายในประเทศอยู่ที่จุด  $E_t$  ณ ระดับราคา  $OP_t$  ปริมาณสินค้าที่ซื้อขายเท่ากับ  $OQ_t$  สำหรับรูป ค. ราคาในตลาดโลกอยู่ที่  $OP_w$  ซึ่งมีผลให้ระดับราคาสินค้าในประเทศเพิ่มสูงขึ้นเป็น  $OP_x$  ส่งผลให้ความต้องการสินค้าภายในประเทศลดลงเป็น  $OA$  ในขณะที่ปริมาณการผลิตเพิ่มสูงขึ้นเป็น  $OB$  และจากการผลิตสินค้าที่มีปริมาณมากเกินความต้องการบริโภคภายในประเทศจึงทำให้เกิดอุปทานส่วนเกินเท่ากับ  $AB$  ส่งผลให้มีสินค้าที่สามารถส่งออกได้มากขึ้น โดยผู้ผลิตในประเทศจะมีรายได้ทั้งหมดเท่ากับพื้นที่  $OP_xFB$  และมีรายได้เฉพาะที่เป็นเงินตราต่างประเทศเพิ่มขึ้นเท่ากับพื้นที่  $ACFB$

ภาพที่ 11 ยังแสดงถึงตลาดส่งออกโดยประเทศผู้ส่งออกเป็นประเทศผู้ส่งออกรายเล็กที่ไม่มีอำนาจในการกำหนดราคาในตลาดโลก นั่นคือ มีฐานะเป็นผู้รับราคา (Price Taker) ดังนั้นราคัสินค้าในตลาดโลกจะมีความยึดหยุ่นสูงถึงค่อนขันต์ หรือเป็นเส้นขนานกับแกนนอน ทำให้คุณภาพอยู่ที่จุด  $E_w$  ตามรูป ข. ตลาดส่งออก การส่งออกสินค้าจะเป็นจำนวน  $OQ_x$  ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของปริมาณสินค้าที่ขายในตลาดโลก  $OQ_w$  การที่สามารถส่งออกสินค้าจำนวน  $OQ_x$  (เท่ากับ A-B ในรูป ก.) นุ่มค่าจากการส่งออกสินค้าไปจำหน่ายยังต่างประเทศจะเท่ากับพื้นที่  $OP_xRQ_x$  และค่าต้นทุนของสินค้าที่ส่งออกเท่ากับพื้นที่  $OS_xRQ_x$  ส่งผลทำให้เกิดกำไรส่วนเกินเท่ากับพื้นที่  $S_xRP_x$

**ปัจจัยที่มีผลกระทบต่อการส่งออก (กฤษยา ตติรังสรรค์สุข, 2541)**

1. นโยบายของรัฐ ถ้ารัฐบาลมีนโยบายส่งเสริมการส่งออก เช่น การลดภาษีส่งออก จะทำให้การส่งออกเพิ่มขึ้น
2. ราคาสินค้าส่งออก หากราคาสินค้าของประเทศญี่ปุ่นส่งออกสูงกว่าราคาสินค้าเดียวกันในต่างประเทศ จะทำให้ต่างประเทศซื้อสินค้าของประเทศนั้นลดลง และในทางกลับกันหากราคาสินค้าของประเทศญี่ปุ่นส่งออกต่ำกว่าราคาสินค้าชนิดเดียวกันในต่างประเทศ จะทำให้ต่างประเทศซื้อสินค้าของประเทศนั้นเพิ่มขึ้น
3. อัตราแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศ มีผลกระทบต่อการส่งออกสินค้า กล่าวคือถ้าอัตราแลกเปลี่ยนอ่อนค่า ส่งผลให้ราคасินค้าภายในประเทศเปรียบเทียบกับราคасินค้าชนิดเดียวกันจากต่างประเทศจะมีราคาถูกลง ดังนั้นต่างประเทศจึงซื้อสินค้าของประเทศนั้นมากขึ้น และในทางตรงกันข้าม ถ้าอัตราแลกเปลี่ยนแข็งค่า ราคасินค้าภายในประเทศเปรียบเทียบกับราคасินค้าชนิดเดียวกันจากต่างประเทศจะมีราคาแพงขึ้น ต่างประเทศจึงซื้อสินค้าของประเทศนั้นลดลง
4. ความต้องการของตลาดต่างประเทศและคุณภาพสินค้า ถ้าตลาดต่างประเทศมีความต้องการซื้อสินค้าออกของประเทศญี่ปุ่นมากขึ้น หรือคุณภาพของสินค้าดีขึ้น แม้สินค้าจะมีราคาแพง แต่ต่างประเทศก็จะทำการสั่งซื้อสินค้าของประเทศนั้นเพิ่มขึ้นได้
5. จำนวนประชากร เป็นตัวกำหนดความต้องการซื้อสินค้านำเข้าจากต่างประเทศ เช่น ถ้าจำนวนประชากรเพิ่มขึ้น ความต้องการซื้อสินค้าจากต่างประเทศก็จะเพิ่มขึ้นตามจำนวนประชากร
6. รายได้ประชาชน ถ้าระบบเศรษฐกิจมีระดับรายได้ประชาชนต่ำสูง ประชาชนส่วนใหญ่มีงานทำและมีรายได้เพิ่มสูงขึ้น จึงมีอำนาจซื้อสูง ดังนั้นประชาชนจะมีแนวโน้มซื้อสินค้าจากต่างประเทศมากขึ้น ในทางตรงกันข้ามถ้ารายได้ประชาชนต่ำลดลง การว่างงานเพิ่มขึ้น ประชาชนมีรายได้น้อย จึงมีแนวโน้มที่ประชาชนจะซื้อสินค้าจากต่างประเทศลดลง

## ความยืดหยุ่นของอุปทาน (Elasticity of Supply)

โดยทั่วไปปริมาณของสินค้าแต่ละชนิดจะตอบสนองต่อการเปลี่ยนแปลงของปัจจัยซึ่งเป็นตัวกำหนดปริมาณของสินค้าแตกต่างกัน ความยืดหยุ่นของอุปทาน (Elasticity of Supply) จึงหมายถึง เปอร์เซ็นต์การเปลี่ยนแปลงปริมาณความต้องการเสนอขายสินค้าต่อเปอร์เซ็นต์การเปลี่ยนแปลงราคาสินค้า การคำนวณค่าความยืดหยุ่นของอุปทานทำได้ดังนี้

$$\text{ความยืดหยุ่นของอุปทานต่อราคา } (E_s) = \frac{\% \text{ การเปลี่ยนแปลงปริมาณความต้องการเสนอขาย}}{\% \text{ การเปลี่ยนแปลงของราคา}}$$

$$E_s = \frac{\Delta Q}{\Delta P} \times \frac{P}{Q}$$

กำหนดให้

$E_s$  = ความยืดหยุ่นของปริมาณของสินค้าต่อราคา

$\Delta$  = การเปลี่ยนแปลง

P = ราคาของสินค้า

Q = ปริมาณของสินค้า

โดยส่วนใหญ่ สัมประสิทธิ์ของความยืดหยุ่นของอุปทานจะเป็นบวก ดังนั้นจึงไม่จำเป็นต้องตัดเครื่องหมายหน้าความยืดหยุ่นทิ้ง อย่างไรก็ตาม อาจมีกรณีที่เส้นอุปทานมีความชันลดลง (ความชันเป็นลบ) ในกรณีนี้ก็ยังไม่ต้องคำนึงถึงเครื่องหมายของสัมประสิทธิ์อีกเช่นเดียวกัน โดยมีเงื่อนไขว่า จะต้องสามารถกำหนดพิธีทางของเส้นอุปทานได้เท่านั้นก็พอ มีข้อที่น่าสังเกตว่า การหาความยืดหยุ่นของอุปทานไม่ปรากฏว่ามีความสัมพันธ์ระหว่างสัมประสิทธิ์กับรายรับทั้งหมด โดยอาศัยข้อสมมติว่าเส้นอุปทานโดยทั่วไปมีความชันเป็นบวก ดังนั้นรายรับทั้งหมดจะเพิ่มขึ้นเสมอเมื่อราคาเพิ่มขึ้น โดยไม่คำนึงว่าค่าของสัมประสิทธิ์ความยืดหยุ่นจะเป็นเท่าใด และสามารถแบ่งลักษณะความยืดหยุ่นของเส้นอุปทานออกเป็น 5 ชนิด ดังนี้

1. เส้นอุปทานมีความยืดหยุ่นเท่ากับศูนย์ (Perfectly Inelastic) เส้นอุปทานจะตั้งฉากกับแกนนอน แสดงถึงปริมาณขายไม่เปลี่ยนแปลงเมื่อราคามีการเปลี่ยนแปลงไป ลักษณะของสินค้าที่มีความยืดหยุ่นของอุปทานเท่ากับศูนย์ ได้แก่ สินค้าที่มีลักษณะเฉพาะไม่สามารถนำสินค้าอื่นมาทดแทนได้ เช่น ภาพเขียน วัตถุโบราณ เป็นต้น

2. เส้นอุปทานมีความยึดหย่นน้อย (Relatively Inelastic) เปอร์เซ็นต์การเปลี่ยนแปลงของปริมาณขายน้อยกว่าเปอร์เซ็นต์การเปลี่ยนแปลงของราคางานค้า กล่าวคือ เมื่อเกิดการเปลี่ยนแปลงของระดับราคางานค้า 1 เปอร์เซ็นต์ ปริมาณขายสินค้าจะเปลี่ยนแปลงน้อยกว่า 1 เปอร์เซ็นต์ ลักษณะของสินค้าที่มีความยึดหย่นน้อย เช่น สินค้าที่มีต้นทุนการผลิตสูง มีระยะเวลาในการผลิตนาน ไม่สามารถเปลี่ยนแปลงได้ทันกับระดับราคางานค้าที่เปลี่ยนแปลงไป หรือ อาจเป็นสินค้าที่ผลิตด้วยเทคโนโลยีการผลิตที่ล้ำสมัย เช่น สินค้าเกณฑ์ เป็นต้น ลักษณะของกราฟจะลาดชันมากเกือบจะขนานกับแกนตั้ง หรือ ตัดกับแกนตั้งที่มีค่าน้อยกว่า 0
3. เส้นอุปทานมีความยึดหย่นเท่ากับหนึ่ง (Unitary elastic) เส้นอุปทานมีลักษณะเป็นเส้นตรงจากจุดเริ่มต้น (Origin) ทำมุม 45 องศากับแกนนอน แสดงถึงเปอร์เซ็นต์การเปลี่ยนแปลงของปริมาณขายเท่ากับเปลอร์เซ็นต์การเปลี่ยนแปลงของราคางานค้า
4. เส้นอุปสงค์มีความยึดหย่นมาก (Elastic) แสดงว่า เปอร์เซ็นต์การเปลี่ยนแปลงของราคาน้อยกว่าเปอร์เซ็นต์การเปลี่ยนแปลงของปริมาณขาย ลักษณะของเส้นอุปทานจะมีลักษณะลาดเอียงมากเกือบจะขนานกับแกนนอน หรือตัดกับแกนตั้งหรือแกนราคาน้ำที่มีค่าเป็นบวกหรือราคามีค่ามากกว่าศูนย์ ลักษณะของสินค้าที่อุปทานมีความยึดหย่นมาก ได้แก่ สินค้าที่ใช้ต้นทุนในการผลิตต่ำ ใช้เทคโนโลยีที่ทันสมัย และมีระยะเวลาในการผลิตสั้น เช่น สินค้าประเภทอุตสาหกรรม
5. เส้นอุปทานมีความยึดหย่นมากที่สุด (Perfectly elastic) เส้นอุปทานมีลักษณะเป็นเส้นตรงขนานกับแกนนอน กล่าวคือ ณ ระดับราคานั่น ผู้ขายจะนำสินค้าออกขายไม่จำกัดจำนวน และถ้าราคางานค้าลดลงจากระดับราคาน้ำที่กำหนดในท้องตลาด จะไม่มีผู้ขายนำสินค้าออกจากห้างหน่ายเลย

ในการศึกษานี้ สามารถเขียนแบบจำลองทางเศรษฐมิตร แสดงความสัมพันธ์ระหว่างตัวแปรที่กำหนด เพื่อการวิเคราะห์ผลกระทบของปัจจัยที่มีต่อมาตรการกีดกันทางการค้า

## แบบจำลองที่ใช้ในการศึกษา

แบบจำลองที่ใช้ไว้กระทำปัจจัยและผลกระทบตามข้อตกลงเขตการค้าเสรีระหว่างไทย-อสเตรเลียที่มีต่อสินค้าส่งออกของประเทศไทย ได้แก่ ปลาทูน่ากระปือ สับปะรดกระปือ สับปะรดไม่บรรจุภาชนะอัดลม และน้ำสับปะรด ซึ่งรายละเอียดแบบจำลองต่างๆ มีดังนี้

### แบบจำลองอุปทานเพื่อการส่งออกสินค้าของประเทศไทยไปยังประเทศออสเตรเลีย

$$Qt_i = f(P_{it_j} / Pt_i, Y_{ti}, Ex_{ti}, VT_{ti}, TE_{it}, D_{it})$$

กำหนดให้

$Qt_i$  = ปริมาณการส่งออกสินค้าของประเทศไทยไปยังประเทศออสเตรเลีย (กก.)

$Pt_i$  = ราคาส่งออกสินค้าแท้จริงของประเทศไทยไปยังประเทศออสเตรเลีย (บาท/กก.)

$P_{it_j}$  = ราคาน้ำเข้าสินค้าแท้จริงของประเทศออสเตรเลียจากประเทศไทยคู่แข่งขัน (บาท/กก.)

$Y_{ti}$  = รายได้ประชาชาติต่อหัวแท้จริงของประเทศไทยออสเตรเลีย (บาท/คน)

$Ex_{ti}$  = อัตราแลกเปลี่ยนแท้จริง

$VT_{ti}$  = มูลค่าภาษีแท้จริงตามข้อตกลง (บาท/กก.) คำนวณได้จาก

$$VT_{ti} = \text{มูลค่าการส่งออก} \times \text{อัตราภาษีตามข้อตกลงเขตการค้าเสรี}$$

$TE_{it}$  = อัตราเทียบที่ภาษีของมาตรการกีดกันทางการค้าที่ไม่ใช่ภาษี (ร้อยละ) คำนวณได้จาก

$$TE_{it} = 100 \times [P_{it_j} - Pt_i] / Pt_i$$

โดย  $P_{it_j}$  คือราคาสินค้าภายในประเทศของประเทศออสเตรเลียโดยไม่คำนึงถึงแหล่งที่มา ในที่นี่ได้นำราคาน้ำเข้าสินค้าของประเทศไทยคู่แข่งขันมาใช้ เนื่องจากสินค้าสามารถทดแทนสินค้าจากประเทศไทยได้และเป็นราคายาที่รวมต้นทุน โดยปลาทูน่ากระปือ มีประเทศคู่แข่งคือ ประเทศอินโดนีเซีย และสับปะรดกระปือ สับปะรดไม่บรรจุภาชนะอัดลม น้ำสับปะรด มีประเทศคู่แข่งคือ ประเทศฟิลิปปินส์

**P<sub>t</sub><sub>i</sub> คือราคสินค้าส่งออกของประเทศไทยซึ่งถูกใช้มาตรการกีดกันทางการค้าจากประเทศอสเตรเลีย**

D<sub>i</sub> = ตัวแปรทุนแทนการใช้มาตรการกีดกันทางการค้าที่มิใช่ภาษีกับการเปลี่ยนแปลงของภาษี โดย

1 = ช่วงที่มีการใช้มาตรการกีดกันทางการค้าที่ไม่ใช่ภาษีกับการเปลี่ยนแปลงของภาษี คือ ช่วงปี พ.ศ.2548 – 2550

0 = ช่วงที่ไม่มีการใช้มาตรการกีดกันทางการค้าที่ไม่ใช่ภาษีกับการเปลี่ยนแปลงของภาษี คือ ช่วงปี พ.ศ.2519 - 2547

t = ปีที่ t โดย t = 1, 2, 3,...n

i = แทนสินค้า โดย

1: ทุนการประกอบ

2: สับปะรดประกอบ

3: สับปะรดไม่บรรจุภัณฑ์อัดลม

4: นำสับปะรด

j = แทนประเทศคู่แข่ง โดย

1: ประเทศอินโดนีเซีย

2: ประเทศฟิลิปปินส์

### **ข้อสมมติฐานของความสัมพันธ์ ดังนี้**

1. ราคส่งออกเปรียบเทียบระหว่างสินค้านักเกยตระของประเทศไทยกับราคสินค้าของประเทศไทยคู่แข่งขันไปยังประเทศอสเตรเลียคาดว่าปริมาณการส่งออกสินค้าไปยังประเทศอสเตรเลียมีความสัมพันธ์ในทิศทางตรงกันข้ามกับราคส่งออกเปรียบเทียบระหว่างสินค้าของประเทศไทยกับราคสินค้าของประเทศไทยคู่แข่งขันไปยังประเทศอสเตรเลีย กล่าวคือ ถ้าราคเปรียบเทียบระหว่างราคส่งออกของประเทศไทยกับประเทศไทยคู่แข่งเพิ่มขึ้น (เพิ่มขึ้น) จะทำให้ประเทศที่นำเข้านำเข้าสินค้าไทยลดลง และนำเข้าสินค้าจากประเทศไทยคู่แข่งขันของประเทศไทยเพิ่มขึ้น และในทางตรงข้าม ถ้าราคเปรียบเทียบระหว่างราคส่งออกของประเทศไทยกับประเทศไทยคู่แข่งลดลง (ลดลง) จะทำให้ประเทศที่นำเข้านำเข้าสินค้าไทยเพิ่มขึ้น และนำเข้าสินค้าจากประเทศไทยเพิ่งขึ้นของประเทศไทยลดลง หรือแสดงความสัมพันธ์ของตัวแปรได้โดย

$$\frac{\partial Q_{t_i}}{\partial (P_{t_i} / P_{t_j})} < 0$$

2. ระดับรายได้ประชาชาติต่อหัวของประเทศอสเตรเลีย คาดว่าปริมาณการส่งออกสินค้าไปยังประเทศอสเตรเลียมีความสัมพันธ์ในทิศทางเดียวกันกับระดับรายได้ประชาชาติต่อหัวของประเทศอสเตรเลีย กล่าวคือ ถ้าระดับรายได้ประชาชาติต่อหัวสูงขึ้น แสดงว่าอำนาจในการซื้อสินค้ามีมาก จึงทำให้ปริมาณการส่งออกสินค้าของประเทศไทยสูงขึ้น และในทางตรงกันข้ามถ้าระดับรายได้ประชาชาติต่อหัวลดลง อำนาจในการซื้อสินค้าก็จะลดลง ทำให้ปริมาณการส่งออกสินค้าของประเทศไทยลดลงเช่นกัน หรือแสดงความสัมพันธ์ของตัวแปรได้โดย

$$\frac{\partial Q_{t_i}}{\partial Y_{t_i}} > 0$$

3. อัตราแลกเปลี่ยนระหว่างประเทศไทยกับประเทศอสเตรเลีย คาดว่าปริมาณการส่งออกสินค้าไปยังประเทศอสเตรเลียมีความสัมพันธ์ในทิศทางตรงกันข้ามกับอัตราแลกเปลี่ยน กล่าวคือ ถ้าอัตราแลกเปลี่ยนระหว่างประเทศไทยกับประเทศอสเตรเลียอ่อนค่า ราคасินค้าส่งออกของประเทศไทยเปรียบเทียบกับราคاسินค้าชนิดเดียวกันจากประเทศอื่นจะมีราคาถูก ทำให้ปริมาณการส่งออกสินค้าของประเทศไทยสูงขึ้น และในทางตรงกันข้ามถ้าอัตราแลกเปลี่ยนระหว่างประเทศไทย กับประเทศอสเตรเลียแข็งค่า ราคасินค้าส่งออกของประเทศไทยเปรียบเทียบกับราคасินค้าชนิดเดียวกันจากประเทศอื่นจะมีราคาสูงขึ้น ทำให้ปริมาณการส่งออกสินค้าของประเทศไทยลดลงเช่นกัน หรือแสดงความสัมพันธ์ของตัวแปรได้โดย

$$\frac{\partial Q_{t_i}}{\partial E_{X_{t_i}}} < 0$$

4. มูลค่าการเก็บภาษี คาดว่าปริมาณการส่งออกสินค้าของประเทศไทยไปยังประเทศอสเตรเลียมีความสัมพันธ์ในทิศทางตรงกันข้ามกับมูลค่าการเก็บภาษี กล่าวคือ เมื่อมูลค่าการเก็บภาษีลดลง ทำให้ปริมาณการส่งออกสินค้าของประเทศไทยเพิ่มขึ้น เนื่องจากต้นทุนการส่งออกที่ลดลง ในทางตรงกันข้ามถ้ามูลค่าการเก็บภาษีเพิ่มขึ้น ก็จะทำให้ปริมาณการส่งออกสินค้าของประเทศไทยลดลง หรือแสดงความสัมพันธ์ของตัวแปรได้โดย

$$\frac{\partial Q_{t_i}}{\partial V_{t_i}} < 0$$

5. อัตราเที่ยบเท่าภายใน คือมาตราการการกีดกันทางการค้าที่ไม่ใช่ภาษี คาดว่าปริมาณการส่งออกสินค้าของประเทศไทยไปยังประเทศอื่นๆ เนื่องจากความต้องการสัมภานธ์ในทิศทางตรงกันข้าม กล่าวคือ เมื่อมีมาตรการกีดกันทางการค้าที่ไม่ใช่ภาษีเพิ่มขึ้น ทำให้ราคาสินค้าในประเทศไทย ออกสู่ตลาดเพิ่มขึ้น ส่งผลให้ราคาสินค้าของประเทศไทยสูงขึ้นที่ขายในประเทศอื่นๆ เพิ่มขึ้น ด้วย ซึ่งจะนำไปสู่ผลิตภัณฑ์ในประเทศไทยอื่นๆ เพิ่ม การผลิต จึงทำให้ปริมาณสินค้าที่ผลิตได้ภายในประเทศอื่นๆ เพิ่มขึ้น ปริมาณการนำเข้าลดลง ปริมาณการส่งออกของประเทศไทยจึงลดลง หรือแสดงความสัมพันธ์ของตัวแปร ได้โดย

$$\frac{\partial Q_{t_i}}{\partial TE_{it}} < 0$$

6. ตัวแปรหุ่น แทนช่วงที่มีการใช้มาตรการกีดกันทางการค้าที่ไม่ใช่ภาษีและการเปลี่ยนแปลงของภาษี = 1 คาดว่าปริมาณการส่งออกสินค้าของประเทศไทยไปยังประเทศอื่นๆ เนื่องจากความต้องการสัมภานธ์ในทิศทางตรงกันข้าม กล่าวคือ เมื่อออยู่ในช่วงที่มีการใช้มาตรการกีดกันทางการค้าที่ไม่ใช่ภาษีและภาษีมีการเปลี่ยนแปลง จะทำให้การส่งออกสินค้าของประเทศไทยลดลง

$$\frac{\partial Q_{t_i}}{\partial Dummy_{it}} < 0$$

## บทที่ 3

### ข้อตกลงเขตการค้าเสรีระหว่างไทย-ออสเตรเลีย และ มาตรการทางการค้าที่มีผลครอบคลุมต่อการส่งออกในรูปแบบภาษีและไม่ใช่ภาษี

บทนี้เป็นการอธิบายถึงลักษณะของข้อตกลงเขตการค้าเสรีระหว่างไทย-ออสเตรเลียและมาตรการทางการค้าที่มีผลครอบคลุมต่อการส่งออกปลากุ้นนำกระป่อง สับประดกระป่อง สับประดไม่บรรจุภัณฑ์อัดลม และนำสับประดของประเทศไทย และคู่แข่งในตลาดออสเตรเลีย

#### ข้อตกลงเขตการค้าเสรีระหว่างไทย-ออสเตรเลีย

เมื่อวันที่ 30 พฤษภาคม พ.ศ.2545 นายกรัฐมนตรีของประเทศไทยและนายกรัฐมนตรีของประเทศออสเตรเลีย ได้ประกาศให้ริมการเจรจาเพื่อจัดทำข้อตกลงความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจที่ใกล้ชิด (Closer Economic Relations: CER) ต่อมาเปลี่ยนแปลงเป็นข้อตกลงเขตการค้าเสรีระหว่างไทย-ออสเตรเลีย (Thailand-Australia Free Trade Agreement: TAFTA) ทั้งนี้ ข้อตกลงดังกล่าวได้ครอบคลุมความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศไทยทุกด้าน คือ การเปิดเสรีด้านการค้าสินค้า บริการ และการลงทุน และความร่วมมือทางเศรษฐกิจสาขาต่างๆ ซึ่งมีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ 1 มกราคม พ.ศ.2548 ตามข้อตกลงดังกล่าวได้กำหนดให้ประเทศไทยและประเทศออสเตรเลียเริ่มเปิดเสรีทางการค้าทั้งในด้านสินค้า การบริการ และการลงทุนระหว่างกัน รวมทั้งร่วมมือกันแก้ไขปัญหา อุปสรรคทางการค้าที่ไม่ใช่ภาษี เช่น มาตรการด้านสุขอนามัยที่เข้มงวด และมาตรการตอบโต้การทุ่มตลาด สำหรับความร่วมมือทางเศรษฐกิจในสาขาต่างๆ ได้มีการวางแผนแนวทางเพื่ออำนวยความสะดวกทางการค้า อาทิ ระบบพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ กฎหมายทรัพย์สินทางปัญญา ระบบการจัดซื้อจัดจ้างโดยรัฐ และนโยบายการแข่งขันทางการค้า เป็นต้น

สำหรับสาระสำคัญ โดยสรุปในการดำเนินมาตรการลดภาษีนำเข้าของประเทศไทยสามารถแบ่งกลุ่มสินค้าที่จะลดภาษีออกได้เป็น 2 กลุ่ม รายละเอียดดูเพิ่มเติมในตารางผนวกที่ 1-2 คือ 1) กลุ่มสินค้าปกติ ได้แก่ สินค้าที่จะลดอัตราภาษีลงเหลือศูนย์เปอร์เซ็นต์ทันทีเมื่อข้อตกลงมีผลบังคับใช้ ประกอบด้วยรายการสินค้าประมาณร้อยละ 49 ของสินค้าที่มีการค้าทั้งหมด เช่น รัฐพีช โกโก้ สินแร่ เชือเพลิง เคมีภัณฑ์ หนังสือ หนังฟอก และขานยนต์สำหรับส่งของ เป็นต้น และสินค้าที่จะทยอยลดอัตราภาษีลงเหลือร้อยละศูนย์ในปี พ.ศ. 2553 ประกอบด้วยรายการสินค้าประมาณร้อยละ 44 ของ

สินค้าที่มีการค้าทั้งหมด เช่น ผ้า ผลไม้ พลาสติก กระดาษ สิ่งทอ เสื้อผ้า เหล็ก เครื่องจักร และ อุปกรณ์ไฟฟ้า เป็นต้น และ 2) กลุ่มสินค้าอ่อนไหวซึ่งใช้เวลานานกว่าในการลดภาษีลงเหลือร้อยละ ศูนย์ ได้แก่ สินค้าที่จะลดอัตราภาษีลงเหลือศูนย์เปอร์เซ็นต์ภายใน 10 ปี เช่น นมข้น น้ำผึ้ง สมุนไพร ผัก ผลไม้ ฯลฯ รวมถึงสินค้าที่จะลดอัตราภาษีลงเหลือศูนย์ เปอร์เซ็นต์ภายใน 15 ปี เช่น เนื้อวัว หางนม เนย เนยแข็ง เครื่องในสัตว์ มันฝรั่ง น้ำตาล ชา กาแฟ และข้าวโพด เป็นต้น สุดท้ายสินค้าที่จะลดอัตราภาษีลงเหลือศูนย์เปอร์เซ็นต์ภายในเวลา 20 ปี เช่น นมและครีม เป็นต้น

สำหรับมาตรการลดภาษีนำเข้าของประเทศไทยอสเตรเลียสามารถแบ่งกลุ่มสินค้าที่จะลดภาษีออกได้เป็น 2 กลุ่ม เช่นเดียวกัน รายละเอียดดูเพิ่มเติมในตารางนحوต่อไปนี้ 1) กลุ่มสินค้าปกติ ซึ่งจะมีการลดอัตราภาษีให้เหลือร้อยละศูนย์ทันทีเมื่อข้อตกลงมีผลบังคับใช้ ประกอบด้วย รายการสินค้าประมาณร้อยละ 83 ของสินค้าที่มีการค้าทั้งหมด (โดยครึ่งหนึ่งมีภาษีเป็นร้อยละศูนย์ อยู่แล้ว) เช่น เนื้อสัตว์ ผลิตภัณฑ์จากนม ผ้า ผลไม้ ร้อนนต์ และเชือเพลิง เป็นต้น และ 2) กลุ่มสินค้าอ่อนไหว ได้แก่ กลุ่มสินค้าที่จะลดอัตราภาษีลงเหลือร้อยละศูนย์ภายใน 5 ปี เช่น ปลาทูน่า กระป่อง สับปะรดกระป่อง สับปะรดไม่บรรจุภาชนะอัดลม น้ำสับปะรด เป็นต้น และกลุ่มสินค้าที่จะลดอัตราภาษีลงเหลือร้อยละศูนย์ภายใน 10 ปี เช่น เสื้อผ้า เป็นต้น

โดยสินค้าที่จะได้รับสิทธิการลดภาษีภายใต้ข้อตกลงเขตการค้าเสรีระหว่างไทย-อสเตรเลียจะต้องผ่านกฎว่าด้วยแหล่งกำเนิดสินค้าที่ได้ตกลงกันไว้ ได้แก่ 1) กฎว่าด้วยแหล่งผลิตสินค้า (Wholly Obtain: WO) หมายถึง สินค้านี้จะต้องมีการผลิตโดยใช้วัสดุดิบภายในประเทศคู่เจรจาทั้งหมด 2) กฎว่าด้วยขั้นตอนการผลิตและการแปรรูปสินค้า (Substantial Transformation: ST) หมายถึง สินค้านี้ต้องมีการเปลี่ยนแปลงหรือแปรสภาพอย่างเพียงพอ โดยพิจารณาจากการเปลี่ยนแปลงพิกัดอัตราศุลกากร (Change in Tariff Classification: CTC) ซึ่งตามข้อตกลงเขตการค้าเสรีระหว่างไทย-อสเตรเลียสินค้าที่มีแหล่งกำเนิดในประเทศไทยจะต้องที่มีการแปรสภาพอย่างเพียงพอในระดับพิกัดตั้งแต่ 2 หลัก ถึง 6 หลักขึ้นอยู่กับหลักเกณฑ์ของสินค้าในแต่ละรายการ และ 3) กฎว่าด้วยต้นทุนการผลิตในภูมิภาคต่อราคасินค้าส่งออก (Regional Value Content: RVC) ซึ่งตามข้อตกลงเขตการค้าเสรีกำหนดให้สินค้าที่จะได้รับสิทธิพิเศษต้องมีต้นทุนการผลิตในภูมิภาคต่อราคасินค้าส่งออก ไม่ต่ำกว่าร้อยละ 40 หรือ 45 ขึ้นอยู่กับการเจรจาในสินค้าแต่ละประเภท (กรมเจ้าหน้าที่การค้าระหว่างประเทศ, 2548)

นอกจากนี้ ตามข้อตกลงเขตการค้าเสรีระหว่างไทย-อสเตรเลียมีมาตรการกีดกันทางการค้าที่ไม่ใช่ภาษี (Non-Tariff Measure) ที่สำคัญประกอบด้วย มาตรการด้านสุขอนามัย (Sanitary and Phytosanitary Measures: SPS) มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาด (Anti-Dumping Measure: AD) และมาตรการปกป้องพิเศษ (Special Safeguards: SSG) ซึ่งจะได้กล่าวถึงในรายละเอียดที่เกี่ยวข้องกับสินค้าที่ศึกษาต่อไป

### ปลาทูน่ากระปือ

ก่อนมีการเจรจาทำข้อตกลงเขตการค้าเสรีระหว่างไทย-อสเตรเลีย สินค้าปลาทูน่ากระปือ นำเข้าได้อย่างเสรี ไม่มีการจำกัดปริมาณ ขึ้นอยู่กับความต้องการของผู้บริโภคในประเทศ ออสเตรเลีย สำหรับมาตรการที่ปลาทูน่ากระปือเผยแพร่ก่อนหน้าข้อตกลง คือมาตรการภาษี ที่เก็บภาษีในอัตรา 5% สำหรับมาตรการกีดกันทางการค้าที่ไม่ใช่ภาษี พนวณเพียงมาตรการด้านสุขอนามัยเท่านั้น โดยประเทศออสเตรเลียจะนำเข้าสินค้าที่ต้องมีใบรับรองคุณภาพและมาตรฐานจากหน่วยงานที่รับผิดชอบ และต้องปฏิบัติตามมาตรฐานและข้อบังคับการนำเข้าผลิตภัณฑ์อาหาร จากต่างประเทศมาจำหน่ายในประเทศออสเตรเลียที่มีชื่อว่า Australian Food Standards Code ซึ่งอยู่ภายใต้กฎหมาย Imported Food Control Act 1992 เช่นเดียวกันกับกฎหมายหลังข้อตกลงยังคงต้องปฏิบัติตามเดิมอยู่ รายละเอียดมีดังนี้

#### มาตรการด้านสุขอนามัย (Sanitary and Phytosanitary Measures: SPS)

ประเทศออสเตรเลียได้ชี้อ่ว爰เป็นประเทศที่ใช้มาตรการด้านสุขอนามัยที่เข้มงวดในการกีดกันการนำเข้าเนื่องจากประเทศออสเตรเลียเป็นประเทศผู้ส่งออกสินค้าเกษตรและอุตสาหกรรมเกษตรรายใหญ่ โดยเหตุผลที่ประเทศออสเตรเลียนำมาใช้เพื่อเป็นข้ออ้างในการดำเนินมาตรการอย่างเข้มงวดคือ ประเทศออสเตรเลียมีลักษณะทางภูมิศาสตร์เป็นเกาะ การแพร่ระบาดของเชื้อโรคจะเป็นไปได้อย่างรวดเร็ว ดังนั้น การที่ประเทศต่างๆ จะส่งสินค้าเกษตรไปยังประเทศออสเตรเลีย จะต้องผ่านการวิเคราะห์และประเมินความเสี่ยงของการนำเข้า (Import risk analysis : IRA) ซึ่งมีสินค้าเกษตรของประเทศไทยหลายชนิดที่ไม่ผ่านการประเมินนี้ เช่น ไก่สดแช่เย็นแช่แข็ง และผลไม้ต่างๆ ถึงแม้ในขณะนี้ประเทศออสเตรเลียจะอนุญาตให้นำเข้าทุเรียนพันธุ์หมอนทองได้แล้ว แต่จะต้องถูกสุ่มตรวจว่าปลอดเชื้อโรคถึงร้อยละ 45 นอกจากนี้ประเทศไทยยังไม่สามารถส่งสุกรไปจำหน่ายในประเทศออสเตรเลียได้ เพราะประเทศไทยยังไม่ผ่านการรับรองว่าปลอดภัยจากโรคปาก

เปื่อยเท้าเปื่อย (Foot and Mouth Disease : FMD) โดยประเทคโนโลยีมีกฎระเบียบในการนำเข้าสินค้าประเภทอาหารทั่วไป ดังแสดงในภาคผนวก (กรมส่งเสริมการส่งออก, 2546)

มาตรการด้านสุขอนามัยที่ปลาทูน่ากระปองของประเทศไทยได้รับ คือ ต้องปฏิบัติตามขั้นตอนของการส่งออกสินค้าประเภทอาหารไปยังประเทศออสเตรเลีย ได้แก่ กฎระเบียบทั่วไปในการนำเข้าอาหารที่ได้ก่อตัวข้างต้น ทั้งนี้ สำหรับกฎระเบียบในการนำเข้าปลาทูน่ากระปองของประเทศออสเตรเลียนั้น ไม่ต้องขออนุญาตนำเข้าหากไม่ได้การชุมแพงที่มีส่วนผสมของไข่ หรือนม/เนยเกินร้อยละ 10 แต่ต้องได้รับการตรวจปล่อยจาก Australian Quarantine and Inspection Service (AQIS) ซึ่งเป็นผู้ตรวจสอบอาหารนำเข้าให้เป็นไปตามมาตรฐานสินค้าอาหารด้านความปลอดภัยโดยทุกๆ การส่งมอบลินค้า ซึ่งลินค้าต้องอยู่ในรูปอาหารพร้อมปรุง/บวตโภค ปลาที่แปรรูปและบรรจุกระปองอย่างปลาทูน่ากระปองนั้นต้องสอดเรียงได้กำหนดให้มีสาร Histamine ต่ำกว่า 100 ppm นอกจากนี้ สินค้าควรจะอยู่ในบรรจุภัณฑ์ที่ง่ายต่อการตรวจสอบ เพราะ AQIS มักตรวจปล่อยสินค้าที่มีเอกสารกำกับโดยชัดเจน ยกเว้นปลาผสมเกลือและทำให้แห้งหรือรมควันซึ่งจะต้องตรวจตัวสินค้าด้วย (สำนักงานส่งเสริมการค้า ณ นครซิดนีย์, 2548)

### มาตรการปกป้องพิเศษ (Special Safeguards: SSG)

จากการศึกษาพบว่า ปลาทูน่ากระปอง เป็นสินค้าที่ไม่ได้ระบบผลกระทบจากการปกป้องพิเศษ ดังแสดงในตารางที่ 4 จะเห็นได้ว่าทั้งก่อนและหลังมีมาตรการปกป้องพิเศษ ปริมาณการส่งออกได้เพิ่มจำนวนมากขึ้นทุกปี นอกจากนั้นยังพบว่ามูลค่าการเรียกเก็บภาษีซึ่งก่อนการใช้มาตรการนี้ (ปี พ.ศ. 2545-2547) สูงกว่ามูลค่าการเรียกเก็บภาษีในช่วงหลังการใช้มาตรการนี้ (ปี พ.ศ. 2548-2550) แม้แต่ราคัสินค้าคงที่ไม่ได้รับผลกระทบ ดังจะเห็นได้จากราคาสินค้าที่เพิ่มขึ้นโดยตลอด เช่น กัน และเมื่อพิจารณาผลกระทบจากการการกีดกันทางการค้า (อัตราเทียบเท่าภาษี) พบว่า มาตรการกีดกันไม่มีผลผลกระทบต่อราคา และปริมาณการส่งออกเพิ่มขึ้น แต่กลับส่งผลดีต่อการส่งออก ทั้งนี้เป็นเพราะการลดอัตราภาษีปลาทูน่ากระปอง กอรปกับเป็นสินค้าที่สามารถรับประทานได้ทุกเพศ ทุกวัย อีกทั้งประเทศไทยยังเป็นผู้ส่งออกรายใหญ่ของโลก ทำให้เชื่อถือได้ว่า สินค้ามีคุณภาพตรงตามมาตรฐาน เนื่องจากชาวอาสาสเตรเลียให้ความสำคัญกับคุณภาพของผลิตภัณฑ์และยึดหัวของสินค้ามากกว่าราคา

เมื่อพิจารณาแนวโน้มการส่งออกของปลาทูน่ากระปือตามตารางที่ 5-7 พบว่า ทั้งก่อนและหลังข้อตกลงเขตการค้าเสรีระหว่างไทย-ออสเตรเลีย มีผลบังคับใช้ ปริมาณการนำเข้าปลาทูน่ากระปือของประเทศไทยเพิ่มขึ้นทุกปีไม่ว่าจะมีการเรียกเก็บภาษีนำเข้าในอัตราใดก็ตาม โดยประเทศไทยคือคู่ค้าอันดับหนึ่ง ซึ่งคู่แข่งขันรายสำคัญคือประเทศอินโดนีเซีย โดยในปี พ.ศ. 2549 ประเทศออสเตรเลียนำเข้าปลาทูน่ากระปือจากประเทศไทยทั้งหมด 32,592 ตัน กิดเป็นมูลค่าการนำเข้าที่ 4,205.98 ล้านบาท และนำเข้าปลาทูน่ากระปือจากประเทศอินโดนีเซียทั้งหมด 306 ตัน กิดเป็นมูลค่าเท่ากับ 21.95 ล้านบาท ในปี พ.ศ. 2550 ประเทศออสเตรเลียนำเข้าปลาทูน่ากระปือจากประเทศไทยทั้งหมด 33,378 ตัน กิดเป็นมูลค่าการนำเข้าที่ 3,749.03 ล้านบาท และนำเข้าปลาทูน่ากระปือจากประเทศอินโดนีเซียทั้งหมด 296 ตัน กิดเป็นมูลค่าการนำเข้าที่ 18.06 ล้านบาท โดยอัตราการขยายตัวของการนำเข้าจากประเทศไทยและประเทศอินโดนีเซียในปี พ.ศ. 2550 เท่ากับร้อยละ 12.19 และ 21.54 ตามลำดับ สำหรับส่วนแบ่งตลาดประเทศไทยมีส่วนแบ่งตลาดมากที่สุด คือร้อยละ 94.89 ขณะที่ประเทศอินโดนีเซียมีส่วนแบ่งเพียงร้อยละ 0.50 ดังนั้นขณะนี้ปลาทูน่ากระปือยังคงเป็นสินค้าที่ไม่ประสบปัญหาใดๆ ในการส่งออก

ตารางที่ 5 ผลจากการที่ปลูกกระปือถูกมาตรการปอกเปลือก

ผลิตภัณฑ์	รายการ	ก่อน			หลัง		
		มาตรการปอกเปลือก			มาตรการปอกเปลือก		
ปี พ.ศ.		2545	2546	2547	2548	2549	2550
ปลาทูน่า	ปริมาณ (ตัน)	22,786	28,626	26,868	29,114	32,592	33,378
กระปือ	(ปริมาณที่กำหนด)				(21,367)	(22,435)	(23,557)
	ราคา (บาท/กก.)	89.84	99.94	106.7	118.97	115.04	126.07
	มูลค่าภาษี (บาท/กก.)*	49.97	50.14	50.72	39.06	37.71	40.74
	อัตราเทียบเท่าภาษีของมาตรการ	-17.85	-29.95	-17.41	-38.41	-48.69	-41.14
	กิตกันทางการค้าที่ไม่ใช่ภาษี (ร้อยละ)*						

หมายเหตุ: ดอกจัน (\*) หมายถึงข้อมูลที่ได้จากการคำนวณ

ที่มา: กรมศุลกากร (2551)

ตารางที่ 6 ปริมาณและมูลค่าการนำเข้าไปทุนน้ำ粗ของประเทศไทย เรลีย พ.ศ. 2544-2550

(ปริมาณ: ตัน)

(มูลค่า: ล้านบาท)

พ.ศ.	2544				2545				2546				2547				2548				2549																		
	ประเทศ	ปริมาณ	มูลค่า	ปริมาณ	มูลค่า	ปริมาณ	มูลค่า	ปริมาณ	มูลค่า	ปริมาณ	มูลค่า	ปริมาณ	มูลค่า																										
1. ไทย	19,231	1,851.68	22,786	2,047.13	26,626	2,661.10	26,868	2,732.50	29,114	3,463.80	32,592	3,749.03	33,378	33,378	4,205.98	251	17.91	306	18.06	296	21.95	64	13.66	66	13.17	75	16.84												
2. อินโดนีเซีย	9	0.46	128	10.51	123	8.64	53	4.44	183	12.45	54	4.32	187	187	27.52	124	11.54	107	8.99	281	24.26	35	35.394	35,394	4,432.56	218	11.56	377	20.79	515	35.64	626	48.54	338	20.34	1,148	205.02	1,177	136.01
3. อิตาลี	56	5.29	61	6.07	64	11.07	139	20.42	64	13.66	66	13.17	75	75	16.84	28	1.15	373	23.59	683	49.68	130	10.66	124	11.54	107	8.99	281	24.26										
4. ฟิลิปปินส์	25	1.15	85	3.74	35	1.89	119	7.4	183	12.45	54	4.32	187	187	27.52	218	11.56	377	20.79	515	35.64	626	48.54	338	20.34	1,148	205.02	1,177	136.01										
5. เวียดนาม	28	1.15	373	23.59	683	49.68	130	10.66	124	11.54	107	8.99	281	281	24.26	9	0.46	128	10.51	123	8.64	53	4.44	251	17.91	306	18.06	296	21.95										
6. อื่นๆ	218	11.56	377	20.79	515	35.64	626	48.54	338	20.34	1,148	205.02	1,177	136.01	19,231	1,851.68	22,786	2,047.13	26,626	2,661.10	26,868	2,732.50	29,114	3,463.80	32,592	3,749.03	33,378	33,378	4,205.98										
ทั้งหมด	19,567	1,871.29	23,810	2,111.83	28,046	2,768.02	27,935	2,823.96	30,074	3,539.70	34,273	3,998.59	35,394	35,394	4,432.56	251	17.91	306	18.06	296	21.95	64	13.66	66	13.17	75	16.84	124	11.54	107	8.99	281	24.26						

หมายเหตุ: ก่อนมีมาตรการปักป้องพิเศษอยู่ในช่วงปี 2544 – 2547 เก็บภาษี 5%

หลังมีมาตรการปักป้องพิเศษอยู่ในช่วงปี 2548 – 2550 เก็บภาษี 2.5% และหากเกินปริมาณที่กำหนดเก็บภาษี 5%

ที่มา: World Trade Atlas (2550)

ตารางที่ 7 อัตราการขยายตัวและส่วนแบ่งตลาดการนำเข้าปลาสตุน่ากระปองของประเทศไทยเดือน พ.ศ. 2544-2550

ประเทศ / พ.ศ.	อัตราการขยายตัว (ร้อยละ)							ส่วนแบ่งตลาด (ร้อยละ)						
	2544	2545	2546	2547	2548	2549	2550	2544	2545	2546	2547	2548	2549	2550
1. ไทย	17.14	10.56	29.99	2.68	26.76	8.23	12.19	98.95	96.94	96.14	96.76	97.86	93.76	94.89
2. อินโด네เซีย	-3,113.04	2,184.78	-17.79	-48.61	303.38	0.84	21.54	0.02	0.50	0.31	0.16	0.51	0.45	0.50
3. อิตาลี	-71.64	14.74	82.37	84.46	-33.10	-3.59	27.87	0.28	0.29	0.40	0.72	0.39	0.33	0.38
4. ฟิลิปปินส์	-21.74	225.22	-49.47	291.53	68.24	-65.30	537.04	0.06	0.18	0.07	0.26	0.35	0.11	0.62
5. เวียดนาม	100	1,951.30	110.60	-78.54	8.26	-22.10	169.86	0.06	1.12	1.79	0.38	0.33	0.22	0.55
6. อิน竺	-30.88	79.84	71.43	36.20	-58.10	907.96	-33.66	0.62	0.98	1.29	1.72	0.57	5.13	3.07
ทั้งหมด	15.84	12.85	31.07	2.02	25.35	12.96	10.85	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00

หมายเหตุ: ก่อนมีมาตรการปกป้องพิเศษอยู่ในช่วงปี 2544 – 2547 เก็บภาษี 5%

หลังมีมาตรการปกป้องพิเศษอยู่ในช่วงปี 2548 – 2550 เก็บภาษี 2.5% และหากเกินปริมาณที่กำหนดเก็บภาษี 5%

ที่มา: จากการคำนวณตารางที่ 6

## ผลิตภัณฑ์จากสับปะรด

ผลิตภัณฑ์จากสับปะรด ได้แก่ สับปะรดกระป่อง สับปะรดไม่บรรจุภัณฑ์อัดลม และน้ำสับปะรด ซึ่งก่อนมีการเจรจาทำข้อตกลงเขตการค้าเสรีระหว่างไทย-ออสเตรเลีย สินค้าผลิตภัณฑ์จากสับปะรดนำเข้าได้อย่างเสรี ไม่มีการจำกัดปริมาณ ขึ้นอยู่กับความต้องการของผู้บริโภคในประเทศออสเตรเลีย สำหรับมาตรการที่ปลายทางป้องกันหน้าข้อตกลง คือมาตรการภาษีที่เก็บภาษีในอัตรา率อย่างละ 5%

สำหรับมาตรการกีดกันทางการค้าที่ไม่ใช่ภาษี พบว่ามี 2 มาตรการที่ประเทศไทยบังคับใช้ก่อนการมีข้อตกลงเขตการค้าเสรี มาตรการแรก คือ มาตรการด้านสุขอนามัย เป็นมาตรการที่ประเทศออสเตรเลียจะกำหนดให้การนำเข้าสินค้าที่ต้องมีใบรับรองคุณภาพและมาตรฐานจากหน่วยงานที่รับผิดชอบ และต้องปฏิบัติตามมาตรฐานและข้อบังคับการนำเข้าผลิตภัณฑ์อาหารจากต่างประเทศมาจำหน่ายในประเทศออสเตรเลีย เช่นเดียวกันกับปลาทูน่ากระป่องภายหลังข้อตกลงยังคงต้องปฏิบัติตามเดิมอยู่

มาตรการที่สอง คือ ส่วนมาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดนี้ พบว่าสินค้าที่ถูกใช้มาตรการนี้ก่อนการมีข้อตกลง ได้แก่ สับปะรดกระป่องและน้ำสับปะรด โดยเริ่มได้ส่วน เมื่อวันที่ 29 มกราคม พ.ศ.2544 ตามคำร้องเรียนของบริษัทโกลเด้น เซอร์คิล (Golden Circle) ที่พบว่าราคาส่งออกสินค้าดังกล่าวของประเทศไทยไปยังประเทศออสเตรเลียต่ำกว่าราคากปกติเมื่อปี พ.ศ. 2543 ส่งผลให้น้ำสับปะรดเข้มข้น เกรดเอ เกรดบี และเกรดอื่นๆ รวมทั้งสับปะรดกระป่องขนาดบรรจุน้ำมากกว่าและมากกว่า 1 ลิตรและกำหนดให้ถูกเรียกเก็บภาษีต่อไป ต่อการทุ่มตลาดเมื่อวันที่ 1 ตุลาคม พ.ศ.2544 เป็นต้นมา

### **มาตรการด้านสุขอนามัย (Sanitary and Phytosanitary Measures: SPS)**

การนำเข้าผลิตภัณฑ์สับปะรดของประเทศไทยค่อนข้างเข้มงวดในการตรวจสอบคุณภาพสินค้าและโภชนาการเป็นอย่างมาก ต้องมีการปฏิบัติตามกฎระเบียบที่กำหนดไว้ ทั้งนี้หากสินค้าบรรจุอยู่ในกระป่อง/บรรจุภัณฑ์ให้เรียบร้อยพร้อมจำหน่ายก็อาจไม่ถูกตรวจสอบมากนัก ณ จุดตรวจสินค้าที่เข้า แต่ในกรณีที่สินค้าไม่ถูกบรรจุภัณฑ์ที่พร้อมจะจำหน่าย สินค้าอาจต้องถูกตรวจสอบอย่างเข้มงวด และหากพบว่าเป็นสินค้าที่ไม่อนุญาตให้นำเข้า

ผู้นำเข้าต้องเลือกที่จะ Re-Exported หรือทำลายในทันที ในเรื่องของการบรรจุกระป๋องจะต้องผ่านกรรมวิธีผ่านความร้อนและปิดให้เรียบร้อย ซึ่งการบรรจุกระป๋องในที่นี่หมายรวมถึงทั้งกระป๋องขวด/เหยือกที่ทำด้วยแก้ว ถุงพลาสติก (ที่ต้อง seal ปากถุงด้วยความร้อน)ด้วย (สำนักมาตรฐานการทางการค้า, 2549)

### มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาด (Anti-Dumping Measure: AD)

ในส่วนของมาตรการตอบโต้การทุ่มตลาด ผลิตภัณฑ์จากสับปะรดที่ถูกใช้มาตรการนี้ คือ สับปะรดกระป๋องและน้ำสับปะรด ซึ่งօสเตรเลียเป็นประเทศที่ใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดมากเป็นอันดับ 5 ของโลก โดยสินค้าที่ถูกดำเนินการได้ส่วนมากที่สุด คือ พลาสติก ยาง และผลิตภัณฑ์มีถึงร้อยละ 29.3 รองลงมาคือผลิตภัณฑ์โลหะ และสินค้าเคมีภัณฑ์ ที่ร้อยละ 17.3 และร้อยละ 14.7 ตามลำดับ โดยประเทศที่ถูกใช้มาตรการนี้มากที่สุด คือ สาธารณูปโภคที่ร้อยละ 17.3 รองลงมาคือประเทศไทยนโคนีเซีย และประเทศไทยที่ร้อยละ 13.3 และร้อยละ 12.0 ตามลำดับ สำหรับสินค้าที่ประเทศไทยถูกได้ส่วนในประเทศօสเตรเลียโดยส่วนใหญ่ คือ สินค้าประเภทพีวีซี (Polyvinyl Chloride) กระจะใส ท่อเหล็ก(Galvanize steel pipe) ชั้นวางของทำด้วยเหล็ก น้ำสับปะรดเข้มข้นและสับปะรดกระป๋อง เหล็กโครงสร้างรูปพรรณ โพลีเอ็ทิลีนความหนาแน่นต่ำ และ Hollow Structural Sections ดังตารางที่ 8

จากตารางที่ 8 พบว่ามาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดในสับปะรดกระป๋อง และน้ำสับปะรดเข้มข้น เป็นไปในลักษณะของการเรียกเก็บภาษีจากผลิตภัณฑ์ที่นำเข้ามาเพื่อการพาณิชย์ซึ่งมีมูลค่าต่ำกว่ามูลค่าปกติของผลิตภัณฑ์นั้น โดยถือว่าการทุ่มตลาดเป็นการกระทำที่ก่อให้เกิดความเสียหายภายในประเทศที่เป็นคู่ค้า ทั้งนี้ พบว่าประเทศไทยเริ่มถูกได้เมื่อวันที่ 29 มกราคม พ.ศ.2544 โดยหน่วยศูนย์การรออสเตรเลีย (ACS) ได้ออกประกาศได้ส่วนการทุ่มตลาดสินค้าสับปะรดกระป๋อง (ขนาดบรรจุน้ำอยกว่า 1 ลิตรและมากกว่า 1 ลิตร) และน้ำสับปะรดเข้มข้นของประเทศไทย ตามคำร้องเรียนของบริษัทโกลเด้น แซลเคิล (Golden Circle) ที่พบว่าราคางานสั่งออกสินค้าดังกล่าวของประเทศไทยไปยังประเทศօสเตรเลียต่ำกว่าราคากปกติเมื่อปี พ.ศ. 2543 ส่งผลให้น้ำสับปะรดเข้มข้น เกรดเอ เกรดบี และเกรดอื่นๆ รวมทั้งสับปะรดกระป๋องขนาดบรรจุน้ำอยกว่าและมากกว่า 1 ลิตร ที่นำเข้าจากประเทศไทย เริ่มถูกเรียกเก็บภาษีตอบโต้การทุ่มตลาดเมื่อวันที่ 1 ตุลาคม พ.ศ.2544 และได้ยกเลิกมาตรการดังกล่าวไปเมื่อวันที่ 22 กุมภาพันธ์ พ.ศ.2549 ต่อมาเมื่อปลายปี พ.ศ. 2549 กรมศุลกากรของประเทศօสเตรเลียได้พิจารณาให้ต่ออายุมาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดในสินค้า

สับปะรดกระป่องของประเทศไทยออกไปอีก 5 ปี เนื่องจากมีผู้ผลิตรายสำคัญของประเทศไทย ออสเตรเลีย ได้ยื่นคำร้องขอให้ต่ออายุมาตราการ โดยในคราวนี้มีประเทศไทยผู้ส่งออกรายอื่นๆ ที่ถูกกำหนด มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดเช่นเดียวกับประเทศไทย 2 ประเทศไทย ได้แก่ ประเทศจีน และประเทศไทย พลิปปินส์ ทั้งนี้ มีลินค้า 2 รายการที่ไม่มีการยื่นคำร้องขอให้ต่ออายุมาตราการออกไป ได้แก่ นำ สับปะรด และชั้นวางของทำด้วยเหล็ก จากการสอบถามกับเจ้าหน้าที่ของสำนักตอบโต้การทุ่มตลาด กรรมการค้าต่างประเทศ พบว่า ปัจจุบันประเทศไทยออสเตรเลียจะใช้วิธีการการแจ้งให้ผู้ประกอบการ เนพารายทราบถึงการใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดโดยไม่มีการประกาศอย่างเป็นทางการแต่ อย่างใด และประเทศไทยออสเตรเลียให้ความสำคัญกับคุณภาพผลิตภัณฑ์และตราสินค้ามากกว่าราคา หากประเทศไทยสามารถผลิตสินค้าที่ได้มาตรฐานตามที่กำหนดและเป็นที่ยอมรับจนมีประวัติที่ น่าเชื่อถือจากการตรวจสอบของประเทศไทยออสเตรเลีย ประเทศไทยจะไม่ประสบปัญหาทางด้านนี้ แต่ ถึงอย่างไรการกำหนดราคาส่งออกต้องมีความสมเหตุผล เพื่อหลีกเลี่ยงผลกระทบจากการตอบโต้ การทุ่มตลาด

**ตารางที่ 8 สินค้าของประเทศไทยที่ถูกใช้มาตราการตอบโต้การทุ่มตลาดจากประเทศอสเตรเลีย**

สินค้า	อัตราภาษีตอบโต้การทุ่มตลาด
1. พีวีซี (Polyvinyl Chloride) (ไตรส่วน 5 กพ. 35) - Sunset Review ครั้งที่ 1 (19 กพ.40) - Sunset Review ครั้งที่ 2 (22 กพ.45) - Interim Review (11 เมย. 48)	เป็นความลับแจ้งเฉพาะราย (16 ตค. 35)
2. ท่อเหล็กชุบสังกะสี (Galvanize Steel Pipe) (ไตรส่วน 27 เม.ย 42)	3-33 (17 กพ. 43)
3. น้ำสับปะรดเข้มข้นและสับปะรดกระป่อง (ไตรส่วน 29 มค. 44)	เป็นความลับแจ้งเฉพาะราย น้ำสับปะรดเข้มข้น (28 สค.44) สับปะรดกระป่อง (4 ตค.44) Sunset Review (22 กพ. 49) - สับปะรดกระป่อง (ต่ออายุ 5 ปี)
4. ชั้นวางของทำด้วยเหล็กชนิดดัดประกอบ (Steel Shelving Kits) (ไตรส่วน 19 เม.ย.44) - ยุติการใช้มาตราการ (ปี 2549)	47.80 (26 ก.ย. 44)
5. เหล็กโครงสร้างรูปพรรณ (Certain Hot Rolled Structural Steel Sections) (ไตรส่วน 30 พย. 44)	3.50 (5 ก.ค. 45)
6. โพลีเอทธิลีนความหนาแน่นต่ำ (Linear low density polyethylene) (ไตรส่วน 11 ตค. 45)	เป็นความลับแจ้งเฉพาะราย (3 ธ.ค.46)
7. Hollow Structural Sections (ไตรส่วน 8 มิย. 49)	อยู่ระหว่างการไตรส่วน

หมายเหตุ: อัตราภาษีตอบโต้การทุ่มตลาดต่ำกว่า 2% ไม่ถูกเรียกเก็บอากร ถือเป็น de minimis  
ที่มา: กรมการเจรจาการค้าต่างประเทศ (2550)

## **มาตรการปกป้องพิเศษ (Special Safeguards: SSG)**

มาตรการปกป้องพิเศษใช้กับผลิตภัณฑ์จากสับปะรดที่แตกต่างกัน ดังรายละเอียดต่อไปนี้

### **สับปะรดกระป่อง**

มาตรการปกป้องพิเศษส่งผลกระทบต่อสับปะรดกระป่องน้อยมาก ดังแสดงให้เห็นในตารางที่ 9 พบว่า บริมาณการส่งออกยังคงเพิ่มขึ้นต่อต่อๆ กันทุกปี และมูลค่าการเก็บภาษีของประเทศไทยอยู่ในอัตราเดียวกันทุกปีทั้งก่อนและหลังการเปิดเสรีทางการค้า ในส่วนของระดับราคา สินค้าพบว่า ในช่วงก่อนการมีใช้มาตรการการปกป้องพิเศยนั้นมีราคาประมาณ 21 บาทต่อกิโลกรัม ต่ำมาในช่วงหลังมาตรการมีผลบังคับใช้ในปี พ.ศ.2548 ราคาสินค้าได้ปรับตัวสูงขึ้นมาก แต่ถึงอย่างไร ราคาสับปะรดกระป่องได้มีการปรับลดลงที่ประมาณ 23 บาทต่อกิโลกรัมในช่วงปี พ.ศ. 2549-2550 ทั้งนี้ เนื่องจากในปี พ.ศ. 2548 เป็นช่วงที่มีการพิจารณาฯว่าจะมีการระงับการบังคับใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดของสับปะรดกระป่องหรือไม่ จึงส่งให้เกิดการทุ่มตลาดขึ้นได้ และเมื่อพิจารณาค่าอัตรารีบเท่ากันฯ มีค่าติดลบ ซึ่งแสดงว่าผลกระทบของภาษีมีน้อยมาก แม้ในปี พ.ศ. 2549 มีค่าร้อยละ 6.71 ซึ่งเทียบกับภาษีร้อยละ 5) ระดับการกีดกันทางการค้าไม่แตกต่างกัน

เมื่อพิจารณาถึงแนวโน้มการส่งออกของสับปะรดกระป่อง ตามตารางที่ 10-11 พบว่า ประเทศไทยค้ำที่สำคัญของประเทศไทยอสเตรเลีย ได้แก่ ประเทศไทย ฟิลิปปินส์ อินโดนีเซีย จีน และเวียดนาม โดยประเทศไทยเป็นคู่ค้าอันดับหนึ่ง รองลงมาคือประเทศไทย ฟิลิปปินส์ โดยในปี พ.ศ. 2549 ประเทศไทยอสเตรเลียนำเข้าสับปะรดกระป่องจากประเทศไทยทั้งหมด 7,256 ตัน คิดเป็นมูลค่าการนำเข้าที่ 170.06 ล้านบาท และนำเข้าสับปะรดกระป่องจากประเทศไทยทั้งหมด 3,012 ตัน คิดเป็นมูลค่าเท่ากับ 68.51 ล้านบาท ในปี พ.ศ. 2550 ประเทศไทยอสเตรเลียนำเข้าสับปะรดกระป่องจากประเทศไทยทั้งหมด 8,676 ตัน คิดเป็นมูลค่าการนำเข้าที่ 207.88 ล้านบาท และนำเข้าสับปะรดกระป่องจากประเทศไทยทั้งหมด 4,177 ตัน คิดเป็นมูลค่าการนำเข้าที่ 93.09 ล้านบาท โดยอัตราการขยายตัวของการนำเข้าจากประเทศไทยและประเทศไทยในปี พ.ศ. 2550 เท่ากับร้อยละ 21.89 และ 35.88 ตามลำดับ สำหรับส่วนแบ่งตลาดประเทศไทยมีส่วนแบ่งตลาดมากที่สุด คือร้อยละ 55.66 ขณะที่ประเทศไทยมีส่วนแบ่งร้อยละ 25 ดังนั้น ประเทศไทยจึงยังคงเป็นผู้นำตลาดในผลิตภัณฑ์สับปะรดกระป่องต่อไป แต่ถึงอย่างไร สิ่งที่ต้องพึงระวังคือการกำหนดราคาส่งออก อย่าตัดราคาสินค้ากันเอง ทั้งนี้เพื่อหลีกเลี่ยงผลกระทบจากการตอบโต้

การทุ่มตลาด และต้องรักษาระดับของมาตรฐานด้านความปลอดภัยของอาหารให้ถูกต้องตามกฎหมายที่ต่างๆ ที่ประเทศไทยและต่างประเทศกำหนดโดยสม่ำเสมอตัวย

#### ตารางที่ 9 ผลจากการที่สับประดคระป้องกันมาตรฐานการปกป้องพิเศษ

ผลิตภัณฑ์	รายการ	ก่อน			หลัง		
		มาตรการปกป้องพิเศษ			มาตรการปกป้องพิเศษ		
ปี พ.ศ.		2545	2546	2547	2548	2549	2550
สับประด กระป้อง	ปริมาณ (ตัน)  (ปริมาณที่กำหนด)	3,481	3,994	3,975	7,472	7,256	8,676
	ราคา (บาท/กก.)	22.92	24.63	35.57	40.73	23.48	23.89
	มูลค่าภาษี (บาท/กก.)*	10.69	10.57	10.73	10.09	9.02	11.73
	อัตราที่ขึ้นเท่าภาษีของ มาตรการกีดกันทางการค้าที่ ไม่ใช่ภาษี (ร้อยละ)*	-28.82	-60.97	-47.40	-77.45	6.71	-14.04

หมายเหตุ: ดอกจัน (\*) หมายถึงข้อมูลที่ได้จากการคำนวณ

ที่มา: กรมศุลกากร (2551)

ตารางที่ 10 ปริมาณและมูลค่าการนำเข้าสับปะรดกระป่องของประเทศไทยเดียวกัน พ.ศ. 2543-2550

(ปริมาณ: ตัน)

(มูลค่า: ล้านบาท)

ปี พ.ศ.	2543		2544		2545		2546		2547		2548		2549		2550	
	ประเทศ	ปริมาณ	มูลค่า	ประเทศ												
1. ไทย	7,061	134.26	6,838	131.83	3,481	79.77	3,994	98.36	3,975	141.41	7,472	304.33	7,256	170.06	8,676	207.28
2. พลีบปีนัส	19	46.56	47	48.74	2,655	40.41	4,942	40.77	3,463	39.07	5,864	30	3,012	68.51	4,177	93.09
3. อินโดเนเซีย	1,784	18.39	1,090	9.89	1,806	21.49	1,043	151.2	1,467	23.98	2,931	78.11	1,888	43.43	1007	23.05
4. จีน	6	0.21	165	1.61	1,106	12.85	2,566	37.26	2,317	35.52	2,068	4.29	1,235	28.27	708	17.55
5. เวียดนาม	0	0	0	0	58	0.7	255	3.51	333	5.33	291	10	113	2.59	732	16.67
6. อินๆ	21	0.23	285	2.99	99	1.17	181	2.43	79	1.18	526	6.13	1,530	398.82	642	14.79
ทั้งหมด	8,891	199.65	8,425	195.06	9,205	156.39	12,981	333.53	11,634	246.49	19,152	432.86	15,034	711.68	15,942	372.43

หมายเหตุ: ก่อนมีมาตรการปักป้องพิเศษอยู่ในช่วงปี 2543 – 2547 เก็บภาษี 5%

หลังมีมาตรการปักป้องพิเศษอยู่ในช่วงปี 2548 – 2550 เก็บภาษี 0% และหากเกินปริมาณที่กำหนดเก็บภาษี 5%

ที่มา: World Trade Atlas (2550)

ตารางที่ 11 อัตราการขยายตัวและส่วนแบ่งตลาดการนำเข้าสับปะรดกระปือของประเทศไทยเดิมปี พ.ศ. 2543-2550

ประเทศ / พ.ศ.	อัตราการขยายตัว (ร้อยละ)								ส่วนแบ่งตลาด (ร้อยละ)							
	ก่อน AD		หลัง AD						ก่อน AD		หลัง AD					
	2543	2544	2545	2546	2547	2548	2549	2550	2543	2544	2545	2546	2547	2548	2549	2550
1. ไทย	-27.78	-1.81	-39.49	23.30	43.77	115.21	-44.12	21.89	67.25	67.58	51.01	29.49	57.37	70.31	23.90	55.66
2. ฟิลิปปินส์	-56.03	4.68	-17.09	0.89	-4.17	-23.21	128.37	35.88	23.32	24.99	25.84	12.22	15.85	6.93	9.63	25.00
3. อินโดนีเซีย	-48.73	-46.22	117.29	603.58	-84.14	225.73	-44.40	-46.93	9.21	5.07	13.74	45.33	9.73	18.05	6.10	6.19
4. จีน	-89.23	666.67	698.14	189.96	-4.67	-87.92	558.97	-37.92	0.11	0.83	8.22	11.17	14.41	0.99	3.97	4.71
5. เวียดนาม	*	*	*	401.43	51.85	87.62	-74.10	543.63	0.00	0.00	0.45	1.05	2.16	2.31	0.36	4.48
6. อิน竺	-93.27	1,200.00	-60.87	107.69	-51.44	419.49	6,406.04	-96.29	0.12	1.53	0.75	0.73	0.48	1.42	56.04	3.97
ทั้งหมด	-40.06	-2.30	-19.82	113.27	-26.10	75.61	64.41	-47.67	100	100	100	100	100	100	100	100

หมายเหตุ: \* หากไม่ได้

ก่อนมีมาตรการปกป้องพิเศษอยู่ในช่วงปี 2543 – 2547 เก็บภาษี 5%

หลังมีมาตรการปกป้องพิเศษอยู่ในช่วงปี 2548 – 2550 เก็บภาษี 0% และหากเกินปริมาณที่กำหนดเก็บภาษี 5%

AD คือ มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาด

ที่มา: จากการคำนวณตารางที่ 10

## สัมบัตรไม่บรรจุภานะอัดลม

จากตารางที่ 12 พบว่า สัมบัตรไม่บรรจุภานะอัดลมได้รับประโยชน์จากการเปิดเสรีทางการค้าอย่างมาก และมาตรการปกป้องพิเศษก็ไม่ส่งผลกระทบต่อสัมบัตรไม่บรรจุภานะอัดลม โดยปริมาณการส่งออกช่วงก่อนการเปิดเสรีทางการค้าหรือก่อนการใช้มาตรการปกป้องพิเศษ (ปี พ.ศ.2545-2547) มีปริมาณลดลงตลอดทุกปี แต่เมื่อกลับมาอีกเพิ่มขึ้น จนมาในช่วงหลังการเปิดเสรีทางการค้าหรือหลังการใช้มาตรการปกป้องพิเศษ (ปี พ.ศ.2548-2550) ปริมาณการส่งออกก็เพิ่มขึ้น แม้ในปี พ.ศ.2549 ปริมาณการส่งออกจะลดลง แต่เมื่อเข้าสู่ปี พ.ศ. 2550 ปริมาณการส่งออกก็กลับเพิ่มสูงขึ้นอีกครั้ง จนมีปริมาณการส่งออกที่สูงกว่าในช่วงก่อนการเปิดเสรีทางการค้า และด้วยปริมาณการส่งออกรวมที่ไม่เกินกว่าปริมาณที่ได้ตกลงกัน ไฉไลตามมาตรการปกป้องพิเศษ ส่งผลให้ผู้ประกอบการไม่ต้องเสียภาษีศุลกากรสำหรับผลิตภัณฑ์สัมบัตรไม่บรรจุภานะอัดลมแก่ประเทศอสเตรเลียและนับตั้งแต่มีการเปิดเสรีทางการค้าเป็นต้นมา ระดับราคาของสินค้านั้นพบว่ามีพิษทางที่เพิ่มขึ้นมาโดยตลอดในช่วงปี พ.ศ. 2545-2548 แม้ในปี พ.ศ. 2549 ระดับราคายังปรับตัวลดลง แต่เมื่อเข้าสู่ปี พ.ศ. 2550 ระดับราคาที่ปรับตัวเพิ่มขึ้นได้อีกครั้ง และเมื่อพิจารณาค่าอัตราเทียบเท่าภาษีผลกระทบมีน้อยมาก เช่นเดียวกับสัมบัตรกระป๋อง แม้ในปี พ.ศ. 2549 มีค่าร้อยละ 98.06 แสดงว่าระดับการกีดกันทางการค้ามีมาก ซึ่งเป็นผลมาจากการค้าไม่ได้คุณภาพตามที่ประเทศอสเตรเลียกำหนดไว้ ทำให้กระทบทั้งราคาสินค้า และปริมาณการส่งออกที่น้อยลง แต่เมื่อมาในปี พ.ศ. 2550 ปริมาณการส่งออกเพิ่มมากขึ้นระดับการกีดกันลดลงเป็น -38.16

เมื่อพิจารณาถึงแนวโน้มการส่งออกสัมบัตรไม่บรรจุภานะอัดลม ตามตารางที่ 13-14 พบว่า ประเทศคู่ค้าที่สำคัญของประเทศไทยอสเตรเลีย ได้แก่ ประเทศไทย พลิปปินส์ นิวซีแลนด์ และจีน โดยในช่วงก่อนปี พ.ศ. 2549 ประเทศไทยถือเป็นคู่ค้าอันดับหนึ่งของประเทศไทยอสเตรเลียโดยตลอด แต่ด้วยผลของข้อตกลงเขตการค้าเสรีระหว่างอสเตรเลีย-นิวซีแลนด์ ทำให้นับตั้งแต่ปี พ.ศ. 2549 เป็นต้นมา ประเทศไทยนิวซีแลนด์ก็ถูกขับออกจากสัมบัตรไม่บรรจุภานะอัดลมทั้งหมดในประเทศไทย ออสเตรเลีย ทั้งนี้เมื่อพิจารณาเฉพาะส่วนของผลจากการการเปิดเขตการค้าเสรีระหว่างไทย-ออสเตรเลีย ก็จะพบว่า ในช่วงก่อนที่ข้อตกลงจะมีผลบังคับใช้ (ปี พ.ศ. 2543-2547) การนำเข้าสัมบัตรไม่บรรจุภานะอัดลมของประเทศไทยมีแนวโน้มลดลงมาโดยลำดับ แต่เมื่อข้อตกลงมีผลบังคับใช้แล้ว ก็ส่งผลให้อัตราการขยายตัวมีแนวโน้มที่ดีขึ้นซึ่งแม้ว่าประเทศไทยจะมีคู่แข่งขันรายใหม่มื่อย่างประเทศไทยนิวซีแลนด์เกิดขึ้นก็ตาม แต่ในภาพรวมก็ถือได้ว่า

ข้อตกลงเบตการค้าเสรีไทย-อสเตรเลียเป็นประโยชน์ต่อผู้ประกอบการไทย แต่อย่างไรก็ตาม ผู้ประกอบการต้องให้ความใส่ใจในเรื่องของความสะอาด และมาตรฐานของสินค้ามากยิ่งขึ้น เนื่องจากมีคู่แข่งอย่างประเทศไทยและมีศักยภาพในการผลิตที่สูงกว่าประเทศไทยค่อนข้างมาก

**ตารางที่ 12 ผลจากการที่สับปะรดไม่บรรจุภาชนะอัดลมถูกมาตรการปอกปื้องพิเศษ**

ผลิตภัณฑ์	รายการ	ก่อน			หลัง		
		มาตรการปอกปื้องพิเศษ			มาตรการปอกปื้องพิเศษ		
ปี พ.ศ.		2545	2546	2547	2548	2549	2550
สับปะรด	ปริมาณ (ตัน)	1,180	592	348	355	292	1,578
ไม่บรรจุ	(ปริมาณที่กำหนด)				(2,137)	(2,244)	(2,356)
ภาชนะ อัดลม	ราคา (บาท/กก.)	23.51	37.98	40.34	51.66	34.56	41.19
	มูลค่าภาษี (บาท/กก.)*	11.76	18.99	20.17	0	0	0
	อัตราเทียบเท่าภาษีของ	-2.87	-16.36	-25.64	-49.90	98.06	-38.16
	มาตรการกีดกันทางการค้าที่						
	ไม่ใช่ภาษี (ร้อยละ)*						

หมายเหตุ: ดอกจัน (\*) หมายถึงข้อมูลที่ได้จากการคำนวณ

ที่มา: กรมศุลกากร (2551)

ตารางที่ 13 ปริมาณและมูลค่าการนำเข้าสับปะรดไม่บรรจุภาชนะอัดลมของประเทศไทยในปี พ.ศ. 2543-2550

(ปริมาณ: ตัน)

(มูลค่า: ล้านบาท)

ปี พ.ศ.	2543		2544		2545		2546		2547		2548		2549		2550		
	ประเทศ	ปริมาณ	มูลค่า	ประเทศ	ปริมาณ	มูลค่า	ประเทศ	ปริมาณ									
1. ไทย	296	10.76	1,068	22.91	1,180	27.74	592	22.47	348	14.05	355	18.34	292	17.7	1,578	34.50	
2. ฟิลิปปินส์	5.63	0.23	0.3	0.07	2.19	0.05	8.5	0.27	5	0.15	9.66	0.25	0.5	0.06	142	1.92	
3. นิวซีแลนด์	3	86.14	0	0	40	0.47	0	0	0	0	1	0.06	9,359	737.25	7,675	693.92	
4. จีน	0	0	0	0	0	0	107	1.62	56	0.59	0	0	245	9.81	3.63	0.5	
5. อินเดีย	2	123.4	5	0.07	0	0	0	0	0	0	0	0	8,193	414.57	9,146	482.18	
ทั้งหมด	307	220.5	1,073	23.05	1,222	28.26	708	24.36	409	14.79	366	18.65	18,090	1,179.39	18,545	1,213.02	

หมายเหตุ: ก่อนนำมาตราการปอกปื้องพิเศษอยู่ในช่วงปี 2543 – 2547 เก็บภาษี 5%

หลังนำมาตราการปอกปื้องพิเศษอยู่ในช่วงปี 2548 – 2550 เก็บภาษี 0% และหากเกินปริมาณที่กำหนดเก็บภาษี 5%

ที่มา: World Trade Atlas (2550)

ตารางที่ 14 อัตราการขยายตัวและส่วนแบ่งตลาดการนำเข้าสับปะรดไม่บรรจุภาชนะอัดลมของประเทศไทยในปี พ.ศ. 2543-2550

ประเทศ / พ.ศ.	อัตราการขยายตัว (ร้อยละ)							ส่วนแบ่งตลาด (ร้อยละ)								
	2543	2544	2545	2546	2547	2548	2549	2550	2543	2544	2545	2546	2547	2548	2549	2550
1. ไทย	-9.53	112.92	21.08	-19.00	-37.47	30.53	-3.49	94.92	4.88	99.39	98.16	92.24	95.00	98.34	1.50	2.84
					-											
2. ฟิลิปปินส์	-4.17	-69.57	28.57	440.00	-44.44	66.67	-76.00	3,100.00	0.10	0.30	0.18	1.11	1.01	1.34	0.01	0.16
3. นิวซีแลนด์	*	*	*	*	*	*	1,228,650.00	-5.88	39.06	0.00	1.66	0.00	0.00	0.32	62.51	57.21
4. จีน	*	*	*	*	-63.58	*	*	-94.90	0.00	0.00	0.00	6.65	3.99	0.00	0.83	0.04
5. อินเดีย	55,981.82	-99.94	*	*	*	*	*	16.31	55.95	0.30	0.00	0.00	0.00	0.00	35.15	39.75
ทั้งหมด	61,722	-89.55	22.60	-13.80	-39.29	26.10	6,223.81	2.85	100	100	100	100	100	100	100	100

หมายเหตุ: \* หากค่าไม่ได้

ก่อนมีมาตรการปกป้องพิเศษอยู่ในช่วงปี 2543 – 2547 เก็บภาษี 5%

หลังมีมาตรการปกป้องพิเศษอยู่ในช่วงปี 2548 – 2550 เก็บภาษี 0% และหากเกินปริมาณที่กำหนดเก็บภาษี 5%

ที่มา: จากการคำนวณตารางที่ 13

## นำสับปะรด

จากตารางที่ 15 พบว่า การเปิดเสรีทางการค้าและมาตรการปกป้องพิเศษไม่ส่งผลกระทบต่อการส่งออกนำสับปะรดไปยังประเทศอสเตรเลียนานัก ดังจะเห็นได้จากภัยหลังที่ข้อตกลงเขตการค้าเสรีมีผลบังคับใช้ในปี พ.ศ. 2548 ปริมาณการส่งออกนำสับปะรดของไทยก็ยังคงมีแนวโน้มลดลงอยู่ต่อไป จนถึงปี พ.ศ. 2550 ปริมาณการส่งออกนำสับปะรดจึงกลับเพิ่มขึ้น ใกล้เคียงกับช่วงก่อนที่จะมีการนำมาตรการตามข้อตกลงเขตการค้าเสรีมาใช้ และผลกระทบจากการกีดกันทางการค้า (อัตราที่ยกเท่ากัน) มีผลต่อราคาสินค้าส่งออกน้อย แต่มีผลต่อปริมาณการส่งออกมาก

เมื่อพิจารณาแนวโน้มการส่งออกของนำสับปะรด ตามตารางที่ 16-17 ก็พบว่า ประเทศไทยออกสัมภาระมีการนำเข้านำสับปะรดจากประเทศคู่ค้าที่สำคัญ ได้แก่ ประเทศไทย พลิปปินส์ และฟิลิปปินส์ โอดี้ประเทศฟิลิปปินส์เป็นคู่ค้าอันดับหนึ่ง รองลงมาคือประเทศไทย โดยในปี พ.ศ. 2549 ประเทศออสเตรเลียนำเข้านำสับปะรดจากประเทศไทยทั้งหมด 1,276 ตัน กิดเป็นมูลค่าการนำเข้าที่ 46 ล้านบาท และนำเข้านำสับปะรดจากประเทศฟิลิปปินส์ทั้งหมด 3,301 ตัน กิดเป็นมูลค่าเท่ากับ 156 ล้านบาท ขณะที่ในปี พ.ศ. 2550 ประเทศออสเตรเลียนำเข้านำสับปะรดจากประเทศไทยทั้งหมด 3,069 ตัน กิดเป็นมูลค่าการนำเข้าที่ 115 ล้านบาท และนำเข้านำสับปะรดจากประเทศฟิลิปปินส์ทั้งหมด 2,939 ตัน กิดเป็นมูลค่าการนำเข้าที่ 116 ล้านบาท โดยอัตราการขยายตัวของการนำเข้าจากประเทศไทยและประเทศฟิลิปปินส์ในปี พ.ศ. 2550 เท่ากับร้อยละ 150 และ -25.64 ตามลำดับ สำหรับส่วนแบ่งตลาดประเทศไทยมีส่วนแบ่งตลาดที่ร้อยละ 45.82 ขณะที่ประเทศไทยฟิลิปปินส์มีส่วนแบ่งตลาดร้อยละ 46.22 ทั้งนี้จากข้อมูลของผลิตภัณฑ์นำสับปะรดที่กล่าวมามีประเด็นที่น่าสนใจคือ การส่งออกนำสับปะรดในช่วงระหว่างปี พ.ศ. 2546-2549 ซึ่งเป็นช่วงที่ประเทศไทยถูกใช้มาตรการตอบโต้การทุ่นตลาดจากประเทศออสเตรเลียอยู่ ส่งผลทำให้การส่งออกนำสับปะรดของไทยหดตัวลงอย่างมาก แม้ว่าในช่วงเวลานี้จะมีการบังคับใช้มาตรการต่างๆ ตามข้อตกลงเขตการค้าเสรีแล้วก็ตาม แต่เมื่อมาตรการตอบโต้การทุ่นตลาดถูกยกเลิกในปี พ.ศ. 2550 การส่งออกนำสับปะรดก็กลับมาขยายตัวได้ดีอีกรอบหนึ่ง

**ตารางที่ 15 ผลจากการที่นำสับปะรดคุณภาพการปอกปื้องพิเศษ**

ผลิตภัณฑ์	รายการ	ก่อน			หลัง		
		มาตรการปอกปื้องพิเศษ			มาตรการปอกปื้องพิเศษ		
ปี พ.ศ.		2545	2546	2547	2548	2549	2550
สับปะรด	ปริมาณ (ตัน)	3,200	3,573	1,337	731	1,227	3,069
ไม่มีราก	(ปริมาณที่กำหนด)				(2,080)	(2,184)	(2,293)
ภาชนะ อัลลอย	ราคา (บาท/กก.)	46.42	49.4	48.79	46.08	37.61	37.66
	มูลค่าภาษี (บาท/กก.)*	23.21	24.7	24.39	0	0	18.44
	อัตราเทียบเท่าภาษีของ มาตรการกีดกันทางการค้าที่ ไม่ใช่ภาษี (ร้อยละ)*	-4.01	0.01	-17.90	-6.88	-63.62	-8.25

หมายเหตุ: ดอกจัน (\*) หมายถึงข้อมูลที่ได้จากการคำนวณ

ที่มา: กรมศุลกากร (2551)

ตารางที่ 16 ปริมาณและมูลค่าการนำเข้า/นำสับประดุจของประเทศไทยในปี พ.ศ. 2543-2550

(ปริมาณ: ตัน)

(มูลค่า: ล้านบาท)

ปี พ.ศ.	2543		2544		2545		2546		2547		2548		2549		2550	
	ประเทศ	ปริมาณ	มูลค่า	ปริมาณ	มูลค่า	ประเทศ	ปริมาณ	มูลค่า	ปริมาณ	มูลค่า	ประเทศ	ปริมาณ	มูลค่า	ประเทศ	ปริมาณ	มูลค่า
1. ฟิลิปปินส์	150	3.26	0	0	872	40	1,868	102	2,924	171	4,377	255	3,301	156	2,939	116
2. ไทย	1,753	33	2,263	69	3,199	149	3,573	177	1,337	65	731	34	1,276	46	3,069	115
3. แอฟริกาใต้	0	0	0	0	0	0	116	2.5	53	1.6	107	2.8	109	3	124	3
4. เนปาล	0	0	0	0	0	0	25	0.42	23	0.4	32	1.2	0	0	0	0
5. อินเดีย	0	0	0	0	835	38.23	433	25.18	671	38.6	205	6.44	438	15	491	17
ทั้งหมด	1,903	36.26	2,263	69.00	4,906	227.23	6,015	307.10	5,008	276.60	5,452	299.44	5,124	220.00	6,623	251.00

หมายเหตุ: ก่อนมีมาตรการปกป้องพิเศษอยู่ในช่วงปี 2543 – 2547 เก็บภาษี 5%

หลังมีมาตรการปกป้องพิเศษอยู่ในช่วงปี 2548 – 2550 เก็บภาษี 0% และหากเกินปริมาณที่กำหนดเก็บภาษี 5%

ที่มา: World Trade Atlas (2550)

ตารางที่ 17 อัตราการขยายตัวและส่วนแบ่งตลาดการนำเข้านำสับปะรดของประเทศไทยปี พ.ศ. 2542-2550

ประเทศ / พ.ศ.	อัตราการขยายตัว (ร้อยละ)								ส่วนแบ่งตลาด (ร้อยละ)									
	ก่อน AD				หลัง AD				ยกเลิก AD		ก่อน AD				หลัง AD			
	2543	2544	2545	2546	2547	2548	2549	2550	2543	2544	2545	2546	2547	2548	2549	2550		
1. ฟิลิปปินส์	*	*	*	155.00	67.65	49.12	-38.82	-25.64	8.99	0.00	17.60	33.21	61.82	85.16	70.91	46.22		
2. ไทย	109.09	109.09	115.94	18.79	-63.28	-47.69	35.29	150.00	91.01	100.00	65.57	57.64	23.50	11.35	20.91	45.82		
3. แอฟริกาใต้	*	*	*	*	-36.00	75.00	7.14	0.00	0.00	0.00	0.00	0.81	0.58	0.94	1.36	1.20		
4. เนปาล	*	*	*	*	-4.76	200.00	-100.00	*	0.00	0.00	0.00	0.14	0.14	0.40	0.00	0.00		
5. อิน	*	*	*	-34.14	53.30	-83.32	132.92	13.33	0.00	0.00	16.82	8.20	13.96	2.15	6.82	6.77		
ทั้งหมด	90.29	90.29	229.32	35.15	-9.93	8.26	-26.53	14.09	100	100	100	100	100	100	100	100		

หมายเหตุ: \* หากค่าไม่ได้

ก่อนมีมาตรการปักป้องพิเศษอยู่ในช่วงปี 2543 – 2547 เก็บภาษี 5%

หลังมีมาตรการปักป้องพิเศษอยู่ในช่วงปี 2548 – 2550 เก็บภาษี 0% และหากเกินปริมาณที่กำหนดเก็บภาษี 5%

AD คือ มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาด

ที่มา: จากการคำนวณตารางที่ 16

**ตารางที่ 18 สรุปผลกระทบของมาตรการกีดกันทางการค้าทั้งรูปแบบภาษีและไม่ใช่ภาษีต่อสินค้าทั้ง 4 ชนิด**

สินค้า	มาตรการภาษี	มาตรการสุขอนามัย	มาตรการการตอบโต้การทุ่มตลาด	มาตรการป้องปิด
ปลาทูน่า กระป่อง	ลดภาษีเหลือร้อยละ 2.5 ในปี พ.ศ.2548 และทยอยลดภาษีเหลือร้อยละ 0 ในปี พ.ศ.2552	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ต้องปฏิบัติตามกฎหมายและระเบียบในการนำเข้าสินค้า และอาหารทั่วไปโดยเคร่งครัด</li> <li>- กำหนดให้มีสาร Histamine ตกค้างไม่เกิน 100 ppm.</li> <li>- สินค้าควรอยู่ในบรรจุภัณฑ์ที่ง่ายต่อการตรวจสอบ</li> </ul>	ไม่ได้รับผลกระทบ	<ul style="list-style-type: none"> <li>- กำหนดปริมาณนำเข้า หากไม่เกินปริมาณที่กำหนดในแต่ละปีจะเก็บภาษีในอัตราร้อยละ 2.5 หากเกินกว่าปริมาณที่กำหนดจะเก็บภาษีในอัตราร้อยละ 5 โดยมาตรการจะสิ้นสุดในปีพ.ศ. 2552 ซึ่งจะไม่เรียกเก็บภาษีการนำเข้าอีก</li> </ul>

ตารางที่ 18 (ต่อ)

สินค้า	มาตรการภาษี	มาตรการสุขอนามัย	มาตรการการตอบโต้การทุ่มตลาด	มาตรการป้องปิด
สับปะรด กระป่อง	ลดภาษีเหลือร้อยละ 0 ในปี พ.ศ.2548	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ต้องปฏิบัติตามกฎหมายและระเบียบในการนำเข้าสินค้าและอาหารทั่วไปโดยเคร่งครัด</li> <li>- สินค้าควรบรรจุอยู่ในกระป่อง/บรรจุภัณฑ์ให้เรียบร้อยพร้อมจำหน่าย</li> <li>- การบรรจุสินค้าในกระป่องหรือบรรจุภัณฑ์อื่นๆ ต้องผ่านกรรมวิธีผ่านความร้อนและปิดให้เรียบร้อย</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- เป็นความลับแจ้งเฉพาะราย</li> <li>- ถูกใจได้ส่วนวันที่ 29 ม.ค. 2544</li> <li>- เริ่มเก็บภาษีตอบโต้การทุ่มตลาดวันที่ 1 ต.ค. 2544</li> <li>- ถึงสุดมาตรการเมื่อวันที่ 22 ก.พ. 2549</li> <li>- เริ่มเก็บภาษีตอบโต้การทุ่มตลาดอีกครั้งเมื่อปลายปี 2549 (ต่ออายุอีก 5 ปี)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- กำหนดปริมาณนำเข้า หากไม่เกินปริมาณที่กำหนดในแต่ละปีจะเก็บภาษีในอัตราร้อยละ 0 หากเกินกว่าปริมาณที่กำหนดจะเก็บภาษีในอัตราร้อยละ 5 โดยมาตรการจะสิ้นสุดในปีพ.ศ. 2552 ซึ่งจะไม่เรียกเก็บภาษีการนำเข้าอีก</li> </ul>

ตารางที่ 18 (ต่อ)

สินค้า	มาตรการภาษี	มาตรการสุขอนามัย	มาตรการการตอบโต้การทุ่มตลาด	มาตรการป้องปิด
สับปะรดไม่บรรจุภาชนะอัดลม	ลดภาษีเหลือร้อยละ 0 ในปี พ.ศ.2548	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ต้องปฏิบัติตามกฎหมายและระเบียบในการนำเข้าสินค้า และอาหารทั่วไปโดย เครื่องครัว</li> <li>- สินค้าควรบรรจุอยู่ใน กระป๋อง/บรรจุภัณฑ์ให้ เรียบร้อยพร้อมจำหน่าย</li> <li>- การบรรจุสินค้าในกระป๋อง หรือบรรจุภัณฑ์อื่นๆ ต้อง ผ่านกรรมวิธีผ่านความร้อน และปิดให้เรียบร้อย</li> </ul>	ไม่ได้รับผลกระทบ	<ul style="list-style-type: none"> <li>- กำหนดปริมาณนำเข้า หาก ไม่เกินปริมาณที่กำหนดใน แต่ละปีจะเก็บภาษีในอัตรา ร้อยละ 0 หากเกินกว่า ปริมาณที่กำหนดจะเก็บภาษี ในอัตราร้อยละ 5 โดย มาตรการจะสิ้นสุดในปีพ.ศ. 2552 ซึ่งจะไม่เรียกเก็บภาษี การนำเข้าอีก</li> </ul>

ตารางที่ 18 (ต่อ)

สินค้า	มาตรการภาษี	มาตรการสุขอนามัย	มาตรการการตอบโต้การทุ่มตลาด	มาตรการป้องปิด
น้ำสับปะรด	ลดภาษีเหลือร้อยละ 0 ในปี พ.ศ.2548	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ต้องปฏิบัติตามกฎหมายและ ระเบียบในการนำเข้าสินค้า และอาหารทั่วไปโดย</li> <li>- สินค้าควรบรรจุอยู่ใน กระป๋อง/บรรจุภัณฑ์ให้ เรียบร้อยพร้อมจำหน่าย</li> <li>- การบรรจุสินค้าในกระป๋อง หรือบรรจุภัณฑ์อื่นๆ ต้อง ผ่านกรรมวิธีผ่านความร้อน และปิดให้เรียบร้อย</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- เป็นความลับแจ้งเลขพาราย</li> <li>- ถูกใจได้ส่วนวันที่ 29 ม.ค. 2544</li> <li>- เริ่มเก็บภาษีตอบโต้การทุ่มตลาด วันที่ 1 ต.ค. 2544</li> <li>- สิ้นสุดมาตรการเมื่อวันที่ 22 ก.พ. 2549</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- กำหนดปริมาณนำเข้า หาก ไม่เกินปริมาณที่กำหนดใน แต่ละปีจะเก็บภาษีในอัตรา ร้อยละ 0 หากเกินกว่า ปริมาณที่กำหนดจะเก็บภาษี ในอัตราร้อยละ 5 โดย มาตรการจะสิ้นสุดในปีพ.ศ. 2552 ซึ่งจะไม่เรียกเก็บภาษี การนำเข้าอีก</li> </ul>

ที่มา: กรมเจ้า糖การค้าระหว่างประเทศ (2551)

## บทที่ 4

### ผลการวิเคราะห์

#### อุปทานเพื่อการส่งออกของประเทศไทย

จากการศึกษาพบว่า ภายนอกจากข้อตกลงเขตการค้าเสรีมีผลบังคับใช้ประเทศไทยส่งออกปลาทูน่ากระปองไปยังประเทศอสเตรเลียเพิ่มมากขึ้น โดยปริมาณการส่งออกเฉลี่ยในช่วง 3 ปีหลัง การบังคับใช้ข้อตกลง (ปี พ.ศ. 2548-2550) เท่ากับ 31,695 ตัน ขณะที่ในช่วง 3 ปีก่อนการบังคับใช้ข้อตกลง (ปี พ.ศ. 2545-2547) มีปริมาณการส่งออกเฉลี่ยเพียง 26,093 ตัน ในส่วนของราคายาต่อ กิโลกรัมของทูน่ากระปองก็พบว่าหลังการบังคับใช้ข้อตกลงก็มีราคาเฉลี่ยเพิ่มสูงขึ้นเช่นกัน โดยในช่วง 3 ปีหลังการบังคับใช้ปลาทูน่ากระปองมีราคาส่งออกเฉลี่ยอยู่ที่ 120 บาทต่อกิโลกรัม ขณะที่ในช่วง 3 ปีก่อนการบังคับใช้มีราคาส่งออกเฉลี่ยเพียง 99 บาทต่อกิโลกรัม สำหรับมูลค่าภาษีน้ำหนักพบว่าภายนอกจากข้อตกลงมีผลบังคับกีส่งผลดีต่อมูลค่าภาษีที่ผู้ส่งออกต้องจ่ายไป เช่นกัน โดยในช่วง 3 ปีหลังการบังคับใช้มูลค่าภาษีเฉลี่ยของปลาทูน่ากระปองอยู่ที่ 39 บาทต่อกิโลกรัม ขณะที่ในช่วง 3 ปีก่อนการบังคับใช้มูลค่าภาษีเฉลี่ยของปลาทูน่ากระปองสูงถึง 50 บาทต่อกิโลกรัม ทั้งนี้ เมื่อพิจารณาถึงแนวโน้มการขยายตัวของมูลค่าการส่งออกก็พบว่า ในช่วงปีแรกที่ข้อตกลงมีผลบังคับใช้ (ปี พ.ศ. 2548) มูลค่าส่งออกมีการขยายตัวได้ดีที่ระดับร้อยละ 26.76 และยังคงขยายตัวได้ดีอย่างต่อเนื่องแม้จะอยู่ในอัตราที่ต่ำกว่าปีก่อนก็ตาม โดยประเทศไทยถือได้ว่าเป็นคู่ค้าอันดับหนึ่งของประเทศอสเตรเลียสำหรับสินค้าปลาทูน่ากระปอง โดยมีส่วนแบ่งตลาดมากกว่าร้อยละ 90 มาโดยตลอด

สำหรับผลิตภัณฑ์สับปะรดกระปอง ภายนอกจากข้อตกลงเขตการค้าเสรีมีผลบังคับใช้ประเทศไทยส่งออกสับปะรดกระปองไปยังประเทศอสเตรเลียเพิ่มมากขึ้นอย่างเห็นได้ชัด โดยปริมาณการส่งออกเฉลี่ยในช่วง 3 ปีหลังการบังคับใช้สูงถึง 7,801 ตัน ขณะที่ในช่วง 3 ปีก่อนการบังคับใช้มีปริมาณการส่งออกเฉลี่ยเพียง 3,817 ตัน ในส่วนของราคายาต่อ กิโลกรัมพบว่า ทั้งในช่วงก่อนและหลังการบังคับใช้ข้อตกลงราคาขายเฉลี่ยของสับปะรดกระปองไม่แตกต่างกันมากนัก โดยในช่วง 3 ปีหลังการบังคับใช้ปลาทูน่ากระปองมีราคาส่งออกเฉลี่ยอยู่ที่ 29 บาทต่อกิโลกรัม ขณะที่ในช่วง 3 ปีก่อนการบังคับใช้มีราคาส่งออกเฉลี่ยที่ 28 บาทต่อกิโลกรัม สำหรับมูลค่าภาษีน้ำหนักพบว่าทั้งช่วงก่อนและหลังการบังคับใช้ข้อตกลงมูลค่าภาษีเฉลี่ยของสับปะรดกระปองก็ไม่แตกต่างกันมากเช่นกัน โดยในช่วง 3 ปีหลังการบังคับใช้มูลค่าภาษีเฉลี่ยของสับปะรดกระปองอยู่ที่

10 บาทต่อ กิโลกรัม ขณะที่ในช่วง 3 ปีก่อนการบังคับใช้มูลค่าภาษีเฉลี่ยของสับประ惺ะปีองอยู่ที่ 11 บาทต่อ กิโลกรัม ทั้งนี้เมื่อพิจารณาถึงแนวโน้มการขยายตัวของมูลค่าการส่งออกก็พบว่า ในช่วง ปีแรกที่ข้อตกลงมีผลบังคับใช้ (ปี พ.ศ. 2548) มูลค่าส่งออกมีการขยายตัวสูงถึงกว่าเท่าตัวที่ระดับร้อยละ 115.21 เมื่อในปีถัดไปจะลดตัวลงถึงร้อยละ 44.12 แต่เมื่อเข้าสู่ปี พ.ศ. 2550 มูลค่าการส่งออกก็กลับมาขยายตัวได้อีกครั้งที่ระดับร้อยละ 21.89 โดยประเทศไทยถือได้ว่าเป็นคู่ค้าอันดับหนึ่งของประเทศออสเตรเลียสำหรับสินค้าปลาทูน่ากระป๋อง โดยมีส่วนแบ่งตลาดเฉลี่ยระหว่างปี พ.ศ. 2543-2550 ที่ร้อยละ 52.82 รองลงมาคือประเทศไทย Philipines และประเทศไทยโคนีเซียซึ่งมีส่วนแบ่งตลาดเฉลี่ยที่ร้อยละ 17.97 และ 14.18 ตามลำดับ

สำหรับผลิตภัณฑ์สับประ惺ะไม่บรรจุภาชนะอัดลมน้ำหนักพบว่า หลังการบังคับใช้ข้อตกลงเขตการค้าเสรีประเทศไทยส่งออกสับประ惺ะไม่บรรจุภาชนะอัดลมไปยังประเทศออสเตรเลียได้เพิ่มขึ้นไม่มากนัก โดยปริมาณการส่งออกเฉลี่ยในช่วง 3 ปีหลังการบังคับใช้อยู่ที่ 742 ตัน เพิ่มขึ้นจากช่วง 3 ปีก่อนการบังคับใช้ที่ 707 ตัน เพียงเล็กน้อย ในส่วนของราคาขายต่อ กิโลกรัมกลับมีผลที่ต่างกัน โดยหลังการบังคับใช้ข้อตกลงราคาได้ปรับตัวสูงขึ้น จากราคาส่งออกเฉลี่ยในช่วง 3 ปีก่อนการบังคับใช้ที่ 34 บาทต่อ กิโลกรัม เป็น 42 บาทต่อ กิโลกรัม ในช่วง 3 ปีหลังการบังคับใช้ สำหรับมูลค่าภาษีน้ำหนักพบว่า ผลของการบังคับใช้ข้อตกลงมีประโยชน์ต่อผู้ประกอบการไทยอย่างแท้จริงในด้านของมูลค่าภาษี โดยในช่วง 3 ปีก่อนการบังคับใช้ มูลค่าภาษีเฉลี่ยของสับประ惺ะไม่บรรจุภาชนะอัดลมอยู่ที่ 17 บาทต่อ กิโลกรัม ขณะที่ในช่วง 3 ปีหลังการบังคับใช้ผู้ประกอบการไม่ต้องจ่ายภาษีศุลกากรแก่ประเทศออสเตรเลียลดลง 3 ปี และเมื่อพิจารณาถึงแนวโน้มการขยายตัวของมูลค่าการส่งออกก็พบว่า ในช่วงปีแรกที่ข้อตกลงมีผลบังคับใช้ (ปี พ.ศ. 2548) มูลค่าส่งออกมีการขยายตัวถึงร้อยละ 30.53 ทั้งๆ ที่ในช่วงก่อนการบังคับใช้ข้อตกลงมีแนวโน้มหดตัวมาอย่างต่อเนื่อง และแม่ในปีถัดไป มูลค่าการส่งออกจะหดตัวลงอีกที่ร้อยละ 3.49 แต่เมื่อเข้าสู่ปี พ.ศ. 2550 มูลค่าการส่งออกก็กลับมาขยายตัวได้อีกครั้งที่ระดับร้อยละ 94.92 สำหรับส่วนแบ่งทางการตลาดนั้น แต่เดิมประเทศไทยถือได้ว่าเป็นคู่ค้าอันดับหนึ่งของประเทศออสเตรเลียสำหรับสินค้าสับประ惺ะไม่บรรจุภาชนะอัดลมโดยมีส่วนแบ่งตลาดเฉลี่ยระหว่างปี พ.ศ. 2544-2548 สูงถึงกว่าร้อยละ 90 แต่ในช่วงเวลาเพียง 2 ปีหลังข้อตกลงมีผลบังคับใช้ (ช่วงปี พ.ศ. 2549-2550) ประเทศนิวซีแลนด์ได้กล้ายมาเป็นคู่ค้าอันดับหนึ่งแทนประเทศไทยด้วยส่วนแบ่งตลาดเฉลี่ยที่ร้อยละ 59.86 รองลงมาคือประเทศไทยที่ร้อยละ 2.17

สำหรับน้ำสับประ惺ะน้ำหนักพบว่า สิทธิพิเศษตามข้อตกลงเขตการค้าไม่ส่งผลดีต่อปริมาณการส่งออกมากนัก โดยในช่วง 3 ปีหลังข้อตกลงมีผลบังคับใช้ปริมาณการส่งออกเฉลี่ยกลับต่ำกว่าในช่วง 3 ปีก่อนการบังคับใช้ (ปริมาณส่งออกเฉลี่ย 3 ปีก่อนการบังคับใช้เท่ากับ 2,703 ตัน, ปริมาณ

ส่างออกเฉลี่ย 3 ปีหลังการบังคับใช้ เท่ากับ 1,676 ดัน) สำหรับราคาส่างออกเฉลี่ยก็เป็นไปในทิศทางเดียวกับปริมาณการส่างออก กล่าวคือ ในช่วง 3 ปีหลังข้อตกลงมีผลบังคับใช้ราคас่างออกเฉลี่ยกลับต่ำกว่าในช่วง 3 ปีก่อนการบังคับใช้ (ราคас่างออกเฉลี่ย 3 ปีก่อนการบังคับใช้เท่ากับ 48 บาทต่อ กิโลกรัม, ราคас่างออกเฉลี่ย 3 ปีหลังการบังคับใช้เท่ากับ 40 บาทต่อ กิโลกรัม) มูลค่าภายในช่วง 3 ปีหลังเดียวที่ได้รับผลในเชิงบวกจากข้อตกลงเขตการค้าเสรี โดยในช่วง 3 ปีหลังข้อตกลงมีผลบังคับใช้ มูลค่าภายในช่วง 3 ปีก่อนการบังคับใช้อย่างมาก (มูลค่าภายในช่วง 3 ปีก่อนการบังคับใช้เท่ากับ 24 บาทต่อ กิโลกรัม, มูลค่าภายในช่วง 3 ปีหลังการบังคับใช้เท่ากับ 6 บาทต่อ กิโลกรัม) และเมื่อพิจารณาถึงแนวโน้มการขยายตัวของมูลค่าการส่างออกก็พบว่า ในช่วงปี พ.ศ. 2547 ซึ่งเป็นช่วงก่อนข้อตกลงบังคับใช้ และช่วงปี พ.ศ. 2548 ซึ่งเป็นช่วงเริ่มต้นการบังคับใช้ ข้อตกลงนั้น มูลค่าส่างออกมีแนวโน้มหดตัวติดต่อกันอย่างต่อเนื่องทั้งที่มีการขยายตัวมาตลอด โดยมีอัตราการหดตัวที่ร้อยละ 63.82 และ 47.69 ตามลำดับ หลังจากนั้นจึงกลับมาขยายตัวได้อีกครั้งที่ ระดับร้อยละ 35.19 และ 150.00 ในปี พ.ศ. 2549 และ 2550 ตามลำดับ สำหรับส่วนแบ่งทางการตลาดนั้น พบว่า ประเทศไทยมีส่วนแบ่งตลาดที่ใกล้เคียงกับประเทศฟิลิปปินส์ที่ประมาณร้อยละ 45 ทั้งสองประเทศ

การวิเคราะห์อุปทานเพื่อการส่างออกของประเทศไทยไปยังประเทศอสเตรเลีย เพื่อให้ทราบถึงปัจจัยที่มีผลกระทบต่อปริมาณการส่างออกสินค้าของประเทศไทยในกลุ่มสินค้าอ่อนไหวของประเทศอสเตรเลีย ได้แก่ ปลาทูน่ากระปือ สับปะรดกระปือ สับปะรดไม่น้ำแร่จุกานะอัดลม และน้ำสับปะรด ด้วยการใช้แบบจำลองทางเศรษฐมิติ (Econometric Model) ใช้วิธีกำลังสองน้อยที่สุดแบบธรรมด้า (Ordinary Least-Squares Method) และการวิเคราะห์ใช้ข้อมูลอนุกรมเวลาครอบคลุมระยะเวลาตั้งแต่ พ.ศ. 2519-2550

## ผลการวิเคราะห์ปัจจัยที่มีผลกระทบต่อปริมาณการส่งออกของปลาทูน่ากระป่อง

การวิเคราะห์ทางสถิติอุปทานเพื่อการส่งออกปลาทูน่ากระป่องของประเทศไทยไปยังประเทศออสเตรเลีย ผลการวิเคราะห์หลังแก้ไขปัญหา Heteroskedasticity และ Autocorrelation ได้สมการที่เหมาะสมที่สุด คือ

$$\text{LnQ}_{lt} = -12.70 - 1.54 \text{ Ln}(P_{tl}/P_{ltl}) + 2.59 \text{ Ln}(Y_t) - 1.68 \text{ Ln}(EX_t) - 0.07 \text{ LnTE}_2 - 1.23 \text{ DUMMY}$$

(-2.08) (-2.81)\*\*\* (5.86)\*\*\* (-6.97)\*\*\* (-1.66)\* (-2.02)\*\*

R2 = 0.81

adjusted R2 = 0.78

F = 22.42\*\*\*

D.W. = 2.03

ตัวเลขในวงเล็บคือค่าสถิติ t-value ของสัมประสิทธิ์ของตัวแปรต่างๆ

\*\*\* หมายถึง มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับความเชื่อมั่นร้อยละ 99

\*\* หมายถึง มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับความเชื่อมั่นร้อยละ 95

\* หมายถึง มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับความเชื่อมั่นร้อยละ 90

จากผลการศึกษาพบว่า ปัจจัยต่างๆที่กล่าวมาสามารถอธิบายสมการปริมาณการส่งออกปลาทูน่ากระป่องร้อยละ 81 อย่างมีนัยสำคัญที่ระดับความเชื่อมั่นร้อยละ 99 และค่าเดอร์บิน-วัตสัน (Durbin-Watson)เท่ากับ 2.03 ซึ่งอยู่ในช่วงที่สามารถสรุปได้ว่าไม่เกิดปัญหา Autocorrelation

ปัจจัยที่มีผลต่อปริมาณการส่งออกปลาทูน่ากระป่องของประเทศไทยไปยังประเทศไทยอสเตรเลียเพิ่มขึ้น เมื่อราคัส่งออกของประเทศไทยเปรียบเทียบราคัส่งออกของประเทศไทยในโคนีเซียลดลง แสดงให้เห็นว่าราคabeiyin เทียบราคัส่งออกของประเทศไทยต่อประเทศไทยในโคนีเซียลดลง ทำให้ประเทศไทยอสเตรเลียนำเข้าปลาทูน่ากระป่องจากประเทศไทยเพิ่มขึ้น อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับความเชื่อมั่น 99 และค่าความยึดหยุ่นของราคัส่งออกเปรียบเทียบต่อปริมาณการส่งออกเท่ากับ -1.54 สามารถอธิบายได้ว่า เมื่อราคัส่งออกเปรียบเทียบของประเทศไทยกับประเทศไทยในโคนีเซียในปัจจุบันลดลงร้อยละ 1 ประเทศไทยอสเตรเลียจะนำเข้าสินค้าจากประเทศไทยมาก

ผลของการวิเคราะห์แสดงให้เห็นว่า รายได้ประชาติต่อหัวของประเทศอสเตรเลียเพิ่มขึ้น ส่งผลให้จำนวนการซื้อสินค้าของคนอสเตรเลียเพิ่มขึ้น ทำให้คนอสเตรเลียนำเข้ามาขึ้น ปริมาณการส่งออกจึงเพิ่มขึ้นอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับความเชื่อมั่น 99 ซึ่งผลจากการศึกษาแสดงให้เห็นว่าปลาทูน่ากระป่องของประเทศไทยเป็นสินค้าปกติ (Normal Goods) ในตลาดอสเตรเลีย และค่าความยึดหยุ่นของรายได้ประชาติต่อหัวเท่ากับ 2.59 สามารถอธิบายได้ว่า เมื่อรายได้ประชาติดต่อหัวของผู้บริโภคเพิ่มขึ้นร้อยละ 1 ผู้บริโภคจะมีจำนวนซื้อสินค้าเพิ่มขึ้น และเนื่องจากปลาทูน่ากระป่องเป็นสินค้าปกติ ผู้บริโภคจะมีความต้องการซื้อสินค้าเพิ่มขึ้น ทำให้ปริมาณการส่งออกสินค้าปลาทูน่ากระป่องของประเทศไทยไปยังประเทศอสเตรเลียเพิ่มขึ้น ร้อยละ 2.59

อีกทั้งอัตราแลกเปลี่ยนเป็นปัจจัยหนึ่งที่ทำให้ปริมาณการส่งออกปลาทูน่ากระป่องเปลี่ยนแปลง อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับความเชื่อมั่น 99 ซึ่งการอ่อนค่าของค่าเงินบาท หรือเงินบาทอ่อนค่า เช่นเดิมอยู่ที่ 20 บาท/долลาร์ออสเตรเลีย ต่อมาเพิ่มขึ้นเป็น 25 บาท/долลาร์ ออสเตรเลีย ซึ่งจะมีผลทำให้การส่งออกเพิ่มขึ้น โดยผู้นำเข้าชาวออสเตรเลียจะมองว่า 1 долลาร์ ออสเตรเลีย สามารถใช้ซื้อสินค้าได้มากขึ้น หรือสินค้าประเทศไทยมีราคาถูกลง จึงสั่งซื้อสินค้าจากประเทศไทยมากขึ้น ปริมาณการส่งออกจึงมากขึ้น และค่าความยึดหยุ่นของอัตราแลกเปลี่ยนเท่ากับ -1.68 สามารถอธิบายได้ว่า เมื่ออัตราแลกเปลี่ยนอ่อนค่าร้อยละ 1 ประเทศไทยจะมีปริมาณการส่งออกปลาทูน่ากระป่องไปยังประเทศอสเตรเลียที่เพิ่มขึ้นร้อยละ 1.68

สำหรับอัตราเทียบที่ภายนอก คือมาตรการการกีดกันทางการค้าที่ไม่ใช่ภาษีมีผลกระทบเชิงลบ อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับความเชื่อมั่น 90 กล่าวคือเมื่อมีมาตรการกีดกันทางการค้าที่ไม่ใช่ภาษีเพิ่มขึ้น ทำให้ราคасินค้าในประเทศอสเตรเลียเพิ่มขึ้น ส่งผลให้ราคاسินค้าของประเทศไทยคุ้นเคยขึ้นที่ขายในประเทศอสเตรเลียเพิ่มขึ้นด้วย ซึ่งจะช่วยให้ผู้ผลิตภายในประเทศอสเตรเลียเพิ่มการผลิต จึงทำให้ปริมาณสินค้าที่ผลิตได้ภายในประเทศอสเตรเลียเพิ่มขึ้น ปริมาณการนำเข้าลดลง ปริมาณการส่งออกของประเทศไทยจึงลดลง และค่าความยึดหยุ่นของอัตราเทียบที่ภายนอกเท่ากับ -0.07 สามารถอธิบายได้ว่า เมื่ออัตราเทียบที่ภายนอกเพิ่มขึ้นร้อยละ 1 ประเทศไทยจะมีปริมาณการส่งออกปลาทูน่ากระป่องไปยังประเทศอสเตรเลียที่ลดลงร้อยละ 0.07

นอกจากนี้ยังพบว่าเมื่อมีการใช้มาตรการการกีดกันทางการค้าที่ไม่ใช่ภาษีและการเปลี่ยนแปลงภาษีของประเทศอสเตรเลีย (พ.ศ.2548-2550) ทำให้ปริมาณการส่งออกปลาทูน่ากระป่องของประเทศไทยไปยังประเทศอสเตรเลียลดลง อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับความเชื่อมั่น 95

## ผลการวิเคราะห์ปัจจัยที่มีผลผลกระทบต่อปริมาณการส่งออกของสับปะรดกระป่อง

การวิเคราะห์ทางสถิติอุปทานเพื่อการส่งออกสับปะรดกระป่องของประเทศไทยไปยังประเทศออสเตรเลีย ผลการวิเคราะห์ได้สมการที่เหมาะสมที่สุด คือ

$$\begin{aligned}
 \ln Q_{t2} = & -6.65 - 0.94 \ln(P_{t2}/P_{2t2}) + 2.64 \ln(Y_t) - 3.48 \ln(EX_t) - 0.58 \ln TE_2 - 0.56 DUMMY \\
 (-1.26) & \quad (-3.69)*** \quad (7.06)*** \quad (-13.34)*** \quad (-5.61)*** \quad (-2.05)** \\
 R^2 = & 0.94 \qquad \qquad \qquad \text{adjusted } R^2 = 0.93 \\
 F = & 79.66*** \qquad \qquad \qquad D.W. = 2.13
 \end{aligned}$$

ตัวเลขในวงเล็บคือค่าสถิติ t-value ของสัมประสิทธิ์ของตัวแปรต่างๆ

\*\*\* หมายถึง มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับความเชื่อมั่นร้อยละ 99

\*\* หมายถึง มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับความเชื่อมั่นร้อยละ 95

จากผลการศึกษาพบว่า ปัจจัยต่างๆ ที่กล่าวมาสามารถอธิบายสมการปริมาณการส่งออกสับปะรดกระป่องร้อยละ 94 อย่างมีนัยสำคัญที่ระดับความเชื่อมั่นร้อยละ 99 และค่าเดอร์บิน-วัตสัน (Durbin-Watson)เท่ากับ 2.13 ซึ่งอยู่ในช่วงที่สามารถสรุปได้ว่าไม่เกิดปัญหา Autocorrelation

ปัจจัยที่มีผลต่อปริมาณการส่งออกสับปะรดกระป่องของประเทศไทยไปยังประเทศออสเตรเลียเพิ่มขึ้น เมื่อราคabeeriyen เทียบระหว่างราคาส่งออกของประเทศไทยกับประเทศคู่แข่งลดลง (ถูกลง) แสดงให้เห็นว่าประเทศออสเตรเลียนำเข้าสับปะรดกระป่องของประเทศไทยเพิ่มขึ้น และนำเข้าสินค้าจากประเทศคู่แข่งขันของประเทศไทยลดลง อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับความเชื่อมั่น 99 และค่าความยึดหยุ่นของราคас่งออกเบรียณเทียบเท่ากับ -0.94 สามารถอธิบายได้ว่า เมื่อราคас่งออกเบรียณเทียบของประเทศไทยกับประเทศฟิลิปปินส์ในสับปะรดกระป่องลดลงร้อยละ 1 ประเทศออสเตรเลียจะนำเข้าสินค้าจากประเทศไทยมากขึ้น ดังนั้นประเทศไทยจะมีปริมาณการส่งออกสับปะรดกระป่องไปยังประเทศออสเตรเลียที่เพิ่มขึ้นร้อยละ 0.94

ผลของการวิเคราะห์แสดงให้เห็นว่า รายได้ประชากรต่อหัวของประเทศออสเตรเลียเพิ่มขึ้น ส่งผลให้อำนาจการซื้อสินค้าของคนออสเตรเลียเพิ่มขึ้น ทำให้คนออสเตรเลียนำเข้ามาขึ้นปริมาณการส่งออกจึงเพิ่มขึ้นอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับความเชื่อมั่น 99 ซึ่งผลจากการศึกษาแสดงให้เห็นว่าสับปะรดกระป่องของประเทศไทยเป็นสินค้าปกติ (Normal Goods) ในตลาดออสเตรเลีย

และค่าความยึดหยุ่นของรายได้ประชาชาติต่อหัวเท่ากับ 2.64 สามารถอธิบายได้ว่า เมื่อรายได้ประชาชาติต่อหัวของผู้บริโภคเพิ่มขึ้นร้อยละ 1 ผู้บริโภคจะมีจำนวนซื้อสินค้าเพิ่มขึ้น และเนื่องจากสับปะรดกระป่องเป็นสินค้าปกติ ผู้บริโภคจะมีความต้องการซื้อสินค้าเพิ่มขึ้น ทำให้ปริมาณการส่งออกสินค้าสับปะรดกระป่องของประเทศไทยไปยังประเทศออสเตรเลียเพิ่มขึ้นร้อยละ 2.64

อีกทั้งอัตราแลกเปลี่ยนเป็นปัจจัยหนึ่งที่ทำให้ปริมาณการส่งออกสับปะรดกระป่องเปลี่ยนแปลง อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับความเชื่อมั่น 99 ซึ่งการอ่อนค่าของเงินบาท หรือเงินบาทอ่อนค่า เช่นเดิมอยู่ที่ 20 บาท/долลาร์อสเตรเลีย ต่อมาเพิ่มขึ้นเป็น 25 บาท/долลาร์ ออสเตรเลีย ซึ่งจะมีผลทำให้การส่งออกเพิ่มขึ้น โดยผู้นำเข้าชาวออสเตรเลียจะมองว่า 1 долลาร์ ออสเตรเลีย สามารถใช้ซื้อสินค้าได้มากขึ้น หรือสินค้าประเทศไทยมีราคาถูกลง จึงสั่งซื้อสินค้าจากประเทศไทยมากขึ้น ปริมาณการส่งออกจึงมากขึ้น และค่าความยึดหยุ่นของอัตราแลกเปลี่ยนเท่ากับ -3.48 สามารถอธิบายได้ว่า เมื่ออัตราแลกเปลี่ยนอ่อนค่าร้อยละ 1 ประเทศไทยจะมีปริมาณการส่งออกสับปะรดกระป่องไปยังประเทศออสเตรเลียที่เพิ่มขึ้นร้อยละ 3.48

สำหรับอัตราเทียบเท่าภาษี คือมาตราการการกีดกันทางการค้าที่ไม่ใช่ภาษีมีผลกระทบเชิงลบ อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับความเชื่อมั่น 99 กล่าวคือเมื่อมีมาตราการกีดกันทางการค้าที่ไม่ใช่ภาษีเพิ่มขึ้น ทำให้ราคасินค้าในประเทศไทยอสเตรเลียเพิ่มขึ้น ส่งผลให้ราคاسินค้าของประเทศไทยคู่แข่งขันที่ขาดในประเทศไทยอสเตรเลียเพิ่มขึ้นด้วย ซึ่งจะนำไปให้ผู้ผลิตภายในประเทศออสเตรเลียเพิ่ม การผลิต จึงทำให้ปริมาณสินค้าที่ผลิตได้ภายในประเทศออสเตรเลียเพิ่มขึ้น ปริมาณการนำเข้าลดลง ปริมาณการส่งออกของประเทศไทยจึงลดลง และค่าความยึดหยุ่นของอัตราเทียบเท่าภาษีเท่ากับ -0.58 สามารถอธิบายได้ว่า เมื่ออัตราเทียบเท่าภาษีเพิ่มขึ้นร้อยละ 1 ประเทศไทยจะมีปริมาณการส่งออกสับปะรดกระป่องไปยังประเทศออสเตรเลียที่ลดลงร้อยละ 0.58

นอกจากนี้ยังพบว่าเมื่อออยู่ในช่วงที่มีการใช้มาตราการกีดกันทางการค้าที่ไม่ใช่ภาษีและการเปลี่ยนแปลงภาษีของประเทศไทย(พ.ศ.2548-2550) ทำให้ปริมาณการส่งออกสับปะรดกระป่องของประเทศไทยไปยังประเทศออสเตรเลียลดลง อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับความเชื่อมั่น 95

## ผลการวิเคราะห์ปัจจัยที่มีผลผลกระทบต่อปริมาณการส่งออกของสับปะรดไม่บรรจุภาชนะอัดลม

การวิเคราะห์ทางสถิติอุปทานเพื่อการส่งออกสับปะรดไม่บรรจุภาชนะอัดลมของประเทศไทย ไปยังประเทศออสเตรเลีย ผลการวิเคราะห์หลังแก้ไขปัญหา Heteroskedasticity และ Autocorrelation ได้สมการที่เหมาะสมที่สุด คือ

$$\text{LnQ}_{13} = -56.44 - 0.95 \text{ Ln}(P_{13}/P_{23}) + 8.59 \text{ Ln}(Y_t) - 13.46 \text{ Ln}(EX_t) - 1.37 \text{ LnTE}_3 - 1.49 \text{ DUMMY}$$

(-3.95) (-2.80)\*\* (7.48)\*\*\* (-3.73)\*\*\* (-3.52)\*\*\* (-1.93) \*\*

R2 = 0.86

adjusted R2 = 0.79

F = 12.05\*\*\*

D.W. = 2.06

ตัวเลขในวงเล็บคือค่าสถิติ t-value ของสัมประสิทธิ์ของตัวแปรต่างๆ

\*\*\* หมายถึง มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับความเชื่อมั่นร้อยละ 99

\*\* หมายถึง มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับความเชื่อมั่นร้อยละ 95

จากผลการศึกษาพบว่า ปัจจัยต่างๆที่กล่าวมาสามารถอธิบายสมการปริมาณการส่งออกสับปะรดไม่บรรจุภาชนะอัดลมร้อยละ 86 อย่างมีนัยสำคัญที่ระดับความเชื่อมั่นร้อยละ 99 และค่าเดอร์บิน-วัตสัน(Durbin-Watson)เท่ากับ 2.06 ซึ่งอยู่ในช่วงที่สามารถสรุปได้ว่าไม่เกิดปัญหา Autocorrelation

ปัจจัยที่มีผลต่อปริมาณการส่งออกสับปะรดไม่บรรจุภาชนะอัดลมของประเทศไทยไปยังประเทศออสเตรเลียมีเพิ่มขึ้น เมื่อราคาเปรียบเทียบระหว่างราคас่งออกของประเทศไทยกับประเทศคู่แข่งลดลง (ถูกลง) แสดงให้เห็นว่าประเทศออสเตรเลียนำเข้าสับปะรดไม่บรรจุภาชนะอัดลมของประเทศไทยเพิ่มขึ้น และนำเข้าสินค้าจากประเทศไทยเพิ่มขึ้น ซึ่งเป็นคู่แข่งขันของประเทศไทยลดลง อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับความเชื่อมั่น 95 และค่าความสัมพันธ์ของราคас่งออก เปรียบเทียบท่ากับ -0.95 สามารถอธิบายได้ว่า เมื่อราคас่งออกเปรียบเทียบของประเทศไทยกับประเทศฟิลิปปินส์ในสับปะรดไม่บรรจุภาชนะอัดลมลดลงร้อยละ 1 ประเทศออสเตรเลียนำเข้าสินค้าจากประเทศไทยมากขึ้น

ผลของการวิเคราะห์แสดงให้เห็นว่า รายได้ประชาติต่อหัวของประเทศออสเตรเลียเพิ่มขึ้น ส่งผลให้อัตราการซื้อสินค้าของคนออสเตรเลียเพิ่มขึ้น ทำให้คนออสเตรเลียนำเข้ามากขึ้น

ปริมาณการส่งออกจึงเพิ่มขึ้นอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับความเชื่อมั่น 99 ซึ่งผลกระทบศึกษาแสดงให้เห็นว่าสับปะรดไม่บรรจุภาชนะอัดลมของประเทศไทยเป็นสินค้าปกติ (Normal Goods) ในตลาดอสเตรเลีย และค่าความยึดหยุ่นของรายได้ประชาชาติต่อหัวเท่ากับ 8.59 สามารถอธิบายได้ว่า เมื่อรายได้ประชาชาติต่อหัวของผู้บริโภคเพิ่มขึ้นร้อยละ 1 ผู้บริโภคจะมีอำนาจซื้อสินค้าเพิ่มขึ้น และเนื่องจากสับปะรดไม่บรรจุภาชนะอัดลมเป็นสินค้าปกติ ผู้บริโภคจะมีความต้องการซื้อสินค้าเพิ่มขึ้น ทำให้ปริมาณการส่งออกสินค้าสับปะรดไม่บรรจุภาชนะอัดลมของประเทศไทยไปยังประเทศออสเตรเลียเพิ่มขึ้นร้อยละ 8.59

อีกทั้งอัตราแลกเปลี่ยนเป็นปัจจัยหนึ่งที่ทำให้ปริมาณการส่งออกสับปะรดไม่บรรจุภาชนะอัดลมเปลี่ยนแปลง อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับความเชื่อมั่น 99 ซึ่งการอ่อนค่าของค่าเงินบาทหรือเงินบาทอ่อนค่า เช่นเดjmอยู่ที่ 20 บาท/คอลลาร์/os เตรเลีย ต่อมาเพิ่มขึ้นเป็น 25 บาท/คอลลาร์ օอสเตรเลีย ซึ่งจะมีผลทำให้การส่งออกเพิ่มขึ้น โดยผู้นำเข้าชาวօอสเตรเลียจะมองว่า 1 คอลลาร์ օอสเตรเลีย สามารถใช้ซื้อสินค้าได้มากขึ้น หรือสินค้าประเทศไทยมีราคาถูกลง จึงสั่งซื้อสินค้าจากประเทศไทยมากขึ้น ปริมาณการส่งออกจึงมากขึ้น และค่าความยึดหยุ่นของอัตราแลกเปลี่ยนเท่ากับ -13.46 สามารถอธิบายได้ว่า เมื่ออัตราแลกเปลี่ยนอ่อนค่าร้อยละ 1 ประเทศไทยจะมีปริมาณการส่งออกสับปะรดไม่บรรจุภาชนะอัดลมไปยังประเทศออสเตรเลียที่เพิ่มขึ้นร้อยละ 13.46

สำหรับอัตราเทียบเท่าภาษี คือมาตรการการกีดกันทางการค้าที่ไม่ใช่ภาษีมีผลกระหบบเชิงลบ อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับความเชื่อมั่น 99 กล่าวคือเมื่อมีมาตรการการกีดกันทางการค้าที่ไม่ใช่ภาษีเพิ่มขึ้น ทำให้ราคасินค้าในประเทศไทยอสเตรเลียเพิ่มขึ้น ส่งผลให้ราคасินค้าของประเทศไทยคุ้นเคยขึ้นที่ขายในประเทศไทยอสเตรเลียเพิ่มขึ้นด้วย ซึ่งจะจูงใจให้ผู้ผลิตภายในประเทศไทยอสเตรเลียเพิ่มการผลิต จึงทำให้ปริมาณสินค้าที่ผลิตได้ภายในประเทศไทยอสเตรเลียเพิ่มขึ้น ปริมาณการนำเข้าลดลง ปริมาณการส่งออกของประเทศไทยจึงลดลง และค่าความยึดหยุ่นของอัตราเทียบเท่าภาษีเท่ากับ -1.37 สามารถอธิบายได้ว่า เมื่ออัตราเทียบเท่าภาษีเพิ่มขึ้นร้อยละ 1 ประเทศไทยจะมีปริมาณการส่งออกสับปะรดไม่บรรจุภาชนะอัดลมไปยังประเทศออสเตรเลียที่ลดลงร้อยละ 1.37

นอกจากนี้ยังพบว่าเมื่อออยู่ในช่วงที่มีการใช้มาตรการการกีดกันทางการค้าที่ไม่ใช่ภาษีและการเปลี่ยนแปลงภาษีของประเทศไทยอสเตรเลีย(พ.ศ.2548-2550) ทำให้ปริมาณการส่งออกสับปะรดไม่บรรจุภาชนะอัดลมของประเทศไทยไปยังประเทศออสเตรเลียลดลง อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับความเชื่อมั่น 95

## ผลการวิเคราะห์ปัจจัยที่มีผลกระทบต่อปริมาณการส่งออกของน้ำสับปะรด

การวิเคราะห์ทางสถิติอุปทานเพื่อการส่งออกนำสับปะรดของประเทศไทยไปยังประเทศ  
ออสเตรเลีย ผลการวิเคราะห์ได้สมการที่เหมาะสมที่สุด คือ

$$\ln Q_{14} = -0.03 - 0.96 \ln(P_{14}/P_{214}) + 2.58 \ln(Y_t) - 6.06 \ln(EX_t) - 0.25 \ln TE_4 - 0.80 \text{DUMMY}$$

(-0.01) (-4.78)\*\*\* (6.55)\*\*\* (-10.64)\*\*\* (-2.30)\*\* (-2.61) \*\*

$R^2 = 0.94$     adjusted  $R^2 = 0.92$

$F = 46.86^{***}$     D.W. = 1.98

ตัวเลขในวงเล็บคือค่าสถิติ t-value ของสัมประสิทธิ์ของตัวแปรต่างๆ

\*\*\* หมายถึง มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับความเชื่อมั่นร้อยละ 99

\*\* หมายถึง มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับความเชื่อมั่นร้อยละ 95

จากผลการศึกษาพบว่า ปัจจัยต่างๆที่กล่าวมาสามารถอธิบายสมการปริมาณการส่งออกนำสับปะรดร้อยละ 94 อย่างมีนัยสำคัญที่ระดับความเชื่อมั่นร้อยละ 99 และค่าเดอร์บิน-วัตสัน(Durbin-Watson)เท่ากับ 1.98 ซึ่งอยู่ในช่วงที่สามารถสรุปได้ว่าไม่เกิดปัญหา Autocorrelation

ปัจจัยที่มีผลต่อปริมาณการส่งออกนำสับปะรดของประเทศไทยไปยังประเทศออสเตรเลีย เพิ่มขึ้น เมื่อราคาเบรเยนเทียบระหว่างราคาน้ำสับปะรดของประเทศไทยกับประเทศญี่ปุ่นลดลง (ถูกลง) แสดงให้เห็นว่าประเทศออสเตรเลียนำเข้านำสับปะรดของประเทศไทยเพิ่มขึ้น และนำเข้าสินค้าจากประเทศญี่ปุ่นซึ่งเป็นคู่แข่งขันของประเทศไทยลดลง อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับความเชื่อมั่น 99 และค่าความยึดหยุ่นของราคาน้ำส่งออกเบรเยนเทียบกับ -0.96 สามารถอธิบายได้ว่า เมื่อราคาน้ำส่งออกเบรเยนเทียบของประเทศไทยกับประเทศญี่ปุ่นลดลงในนำสับปะรดลดลงร้อยละ 1 ประเทศออสเตรเลียจะนำเข้าสินค้าจากประเทศไทยมากขึ้น

ผลของการวิเคราะห์แสดงให้เห็นว่า รายได้ประชาชาติต่อหัวของประเทศออสเตรเลีย เพิ่มขึ้น ส่งผลให้อ่านจากการซื้อสินค้าของคนออสเตรเลียเพิ่มขึ้น ทำให้คนออสเตรเลียนำเข้ามาขึ้น ปริมาณการส่งออกจึงเพิ่มขึ้นอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับความเชื่อมั่น 99 ซึ่งผลจากการศึกษา แสดงให้เห็นว่าน้ำสับปะรดของประเทศไทยเป็นสินค้าปกติ (Normal Goods) ในตลาดออสเตรเลีย และค่าความยึดหยุ่นของรายได้ประชาชาติต่อหัวเท่ากับ 2.58 สามารถอธิบายได้ว่า เมื่อรายได้ประชาชาติ

ต่อหัวของผู้บริโภคเพิ่มขึ้นร้อยละ 1 ผู้บริโภคจะมีอำนาจซื้อสินค้าเพิ่มขึ้น และเนื่องจากน้ำสับปะรดเป็นสินค้าปกติ ผู้บริโภคจะมีความต้องการซื้อสินค้าเพิ่มขึ้น ทำให้ปริมาณการส่งออกน้ำสับปะรดของประเทศไทยไปยังประเทศอสเตรเลียเพิ่มขึ้น ร้อยละ 2.58

อิกทั้งอัตราแลกเปลี่ยนเป็นปัจจัยหนึ่งที่ทำให้ปริมาณการส่งออกน้ำสับปะรดเปลี่ยนแปลงอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับความเชื่อมั่น 99 ซึ่งการอ่อนค่าของค่าเงินบาท หรือเงินบาทอ่อนค่า เช่นเดียวกับที่ 20 บาท/долลาร์ออสเตรเลีย ต่อมาเพิ่มขึ้นเป็น 25 บาท/долลาร์ออสเตรเลีย ซึ่งจะมีผลทำให้การส่งออกเพิ่มขึ้น โดยผู้นำเข้าชาวออสเตรเลียจะมองว่า 1 долลาร์ออสเตรเลีย สามารถใช้ซื้อสินค้าได้มากขึ้น หรือสินค้าประเทศไทยมีราคาถูกลง จึงสั่งซื้อสินค้าจากประเทศไทยมากขึ้น ปริมาณการส่งออกจึงมากขึ้น และค่าความยืดหยุ่นของอัตราแลกเปลี่ยนเท่ากับ -6.06 สามารถอธิบายได้ว่า เมื่ออัตราแลกเปลี่ยนอ่อนค่าร้อยละ 1 ประเทศไทยจะมีปริมาณการส่งออกน้ำสับปะรดไปยังประเทศอสเตรเลียที่เพิ่มขึ้นร้อยละ 6.06

สำหรับอัตราเทียบเท่าภาษี คือมาตรการการกีดกันทางการค้าที่ไม่ใช้ภาษีมีผลกระทบเชิงลบ อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับความเชื่อมั่น 95 กล่าวคือเมื่อมีมาตรการการกีดกันทางการค้าที่ไม่ใช้ภาษีเพิ่มขึ้น ทำให้ราคасินค้าในประเทศอสเตรเลียเพิ่มขึ้น ส่งผลให้ราคاسินค้าของประเทศไทยคู่แข่งขันที่ขายในประเทศอสเตรเลียเพิ่มขึ้นด้วย ซึ่งจะนำไปสู่ผลิตภัณฑ์ในประเทศอสเตรเลียเพิ่ม การผลิต จึงทำให้ปริมาณสินค้าที่ผลิตได้ภายในประเทศอสเตรเลียเพิ่มขึ้น ปริมาณการนำเข้าลดลง ปริมาณการส่งออกของประเทศไทยจึงลดลง และค่าความยืดหยุ่นของอัตราเทียบเท่าภาษีเท่ากับ -0.25 สามารถอธิบายได้ว่า เมื่ออัตราเทียบเท่าภาษีเพิ่มขึ้นร้อยละ 1 ประเทศไทยจะมีปริมาณการส่งออกน้ำสับปะรดไปยังประเทศอสเตรเลียที่ลดลงร้อยละ 0.25

นอกจากนี้ยังพบว่าเมื่อยูโรในช่วงที่มีการใช้มาตรการกีดกันทางการค้าที่ไม่ใช้ภาษีและการเปลี่ยนแปลงภาษีของประเทศอสเตรเลีย(พ.ศ.2548-2550) ทำให้ปริมาณการส่งออกสับปะรดนำเข้าของประเทศไทยไปยังประเทศอสเตรเลียลดลง อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับความเชื่อมั่น 95

ผลการศึกษาถึงปัจจัยที่มีผลกระทบต่อปริมาณการส่งออกสินค้าทั้ง 4 สมการพบว่า สินค้าทุกด้าวที่ศึกษามีเครื่องหมายสัมประสิทธิ์ของตัวแปรอิสระที่สอดคล้องกับสมมติฐานของทฤษฎีทางเศรษฐศาสตร์ พบว่าจากการทดสอบมาตรฐานการภา�单ิตามข้อตกลงเขตการค้าเสรีโดยใช้แทนด้วยมูลค่าภาษีนั้น ผู้ศึกษาไม่ได้เลือกใส่ไว้ในสมการ เนื่องจากเป็นตัวแปรที่มีความสัมพันธ์กับตัวแปรอื่นๆ ทำให้เครื่องหมายของตัวแปรอื่นผิดไปจากทฤษฎีทางเศรษฐศาสตร์ และจากการวิเคราะห์สินค้า

เกย์ตรในกลุ่มลินค้าอ่อนไหวของประเทศไทยเดรเลียนน์ พบว่าปัจจัยที่มีผลกระทบต่อการเปลี่ยนแปลงปริมาณการส่งออก ได้แก่ ราคาส่งออกเปรียบเทียบระหว่างราคากองประเทศไทยและประเทศคู่แข่ง รายได้ประชาชาติต่อหัว อัตราแลกเปลี่ยน อัตราที่ยกเท่ากับที่ใช้แทนมาตรการที่ไม่ใช่ภาษี มีผลกระทบในเชิงลบ และช่วงที่มีการใช้มาตรการกีดกันทางการค้าที่ไม่ใช่ภาษีและการเปลี่ยนแปลงภาษี คือช่วงปี พ.ศ. 2548-2550 และอัตราแลกเปลี่ยนมีผลกระทบต่อปริมาณการส่งออกของประเทศไทยมาก

## บทที่ 5

### สรุปผลการศึกษาและข้อเสนอแนะ

#### สรุปผลการศึกษา

การศึกษาครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาลักษณะของความตกลงการค้าเสรีไทย-อสเตรเลีย รวมถึงบทวนมาตรการกิดกั้นทางการค้าทั้งในรูปแบบภายในประเทศ และไม่ใช่ภายในประเทศ ออสเตรเลียมีต่อการส่งออกสินค้าของประเทศไทย และวิเคราะห์ปัจจัยที่มีผลกระทบต่อปริมาณ การส่งออกสินค้าของประเทศไทย ได้แก่ ปลาทูน่ากระป่อง สันบ蟠กระป่อง สัน蟠ไม่บรรจุภาชนะอัดลม และนำสับ蟠ของประเทศไทย และคู่แข่งในตลาดประเทศไทยอสเตรเลีย พนวณว่าข้อตกลงเริ่มนี้มีผล บังคับใช้เมื่อวันที่ 1 มกราคม พ.ศ.2548 การเปิดตลาดสินค้าแบ่งกลุ่มสินค้าที่จะลดภาษีเป็น 2 กลุ่ม คือ กลุ่มสินค้าปกติ เป็นสินค้าที่จะลดภาษีศุลกากรให้เหลือศูนย์เปอร์เซ็นต์ทันที และกลุ่มสินค้า อ่อนไหว ที่จะทยอยลดภาษีลงเหลือศูนย์เปอร์เซ็นต์ภายในพ.ศ. 2553 หรือ พ.ศ. 2558 โดยสินค้าที่ ศึกษาจัดเป็นสินค้าในกลุ่มสินค้าอ่อนไหว นอกจากมาตรการภาษี ยังมีมาตรการที่ไม่ใช่ภาษีที่ นำมาใช้กับสินค้าดังกล่าว โดยสินค้าทั้ง 4 ชนิด จะมีการกำหนดปริมาณการนำเข้าจากประเทศไทย ออสเตรเลีย หากเกินกว่าปริมาณที่กำหนด จะมีการนำมาตรการการปักป้องพิเศษมาใช้ และที่ผ่าน มาสับ蟠กระป่องและนำสับ蟠โดยได้ถูกใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดร่วมด้วย โดยการแจ้ง ต่อผู้ประกอบการเป็นรายๆ ไป ทั้งนี้สินค้าประเภทเกษตรและอาหารจะต้องผ่านการตรวจที่เข้มงวด ด้านสุขอนามัยด้วย ดังนั้น เมื่อประเทศไทยให้ความสำคัญกับกฎหมายด้านนี้ หาก ประเทศไทยสามารถผลิตสินค้าที่ได้มาตรฐานตามที่กำหนดและเป็นที่ยอมรับจนมีประวัติที่ น่าเชื่อถือจากการตรวจสอบของประเทศไทยอสเตรเลีย ประเทศไทยจะไม่ประสบปัญหาทางด้านนี้ แต่ ถึงอย่างไรการกำหนดราคาน้ำหนักต้องมีความสมเหตุผล เพื่อหลีกเลี่ยงผลกระทบจากการตอบ โต้การทุ่มตลาดด้วย

จากการศึกษาลักษณะของข้อตกลงเขตการค้าเสรีระหว่างไทย-ออสเตรเลียและมาตรการทาง การค้าที่มีผลกระทบต่อการส่งออกปลาทูน่ากระป่อง สัน蟠กระป่อง สัน蟠ไม่บรรจุภาชนะอัดลม และนำสับ蟠ของประเทศไทย และคู่แข่งในตลาดประเทศไทยอสเตรเลีย พนวณว่าข้อตกลงเริ่มนี้มีผล บังคับใช้เมื่อวันที่ 1 มกราคม พ.ศ.2548 การเปิดตลาดสินค้าแบ่งกลุ่มสินค้าที่จะลดภาษีเป็น 2 กลุ่ม คือ กลุ่มสินค้าปกติ เป็นสินค้าที่จะลดภาษีศุลกากรให้เหลือศูนย์เปอร์เซ็นต์ทันที และกลุ่มสินค้า อ่อนไหว ที่จะทยอยลดภาษีลงเหลือศูนย์เปอร์เซ็นต์ภายในพ.ศ. 2553 หรือ พ.ศ. 2558 โดยสินค้าที่ ศึกษาจัดเป็นสินค้าในกลุ่มสินค้าอ่อนไหว นอกจากมาตรการภาษี ยังมีมาตรการที่ไม่ใช่ภาษีที่ นำมาใช้กับสินค้าดังกล่าว โดยสินค้าทั้ง 4 ชนิด จะมีการกำหนดปริมาณการนำเข้าจากประเทศไทย ออสเตรเลีย หากเกินกว่าปริมาณที่กำหนด จะมีการนำมาตรการการปักป้องพิเศษมาใช้ และที่ผ่าน มาสับ蟠กระป่องและนำสับ蟠โดยได้ถูกใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดร่วมด้วย โดยการแจ้ง ต่อผู้ประกอบการเป็นรายๆ ไป ทั้งนี้สินค้าประเภทเกษตรและอาหารจะต้องผ่านการตรวจที่เข้มงวด ด้านสุขอนามัยด้วย ดังนั้น เมื่อประเทศไทยให้ความสำคัญกับกฎหมายด้านนี้ หาก ประเทศไทยสามารถผลิตสินค้าที่ได้มาตรฐานตามที่กำหนดและเป็นที่ยอมรับจนมีประวัติที่ น่าเชื่อถือจากการตรวจสอบของประเทศไทยอสเตรเลีย ประเทศไทยจะไม่ประสบปัญหาทางด้านนี้ แต่ ถึงอย่างไรการกำหนดราคาน้ำหนักต้องมีความสมเหตุผล เพื่อหลีกเลี่ยงผลกระทบจากการตอบ โต้การทุ่มตลาดด้วย

แนวโน้มการส่งออกภายหลังจากข้อตกลงเขตการค้าเสรีการส่งออกปลาทูน่ากระปือเพิ่มมากขึ้น โดยปริมาณการส่งออกเฉลี่ยในช่วง 3 ปีหลังข้อตกลงเท่ากับ 31,695 ตัน ก่อนการบังคับใช้ข้อตกลงมีปริมาณการส่งออกเฉลี่ยเพียง 26,093 ตัน มูลค่าส่งออกมีการขยายตัวที่ระดับร้อยละ 26.76 และยังคงขยายตัวได้ดีอย่างต่อเนื่อง และสับปะรดกระปือ ภายหลังจากข้อตกลงส่งออกเพิ่มมากขึ้นเท่ากับ 7,801 ตัน ขณะที่ก่อนข้อตกลงมีปริมาณเฉลี่ยเพียง 3,817 ตัน แนวโน้มการขยายตัวของมูลค่าการส่งออกก็พบว่า มีการขยายตัวสูง สำหรับสับปะรดไม่น้ำจุกขนาดอัดลม หลังข้อตกลงส่งออกเพิ่มขึ้น ไม่นานกอญี่ปุ่น 742 ตัน เพิ่มขึ้นจากช่วง 3 ปีก่อนการบังคับใช้ที่ 707 ตันเพียงเล็กน้อย ส่วนน้ำสับปะรดพบว่า ข้อตกลงเขตการค้ามีผลกระทบต่อปริมาณการส่งออกในช่วง 2 ปีแรก ในปี พ.ศ. 2550 มีปริมาณเพิ่มขึ้น

ส่วนผลการศึกษาถึงปัจจัยที่มีผลกระทบต่อปริมาณการส่งออกสินค้า พบว่า สินค้าทุกตัวที่ศึกษามีเครื่องหมายสัมประสิทธิ์ของตัวแปรอิสระที่สอดคล้องกับสมมติฐานของทฤษฎีทางเศรษฐศาสตร์ ทั้ง 4 สมการพบว่าจากการทดสอบมาตรฐานการภายนอกข้อตกลงเขตการค้าเสรีโดยใช้แทนด้วยมูลค่าภาษีน้ำสับปะรดไม่ได้เลือกใส่ไว้ในสมการ เนื่องจากเป็นตัวแปรที่มีความสัมพันธ์กับตัวแปรอื่นๆ ทำให้เครื่องหมายของตัวแปรอื่นผิดไปจากทฤษฎีทางเศรษฐศาสตร์ และจากการวิเคราะห์สินค้าเกยตระในกลุ่มสินค้าอ่อนไหวของประเทศออสเตรเลียพบว่าปัจจัยที่มีผลกระทบต่อการเปลี่ยนแปลงปริมาณการส่งออก ได้แก่ ราคางานส่งออกเปรียบเทียบระหว่างราคาของประเทศไทยและประเทศคู่แข่ง รายได้ประชาชาติต่อหัว อัตราแลกเปลี่ยน อัตราเทียบเท่าภาษีที่ใช้แทนมาตรการที่ไม่ใช้ภาษี มีผลกระทบในเชิงลบ และช่วงที่มีการใช้มาตรการกีดกันทางการค้าที่ไม่ใช้ภาษีและการเปลี่ยนแปลงภาษี คือช่วงปี พ.ศ. 2548-2550 และอัตราแลกเปลี่ยนมีผลกระทบต่อปริมาณการส่งออกของประเทศไทยมาก

### ข้อเสนอแนะ

- จากการวิเคราะห์ลักษณะโดยรวมของสินค้าเกยตระในกลุ่มสินค้าอ่อนไหวของประเทศไทย ออสเตรเลีย ผลการศึกษาพบว่า ปลาทูน่ากระปือ และสับปะรดกระปือ ปริมาณการส่งออกมีค่าเพิ่มขึ้นตลอด แสดงว่าสินค้า 2 ชนิดนี้มีศักยภาพและเป็นที่ต้องการของประเทศออสเตรเลีย หลังข้อตกลงเขตการค้าเสรีในปี พ.ศ. 2548- 2550 สับปะรดไม่น้ำจุกขนาดอัดลม ประเทศไทยมีส่วนแบ่งตลาดลดลงอย่างมากประมาณร้อยละ 98 เป็น 1.50 และ 2.84 ตามลำดับ และน้ำสับปะรดมีส่วนแบ่งตลาดที่เพิ่มขึ้นร้อยละ 11.35 เป็น 20.91 และ 45.82 ตามลำดับ ดังนั้นรัฐบาลควรสนับสนุนการส่งออก โดยการจัดงานแสดงสินค้าในประเทศออสเตรเลียเพื่อให้สินค้าเข้าถึงตลาดและเป็นที่รู้จัก

ของผู้นำเข้าชาวอสเตรเลียมากขึ้น รวมทั้งเจรจาต่อรองแก่ไขปัญหาของมาตรการต่างๆที่เกี่ยวข้อง กับการส่งออกสินค้า และส่งเสริมให้ผู้ผลิตชาวไทยผลิตสินค้าที่ไดมาตรฐานตามที่ประเทศ ออสเตรเลียกำหนด เพื่อผลประโยชน์ในการเจรจาต่อไป

2. จากการศึกษาเรื่องปัจจัยที่มีผลต่อปริมาณการส่งออกของประเทศไทยไปยังประเทศ ออสเตรเลีย พบว่า อัตราแลกเปลี่ยนมีผลผลกระทบต่อปริมาณการส่งออกมาก ดังนั้นรัฐบาลควรที่จะมี มาตรการแทรกแซงอัตราแลกเปลี่ยน โดยเฉพาะอย่างยิ่งในกรณีที่ค่าเงินบาทแข็งค่าเกินไป อีกทั้ง ดำเนินนโยบายสนับสนุนในด้านการผลิตต่างๆโดยสนับสนุนการลงทุนเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการ ผลิตให้ครบวงจร เช่น ภาชนะที่ใช้ในการบรรจุ เนื่องจากปัจจุบันต้องมีการนำเข้าทำให้ดันทุนการ ผลิตสูง รัฐบาลจึงควรส่งเสริมการลงทุนในส่วนของเครื่องจักร โดยลดภาระการนำเข้าเครื่องจักร และสนับสนุนเงินลงทุน ส่งผลให้ผู้ผลิตสามารถลดต้นทุนการผลิต เพิ่มประสิทธิภาพการผลิตโดย ใช้เทคโนโลยีที่ทันสมัย เพื่อให้ราคาสินค้าลดลง ทำให้ส่งออกได้มากขึ้น

## เอกสารและสิ่งอ้างอิง

กรมเจ้าการค้าระหว่างประเทศ. 2547. “ความตกลงการค้าเสรี “ไทย-ออสเตรเลีย”. โอกาสส่งออกของไทย. กรุงเทพฯ: กระทรวงพาณิชย์.

\_\_\_\_\_. 2547. สรุปผลการเจรจาความตกลงการค้าเสรีไทยออสเตรเลีย (Online).  
[www.dtn.moc.go.th](http://www.dtn.moc.go.th), 10 มีนาคม 2549.

\_\_\_\_\_. 2547. มาตรการที่มิใช่ภาษี (NTMs) และการกีดกันทางการค้าที่มิใช่ภาษี (NTBs).  
กรุงเทพฯ: กระทรวงพาณิชย์.

\_\_\_\_\_. 2547. ข้อมูลการค้าระหว่างประเทศ. สถิติการนำเข้า-ส่งออก. กรุงเทพฯ: กระทรวงพาณิชย์.

กรมการค้าต่างประเทศ. 2546. ระบบมาตรฐานอาหารประเทศไทยอสเตรเลีย. สำนักงานส่งเสริมการค้าในต่างประเทศ ณ นครซิดนีย์. (อัคคำเนา)

\_\_\_\_\_. 2549. ปลาทูน่ากระป่อง (Online). [www.dtn.moc.go.th](http://www.dtn.moc.go.th), 10 มีนาคม 2549.

\_\_\_\_\_. 2550. สับปะรดและผลิตภัณฑ์สับปะรด (Online). [www.dtn.moc.go.th](http://www.dtn.moc.go.th),  
23 กุมภาพันธ์ 2550.

\_\_\_\_\_. 2551. สับปะรดและผลิตภัณฑ์สับปะรด (Online). [www.dtn.moc.go.th](http://www.dtn.moc.go.th), 19 เมษายน 2551.

กรมการค้าภายใน. 2550. รายงานภาวะสินค้าสับปะรด (Online). [www.dit.go.th](http://www.dit.go.th), 23 เมษายน 2551.

กรมศุลกากร. 2551. ข้อมูลการค้าระหว่างประเทศ. สถิติการนำเข้า-ส่งออก (Online).  
[www.customs.go.th](http://www.customs.go.th), 5 มกราคม 2552.

กฤษดา ตติรังสรรค์สุข. 2541. เศรษฐศาสตร์มหภาคเบื้องต้น. พิมพ์ครั้งที่สอง. กรุงเทพฯ: สำนักพิมพ์แห่งจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย.

ขวัญภา ผิวนิล. 2549. รายงานผลการศึกษาพฤติกรรมผู้บริโภคที่มีฐานะดี. สำนักงานการค้าต่างประเทศ ณ ชิดนีย์. ธันวาคม 2549. กรุงเทพฯ.

คณะเศรษฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย. 2547. โครงการศึกษาผลกระทบจากการจัดทำเขตการค้าเสรี ไทย-ออสเตรเลีย. รายงานเสนอกรมเจรจาการทั่วโลกห่วงประเทศไทย. มิถุนายน 2547. กรุงเทพฯ.

ณัฐกานต์ วรสั่งศิลป์. 2551. Is FTA Favorable to Thai Agricultural Product? A case study of Thai Tapioca under ASEAN-China FTA. ฝ่ายวิจัยเศรษฐกิจ สายบัญชาการเงิน ธนาคารแห่งประเทศไทย. มกราคม 2551. กรุงเทพฯ.

ธรรมวิทย์ เทอดอุดมธรรม. 2548. “มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาด”. ข้อตกลงและประสบการณ์. พิมพ์ครั้งที่หนึ่ง. กรุงเทพฯ: สำนักพิมพ์มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์.

ทำเนียม ถนนสังข์. 2546. การวิเคราะห์ผลกระทบของข้อตกลงแก้ต่อรอบอุรุกวัยที่มีต่อการส่งออกไก่เนื้อของประเทศไทย. วิทยานิพนธ์วิทยาศาสตร์มหาบัณฑิต สาขาวิชาเศรษฐศาสตร์เกษตร, มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์

ทศพร รอดทอง. 2546. แบบจำลองทางเศรษฐกิจอุปสงค์การนำเข้าและอุปทานการส่งออกสับปะรดกระปองของประเทศไทย. วิทยานิพนธ์วิทยาศาสตร์มหาบัณฑิต สาขาวิชาเศรษฐศาสตร์เกษตร, มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์

นราทิพย์ ชูติวงศ์. 2542. ทฤษฎีเศรษฐศาสตร์จุลภาค. พิมพ์ครั้งที่สี่. กรุงเทพฯ: สำนักพิมพ์แห่งจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย.

นรา กิตติไพศาลนนท์. 2545. รายงานการศึกษาภาวะอุตสาหกรรมปลาญี่กรະปีอง. สำนักนโยบายอุตสาหกรรมรายสาขา สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม. (อัสดำเนา)

ผลวัดที่นี้ ขันทร์วานิชสกุล. 2547. ผลของมาตรการเก็บภาษีตอบโต้การทุ่มตลาดต่อการส่งออกสับปะรดกระปองของประเทศไทย. วิทยานิพนธ์วิทยาศาสตร์มหาบัณฑิต สาขาวิชาเศรษฐศาสตร์, มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์

พิมลพร อำนวยสกุล. 2546. การกีดกันทางการค้าที่มิใช่ภาษีคุ้มครอง: กรณีศึกษาการทุ่มตลาดและการเก็บภาษีตอบโต้การทุ่มตลาดในอาเซียน. วิทยานิพนธ์เศรษฐศาสตร์มหาบัณฑิต สาขาวิชาเศรษฐศาสตร์, มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์

พาสิริ พุฒิโภคิน. 2544. การวิเคราะห์ความได้เปรียบโดยเปรียบเทียบและความได้เปรียบเชิงแข่งขันของอุตสาหกรรมปลาทูน่ากระปองของประเทศไทย. วิทยานิพนธ์เศรษฐศาสตร์มหาบัณฑิต สาขาวิชาเศรษฐศาสตร์, มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์

เพ็ญพันธ์ ในณวรณ. 2540. ปัจจัยกำหนดอุปทานการส่งออกอุตสาหกรรมของประเทศไทย. วิทยานิพนธ์เศรษฐศาสตร์มหาบัณฑิต สาขาวิชาเศรษฐศาสตร์, มหาวิทยาลัยรามคำแหง

เยาวเรศ ทับพันธ์ 2549. เศรษฐศาสตร์การค้าระหว่างประเทศ. กรุงเทพฯ: สำนักพิมพ์มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์.

รังสรรค์ ธนพรพันธ์. 2549. “ข้อตกลงการค้าเสรีไทย-ออสเตรเลีย”. รายงานและวิเคราะห์. กรุงเทพฯ: สำนักพิมพ์มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์.

รัตนา สายคณิต. 2544. มหาเศรษฐศาสตร์วิเคราะห์จากทฤษฎีสู่นโยบาย. พิมพ์ครั้งที่สี่. กรุงเทพฯ: สำนักพิมพ์แห่งจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย.

วรนันท์ กิตติอัมพานนท์ 2530. เศรษฐศาสตร์ระหว่างประเทศ. กรุงเทพฯ: สำนักพิมพ์โอเดียนสโตร์.

วันรักษ์ มิ่งมีนาคิน. 2545. เศรษฐศาสตร์เบื้องต้น. พิมพ์ครั้งที่หนึ่ง. กรุงเทพฯ: สำนักพิมพ์มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์.

โสภิน ทองปาน. 2536. นโยบายเกษตรไทย. พิมพ์ครั้งที่สอง. กรุงเทพฯ: สำนักพิมพ์เลิศชัยการพิมพ์.

สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร. 2549. มูลค่าการค้าสินค้าเกษตรระหว่างไทย-ออสเตรเลีย(Online).  
[www.oae.go.th/CountryProfile/datadecem48/australia.htmcustoms.go.th](http://www.oae.go.th/CountryProfile/datadecem48/australia.htmcustoms.go.th), 19 มกราคม 2549.

สำนักงานส่งเสริมการค้าในต่างประเทศ ณ นครซิดนีย์. 2546. ระบบมาตรฐานสินค้าอาหาร  
 ประเทศไทย. กรมส่งเสริมการส่งออก กระทรวงพาณิชย์.

สำนักนโยบายอุตสาหกรรมรายสาขา 2. 2545. รายงานการศึกษาภาวะอุตสาหกรรมสัมปارد.  
 สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม. (อัดสำเนา)

ศักดิ์ชาย วงศ์เกียรติสุภาพ. 2543. การนำเข้าผลิตภัณฑ์อาหาร ประเทศไทย. ประเทศไทย.  
 สำนักพัฒนานโยบาย มาตรการ และระบบสารสนเทศ กรมการค้าต่างประเทศ. (อัดสำเนา)

Australia Bureau of statistics. 2006. **World Trade Atlas**. [Computer Program]. Department of Export Promotion.

\_\_\_\_\_. 2007. **World Trade Atlas**. [Computer Program]. Department of Export Promotion.

\_\_\_\_\_. 2008. **World Trade Atlas**. [Computer Program]. Department of Export Promotion.

Deardorff.A.V and R.W.Stern. 1997. **Measurement of Non-Tariff Barriers (no.179)** . OECD Economics Department.

International Monetary Fund. 1990. **International Financial Statistics Yearbook** . Department of Export Promotion.

\_\_\_\_\_. 2002. **International Financial Statistics Yearbook** . Department of Export Promotion.

\_\_\_\_\_. 2004. **International Financial Statistics Yearbook** . Department of Export Promotion.

International Monetary Fund. 2005. **International Financial Statistics Yearbook**. Department of Export Promotion.

\_\_\_\_\_. 2006. **International Financial Statistics Yearbook**. Department of Export Promotion.

\_\_\_\_\_. 2007. **International Financial Statistics Yearbook**. Department of Export Promotion.

\_\_\_\_\_. 2008. **International Financial Statistics Yearbook**. Department of Export Promotion.

Hendrik van den Berg. 2004. **International Economics**. University of Nebraska Lincoln.

Mark Allen. 2005. **Review of the IMF's Trade Restrictiveness Index**. The Policy Development and Review Department.

United Nations. 1976. **Comtrade Database of United Nations**(Online).

[www.unstat.un.org/unsd/comtrade.html](http://www.unstat.un.org/unsd/comtrade.html), April 5, 2006.

**ภาคผนวก**

## กฎระเบียบในการนำเข้าสินค้าประเภทอาหารทั่วไป

### 1. ขั้นตอนการนำเข้าสินค้าประเภทอาหาร

โดยทั่วไปสินค้าที่นำเข้าไปยังประเทศไทยอสเตรเลียก่อนที่จะนำออกสู่ตลาดจะต้องผ่านพิธีการหรือขั้นตอนทางศุลกากร ซึ่งผู้นำเข้าอาจจำดำเนินการผ่านพิธีการฯ ที่สำนักงานศุลกากร หรือผ่านทางระบบคอมพิวเตอร์อัตโนมัติ ซึ่งชื่อมโยงกับระบบของกรมศุลกากร ประเทศไทยอสเตรเลีย การเข้าสู่ระบบดังกล่าวจะต้องได้รับการอนุมัติก่อน หากเป็นการนำเข้าสินค้าประเภทอาหารรายละเอียดต่างๆ ของสินค้าจะถูกส่งไปให้ Australian Quarantine and Inspection Service (AQIS) ซึ่งเป็นผู้ตรวจสอบอาหารนำเข้าให้เป็นไปตามมาตรฐานสินค้าอาหารด้านความปลอดภัยอีกต่อหนึ่ง และจะต้องได้รับการตรวจสอบก่อนที่จะมีการตรวจปล่อยต่อไป

นอกจากนี้ หากอาหารหรือวัสดุที่หินห่อเกี่ยวข้องกับข้อกำหนดทางด้าน Quarantine ใน การนำเข้าพืชและสัตว์ สินค้าเหล่านี้จะต้องเป็นไปตามกฎระเบียบด้าน Quarantine ของประเทศไทยอสเตรเลียก่อน สินค้านี้จึงจะถูกตรวจสอบปล่อยออกสู่ท้องตลาดได้

### 2. สินค้าประเภทอาหารซึ่งต้องมีการตรวจสอบ แบ่งออกเป็น 3 ประเภท คือ

2.1 กลุ่มสินค้าที่มีความเสี่ยง (Risk Categoriesed) สินค้าประเภทนี้จะถูกแจ้งไปยัง Import Food Inspection Program – IFIP ทุกครั้งที่มีการนำเข้า เนื่องจากเป็นอาหารที่มีโอกาสจะก่อให้เกิดอันตรายต่อสุขภาพของผู้บริโภค ได้แก่ หากผลิตไม่ได้มาตรฐาน อย่างไรก็ตามการตรวจสอบจะทำมากน้อยแค่ไหน ขึ้นอยู่กับประวัติของผู้ส่งออกว่าดำเนินการสอดคล้องกับข้อกำหนดมากน้อยเพียงใด หากมีประวัติจะมีการตรวจสอบน้อยรายการสินค้าที่มีความเสี่ยงจะมีการทบทวนทุก 6 เดือน

2.2 กลุ่มสินค้าที่ต้องตรวจสอบดูแลไกลัชิด (Active Surveillance) เป็นกลุ่มที่หน่วยงานต้องสำรวจข้อมูลเพิ่มเติม โดยอิงจากประวัติเดิมและเห็นว่าควรมีการดูแลไกลัชิดว่ามีการปรับปรุงและพัฒนามาตรฐานการผลิต และบรรจุหินห่อหรือไม่ และควรจะจัดอยู่ในกลุ่มสินค้าที่มีความเสี่ยง หรือกลุ่มอาหารที่เลือกสุ่มตรวจสอบต่อไป สินค้าประเภทนี้ AQIS จะมีการตรวจสอบประมาณร้อยละ 10 ของปริมาณการนำเข้าจากแต่ละประเทศ

2.3 กลุ่มสินค้าที่เลือกสุ่มตรวจ (Random Surveillance) สินค้าประเภทนี้จะมีการตรวจสอบร้อยละ 5 ของปริมาณการนำเข้าสินค้าประเภทนี้ทั้งหมด ไม่ว่าจะนำเข้ามาจากแหล่งใด

### 3. การตรวจปล่อยสินค้า

3.1 กลุ่มสินค้าที่มีความเสี่ยง สินค้าประเภทนี้จะต้องได้รับการตรวจสอบโดยละเอียด ทั้งนี้ หากสินค้าเหล่านั้นมี Food Control Certificate อยู่แล้วอาจจะไม่มีการตรวจสอบมากนัก แต่หากสินค้าต้องผ่านขั้นตอนการตรวจสอบ เจ้าหน้าที่จะแจ้งเวลา/สถานที่/และการสุ่มตรวจสอบสินค้าให้ทราบ ซึ่งโดยปกติสินค้าที่มีความเสี่ยงจะไม่มีการตรวจปล่อยจนกว่าผลการตรวจสอบจะเป็นที่พอใจ

3.2 กลุ่มสินค้าที่ต้องตรวจสอบดูแลใกล้ชิด และกลุ่มสินค้าที่เลือกสุ่มตรวจ โดยปกติสินค้าทั้งสองประเภทนี้ศุลกากรจะแจ้งให้ AQIS ทราบ และตรวจสอบก่อนที่จะมีการตรวจปล่อย ดังนั้น ผู้นำเข้าจะต้องแจ้งให้สำนักงานตรวจสอบสินค้าประเภทอาหาร ในท้องถิ่นทราบเพื่อดำเนินการด้วยเวลาและสถานที่ในการตรวจสอบ

### 4. การระงับการนำเข้าสินค้า

หากผลการตรวจสอบปรากฏว่าสินค้าดังกล่าวไม่เป็นไปตามมาตรฐานสินค้าประเภทอาหารของออสเตรเลีย อาจจะมีการระงับการนำเข้าจนกว่าผลการตรวจสอบทางห้องปฏิบัติการ จะได้ผลเป็นที่น่าพอใจ

### 5. การตรวจสอบของ Import Food Inspection Program – IFIP

เจ้าหน้าที่ของ IFIP จะทำการตรวจสอบสินค้าให้เป็นไปตามข้อกำหนดของ Australian Food Standard Code และข้อกำหนดทางค้านน้ำยาและความสะอาดอื่น ๆ (Labelling Compliance and General Cleanliness) เช่น

- ฉลากต้องเป็นภาษาอังกฤษ
- คำอธิบาย/ผู้ผลิต/รายละเอียดของผู้นำเข้า/ประเภทแหล่งกำเนิดสินค้า/วันที่/จำนวนสินค้าที่ปรากฏจะต้องถูกต้อง
- ส่วนผสมของอาหาร น้ำยา และขนาดของตัวอักษร จะต้องสอดคล้องกับข้อกำหนด

- เจ้าหน้าที่อาจจะนำตัวอย่างสินค้ามาวิเคราะห์ทางด้าน microbiology สารพิษตกค้าง การใช้สารเเพคติดและส่วนผสมที่ถูกต้อง เป็นต้น ซึ่งโดยปกติเจ้าหน้าที่จะแจ้งรายละเอียดเกี่ยวกับเหตุผลและความจำเป็นในการวิเคราะห์

- หากสินค้าจะต้องมีการตรวจสอบในห้องปฏิบัติการ AGAL (The Australian Government Analytical Laboratories) จะเป็นผู้ตรวจสอบในนามของ IFIP

ดังนั้น ผู้นำเข้าจะต้องทราบเกี่ยวกับข้อกำหนดตาม Food Standard Code เหล่านี้ ซึ่งจะทำให้ลดความเสี่ยงอันเกิดจากการเสียค่าใช้จ่ายโดยไม่จำเป็น ในกรณีต้องมีการวิเคราะห์ในห้องปฏิบัติการ และจะก่อให้เกิดความล่าช้าจากความไม่สอดคล้องในกฎระเบียบของสินค้านั้น

## 6. หากสินค้าที่นำเข้าไม่เป็นไปตามข้อกำหนด

หากเป็นไปเพียงเล็กน้อยเจ้าหน้าที่ตรวจสอบอาจจะให้คำแนะนำให้มีการแก้ไขให้ถูกต้อง ก่อนที่สินค้านั้นจะมีการนำเข้าครั้งต่อไปในบางกรณี หากเป็นไปได้ผู้นำเข้าอาจจะต้องทำการแก้ไขให้ถูกต้องก่อน โดยเฉพาะในกรณีของความผิดพลาดของน้ำยา และในบางกรณีอาจจะ Re-Export สินค้าไปประเทศอื่นๆ หรือในกรณีร้ายแรงอาจจะให้มีการทำลายสินค้านั้นทันที

## 7. ใบรับรอง (Certification)

สินค้าอาจจะไม่ต้องผ่านขั้นตอนการตรวจสอบสินค้า/การตรวจแบบสุ่มตัวอย่าง/หรือการวิเคราะห์ในห้องปฏิบัติการ เนื่องจาก AQIS ได้มีการตกลงกับหลายประเทศในการให้การยอมรับใบรับรองจากต่างประเทศ สำหรับประเทศไทยขอกลุ่มที่มีอยู่ ได้แก่ กรมวิชาการเกษตร (Department of Agriculture, Center for Export inspection and Certification of Agricultural Products) และกรมประมง (Department of Fisheries) ซึ่งโดยทั่วไปสินค้าประเภทอาหารที่มีใบรับรองจากหน่วยงานเหล่านี้มักจะสามารถนำเข้าได้โดยไม่มีการตรวจสอบ ยกเว้นการสุ่มตรวจตามปกติ หรือมีวัตถุประสงค์เพื่อการตรวจนับ หรือมีข้อสงสัยบางประการ

## 8. การตกลงด้านคุณภาพ (Quality Assurance)

เพื่อความสอดคล้องในการนำเข้า AQIS ได้มีการตกลงด้านคุณภาพ (Quality Assurance Agreements) กับผู้ผลิตต่างประเทศ ซึ่งภายใต้ความตกลงดังกล่าว บริษัทต่างประเทศจะต้องมีเอกสารที่แสดงว่าสามารถผลิตสินค้าประเภทอาหาร ได้ตามมาตรฐานของประเทศอสเตรเลีย โดยต้องยุบรวมฐานของมาตรฐาน ISO 9000

### ตารางผนวกที่ 1 การลดภาระของประเทศไทยและประเทศอสเตรเลีย

รายการ	ไทย		ออสเตรเลีย		ตัวอย่างสินค้า
	จำนวนสินค้า	ร้อยละ	จำนวนสินค้า	ร้อยละ	
ลดเหลือ 0 ทันที และเป็น 0 อัյุแล้ว	2,724	49.48	5,083	83.21	ไทย: รัญพีช โกโก้และของปูรุ่งแต่งที่ทำ จากโกโก้ สินแร่ เชือเพลิง เกมีกัมท์ หนังคิบ หนังฟอก เชื่อไม้ ไหม เส้นไขทอง จากพีช อัญมณี ตะกั่ว โลหะ รถยนต์นั่ง ขนาดเกิน 3,000 ซีซี ยานยนต์สำหรับ ขนส่งของ ออสเตรเลีย: เนื้อสัตว์ พลิตกัมท์จากนม รัญพีช ผัก ผลไม้ ของปูรุ่งแต่งจากพีช และสัตว์ ลินแร่ เชือเพลิง อัญมณี ทองแดง อะกูมินียม ตะกั่ว ดีบุก เครื่องจักร เครื่องอิเล็กทรอนิกส์ รถยนต์ เฟอร์นิเจอร์
ลดเหลือ 0 ภายในปี 2553	2,411	43.80	786	12.86	ไทย: พัสดุไม้ พลาสติก กระดาษ สิ่งทอ เสื้อผ้า เหล็ก เครื่องจักร อุปกรณ์ไฟฟ้า ออสเตรเลีย: ปลาทูน่ากระป่อง สันปะรด กระป่อง สับปะรดไม่น้ำจุกภาษาอังกฤษ น้ำสับปะรด สิ่งทอ รองเท้า เหล็ก เกมีกัมท์ พลาสติก ชิ้นส่วนยานยนต์
ลดเหลือ 0 ภายในปี 2558	313	5.69	239	3.91	ไทย: นมข้น บัตเตอร์มิล น้ำผึ้ง ส้ม อรุณ มันฝรั่งปูรุ่งแต่ง ไวน์ แอลกอฮอล์ สิ่งพิมพ์ แม่น แพงค่อน โซดาและฐานรองรับอื่นๆ สิ่งทอ เสื้อผ้า เหล็ก ออสเตรเลีย: เสื้อผ้า

ตารางผนวกที่ 1 (ต่อ)

รายการ	ไทย		ออสเตรเลีย		ประเภทสินค้า
	จำนวนสินค้า	ร้อยละ	จำนวนสินค้า	ร้อยละ	
ลดเหลือ 0 ภายในปี 2563	53	0.96	-	-	ไทย: เนื้อวัว เนื้อหมู นม หางนม เนย เหลว เนยแข็ง เครื่องในสัตว์ มันผั่ง น้ำตาล กาแฟ ข้าวโพด ชา ออสเตรเลีย: -
ลดเหลือ 0 ภายในปี 2563	4	0.07	-	-	ไทย: นมและครีม ออสเตรเลีย: -
ทั้งหมด	5,505	100	6,108	100	

ที่มา: กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ (2548)

**ตารางผนวกที่ 2 สินค้าเกษตรอ่อนไหวของประเทศไทย**

<b>HS Code</b>	<b>สินค้า</b>
<b>สินค้าเกษตรอ่อนไหวที่ต้องยกเลิกโควตาภายใต้สัญญา GATT 15 ปี ได้แก่</b>	
70190,70110	มันฝรั่งสดและมันฝรั่งแช่แข็ง
210110	กาแฟสำเร็จรูป
0902	ชา
100590	ข้าวโพด
17011199	น้ำตาล
0901	เมล็ดกาแฟ
<b>สินค้าเกษตรอ่อนไหวที่ต้องยกเลิกโควตาภายใต้สัญญา GATT 20 ปี ได้แก่</b>	
0401	น้ำนม
220290	นมพร้อมดื่ม
0901	นมผงขาดมันเนย
<b>สินค้าเกษตรอ่อนไหวที่มีมาตรการปกป้องพิเศษ(ลดภาษีเหลือร้อยละ 0 ในปี 2558) ได้แก่</b>	
040291	นมและครีมชั้นไม่หวาน
040390	บัตเตอร์มิล
040900	น้ำผึ้ง
080520	ส้ม
080610	อุ่น
200410,200520	มันฝรั่งแปรรูป
<b>สินค้าเกษตรอ่อนไหวที่มีมาตรการปกป้องพิเศษ(ลดภาษีเหลือร้อยละ 0 ในปี 2563) ได้แก่</b>	
0201-0202	เนื้อวัว
020311-29	เนื้อหมู
020610-29	เครื่องในวัว
020630-49	เครื่องในหมู
021011	เนื้อหมู แฮม สะโพก แห้ง เค็ม
021012	เนื้อหมูส่วนห้อง แห้ง เค็ม

ตารางผนวกที่ 2 (ต่อ)

HS Code	สินค้า
021019	เนื้อหมูส่วนอื่นๆ แห้ง
021020	เนื้อวัว แห้ง เคิม
050400	กระเพาะ ไส้ ของสัตว์
040510	เนยเหลว
040610-20	เนยแข็งสดและเป็นผง
040630	เนยแข็งแปรรูป
040690	เนยแข็งอีนรวมครีมชีส
0402219-290	นมผงมีมีนเนย (whole milk)
0404101	หางนมผง (Whey)
0404901	นมข้นอื่นๆ
0405909	Anhydrous milk fat

ที่มา: กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ (2548)

**ตารางที่ 3 สินค้าเกษตรอ่อนไหวของประเทศไทยสู่ต่างประเทศ**

HS Code	สินค้า
สินค้าเกษตรอ่อนไหวที่ต้องยกเลิกโควตาภายใต้สัญญา GATT 15 ปี ได้แก่	
16041400	ปลาทูน่ากระป่อง
2008200101	สับปะรดกระป่อง
2008200202	สับปะรดไม่บรรจุภัณฑ์อัดลม
200,941,200,949	น้ำสับปะรด

ที่มา: กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ (2548)

**ตารางผนวกที่ 4 มูลค่าการส่งออก-นำเข้าสินค้าเกษตรระหว่างไทยกับออสเตรเลีย**

พ.ศ. 2547-2550

(มูลค่า : ล้านบาท)

	ปี 2547	ปี 2548	ปี 2549	ปี 2550
มูลค่าส่งออก	12,223.27	14,484.09	15,057.48	15,758.74
อัตราการขยายตัว : ร้อยละ		18.50	3.96	4.66
มูลค่านำเข้า	8,423.19	12,061.64	11,233.51	8,330.28
อัตราการขยายตัว : ร้อยละ		43.20	(-6.87)	(-25.84)
ดุลการค้า	3,800.09	2,422.45	3,823.97	7,428.46
อัตราการขยายตัว : ร้อยละ		(-36.25)	57.86	94.26
มูลค่าการค้า	20,646.46	26,545.73	26,290.99	24,089.01
อัตราการขยายตัว : ร้อยละ		28.57	(-0.96)	(-8.38)

ที่มา: กรมศุลกากร (2552)

ตารางผนวกที่ 5 ปริมาณและมูลค่าการส่งออกปลาทูน่ากระป๋องของประเทศไทยไปยังประเทศคู่ค้าในพ.ศ. 2546-2550

(ปริมาณ : ตัน)

(มูลค่า : ล้านบาท)

ลำดับประเทศ	ปี 2546		ปี 2547		ปี 2548		ปี 2549		ปี 2550	
	ปริมาณ	มูลค่า								
1. สหรัฐอเมริกา	83,839	7,285.70	78,001	7,940.50	83,841	8,457.00	103,130	10,762.42	87,696	9,636.62
อัตราการขยายตัว : ร้อยละ			-6.96	8.99	7.49	6.50	23.01	27.26	-14.97	-10.46
2. ออสเตรเลีย	26,626	2,661.10	26,868	2,732.50	29,114	3,463.80	32,592	3,749.03	33,378	4,205.98
อัตราการขยายตัว : ร้อยละ			0.91	2.68	8.36	26.76	11.95	8.23	2.41	12.19
3. ญี่ปุ่น	15,743	2,079.50	20,060	2,666.20	22,566	3,309.90	26,353	3,592.33	25,650	3,547.23
อัตราการขยายตัว : ร้อยละ			27.42	28.21	12.49	24.14	16.78	8.53	-2.67	-1.26
4. แคนาดา	23,660	2,303.40	23,943	2,647.20	26,338	3,032.00	29,739	3,422.28	26,412	3,138.28
อัตราการขยายตัว : ร้อยละ			1.20	14.93	10.00	14.54	12.91	12.87	-11.19	-8.30
5. เกาหลีใต้	14,233	912.1	14,975	1,134.20	25,104	2,041.90	27,608	2,266.89	28,830	2,562.94
อัตราการขยายตัว : ร้อยละ			5.21	24.35	67.64	80.03	9.97	11.02	4.43	13.06
6. ประเทศไทย	162,301	12,358.10	147,225	12,086.80	182,233	6,937.01	281,969	25,260	265,991	24,789
อัตราการขยายตัว : ร้อยละ			-9.29	-2.20	23.78	-42.61	54.73	264.14	-5.67	-1.87
รวมทั้งหมด	326,402	27,599.90	311,072	29,207.40	369,196	27,241.61	501,391	49,053.16	467,957	47,879.89
อัตราการขยายตัว : ร้อยละ			-4.70	5.82	18.69	-6.73	35.81	80.07	-6.67	-2.39

ที่มา: กรมศุลกากร (2550)

ตารางผนวกที่ 6 ปริมาณและมูลค่าการส่งออกผลิตภัณฑ์จากสับปะรดของประเทศไทยไปยังประเทศคู่ค้าในปีพ.ศ. 2550

(ปริมาณ: ตัน)

(มูลค่า: ล้านบาท)

ลำดับประเทศ	สับปะรดกระป่อง		สับปะรดไม่น้ำรรจกathanะอัดลม		นำเข้าสับปะรด		รวมแต่ละประเทศ	
	ปริมาณ	มูลค่า	ปริมาณ	มูลค่า	ปริมาณ	มูลค่า	ปริมาณ	มูลค่า
1. สหรัฐอเมริกา	130,383	3,420.34	8,903	296.73	22,601	686.64	161,887	4,403.71
2. เมนเชอร์แคนดี้	31,666	717.32	2,883	86.99	48,578	1,440.32	83,127	2,244.63
3. รัสเซีย	41,807	805.28	824	38.43	4,393	145.78	47,024	989.49
4. ญี่ปุ่น	24,690	686.88	2,657	103.86	5,671	221.42	33,018	1,012.16
5. อังกฤษ	23,265	583.26	642	45.83	3,230	99.4	27,137	728.49
6. สเปน	14,578	330.70	633	15.03	11,010	311.95	26,221	657.68
7. อิตาลี	12,946	275.93	633	13.94	9,714	313.75	23,293	603.62
8. แคนาดา	18,635	373.58	560	11.26	3,648	57.72	22,843	442.56
9. อิสราเอล	3,507	66.64	88	2.57	4,794	175.07	8,389	244.28
10. ออสเตรเลีย	4,177	93.00	607	25.00	2,572	88.00	7,356	206.00
รวม 10 ประเทศ	305,654	7,352.93	18,430	639.64	116,708	3,567.65	440,792	11,560.22
ประเทศอื่นๆ	286,059	5,985.87	7,356	298.08	15,924	630	309,339	6,913.95
รวมทั้งหมด	591,713	13,338.80	25,786	937.72	132,632	4,197.45	750,131	18,473.97

ที่มา: กรมศุลกากร (2550)

ตารางผนวกที่ 7 ปริมาณและมูลค่าการส่งออกผลิตภัณฑ์จากสับปะรดของประเทศไทยไปยังประเทศอสเตรเลียปีพ.ศ. 2546 – 2550

(ปริมาณ: ตัน)

(มูลค่า: ล้านบาท)

รายการ	ปี 2546		ปี 2547		ปี 2548		ปี 2549		ปี 2550	
	ปริมาณ	มูลค่า								
1. สับปะรดบรรจุภาชนะอัดลม	4,638	98.00	4,728	101.00	8,594	196.00	3,012	69.00	4,177	93.00
อัตราการขยายตัว : ร้อยละ			1.94	3.06	81.77	94.06	-64.95	-64.80	38.68	34.78
2. สับปะรดไม่บรรจุภาชนะอัดลม	592	22.00	348	14.00	355	18.00	789	27.00	607	25.00
อัตราการขยายตัว : ร้อยละ			-41.22	-36.36	2.01	28.57	122.25	50.00	-23.07	-7.41
3. นำสับปะรด	3,573	177.00	1,337	65.00	731	34.00	2,915	32.00	2,572	88.00
อัตราการขยายตัว : ร้อยละ			-62.58	-63.28	-45.33	-47.69	298.77	-5.88	-11.77	175.00
รวมทั้งหมด	8,803	297.00	6,413	180.00	9,680	248.00	6,716	128.00	7,356	206.00
อัตราการขยายตัว : ร้อยละ			-27.15	-39.39	50.94	37.78	-30.62	-48.39	9.53	60.94

ที่มา: กรมศุลกากร (2550)

**ตารางผนวกที่ 8 ค่าสถิติจากการทดสอบสมการการวิเคราะห์ปัจจัยที่มีผลกระทำด่อปริมาณการส่งออกปลาทูน่ากระเบื้อง**

Dependent Variable: LOG(Q<sub>T1</sub>)

Method: Least Squares

Date: 05/16/09 Time: 11:29

Sample: 2519 2550

Included observations: 32

White Heteroskedasticity-Consistent Standard Errors & Covariance

Variable	Coefficient	Std. Error	t-Statistic	Prob.
C	-12.70605	6.121947	-2.075492	0.0480
LOG(P <sub>T1</sub> /P <sub>IT1</sub> )	-1.541136	0.547890	-2.812858	0.0092
LOG(EX <sub>T</sub> )	-1.678667	0.240723	-6.973435	0.0000
LOG(Y <sub>T</sub> )	2.593853	0.442489	5.861964	0.0000
LOG(TE <sub>I</sub> )	-0.072096	0.043455	-1.659105	0.1091
DUMMY	-1.226307	0.607650	-2.018114	0.0540
R-squared	0.811762	Mean dependent var		15.59777
Adjusted R-squared	0.775562	S.D. dependent var		1.116693
S.E. of regression	0.529032	Akaike info criterion		1.731824
Sum squared resid	7.276737	Schwarz criterion		2.006649
Log likelihood	-21.70918	F-statistic		22.42461
Durbin-Watson stat	2.037175	Prob(F-statistic)		0.000000

ที่มา: จากการคำนวณ

**ตารางผนวกที่ 9 ค่าสถิติจากการทดสอบสมการการวิเคราะห์ปัจจัยที่มีผลกระทำด่อปริมาณการส่งออกสับปะรดกระป่อง**

Dependent Variable: LOG(Q<sub>12</sub>)

Method: Least Squares

Date: 05/15/09 Time: 10:33

Sample(adjusted): 2520 2550

Included observations: 31 after adjusting endpoints

Variable	Coefficient	Std. Error	t-Statistic	Prob.
C	-6.652770	5.279109	-1.260207	0.2192
LOG(P <sub>12</sub> /P <sub>212</sub> )	-0.936090	0.253795	-3.688377	0.0011
LOG(EX <sub>i</sub> )	-3.483743	0.261129	-13.34109	0.0000
LOG(Y <sub>i</sub> )	2.642712	0.374117	7.063858	0.0000
LOG(TE <sub>2</sub> )	-0.578805	0.103215	-5.607739	0.0000
DUMMY	-0.563386	0.275391	-2.045767	0.0514
R-squared	0.940938	Mean dependent var		14.86475
Adjusted R-squared	0.929125	S.D. dependent var		1.399630
S.E. of regression	0.372613	Akaike info criterion		1.035435
Sum squared resid	3.471019	Schwarz criterion		1.312981
Log likelihood	-10.04924	F-statistic		79.65663
Durbin-Watson stat	2.130199	Prob(F-statistic)		0.000000

ที่มา: จากการคำนวณ

**ตารางผนวกที่ 10 ค่าสถิติจากการทดสอบสมการการวิเคราะห์ปัจจัยที่มีผลกระทบต่อปริมาณการส่งออกสับปะรด ไม่บรรจุภาชนะอัดลม**

Dependent Variable: LOG(Q<sub>i3</sub>)

Method: Least Squares

Date: 05/15/09 Time: 12:41

Sample(adjusted): 2531 2550

Included observations: 16

Excluded observations: 4 after adjusting endpoints

White Heteroskedasticity-Consistent Standard Errors & Covariance

Variable	Coefficient	Std. Error	t-Statistic	Prob.
C	-56.44016	14.29160	-3.949183	0.0027
LOG(P <sub>i3</sub> /P <sub>23</sub> )	-0.954102	0.340213	-2.804428	0.0187
LOG(Y <sub>i</sub> )	8.593087	1.148322	7.483171	0.0000
LOG(EX <sub>i</sub> )	-13.45948	3.606034	-3.732487	0.0039
LOG(TE <sub>3</sub> )	-1.372527	0.390395	-3.515740	0.0056
DUMMY	-1.494513	0.772584	-1.934433	0.0818
R-squared	0.857653	Mean dependent var		11.53615
Adjusted R-squared	0.786480	S.D. dependent var		2.040331
S.E. of regression	0.942802	Akaike info criterion		3.000075
Sum squared resid	8.888753	Schwarz criterion		3.289796
Log likelihood	-18.00060	F-statistic		12.05017
Durbin-Watson stat	2.057531	Prob(F-statistic)		0.000567

ที่มา: จากการคำนวณ

**ตารางผนวกที่ 11 ค่าสถิติจากการทดสอบสมการการวิเคราะห์ปัจจัยที่มีผลกระทบต่อปริมาณการส่งออกนำเข้าสับปะรด**

Dependent Variable: LOG(Q<sub>t4</sub>)

Method: Least Squares

Date: 05/15/09 Time: 11:30

Sample(adjusted): 2525 2550

Included observations: 21

Excluded observations: 5 after adjusting endpoints

Variable	Coefficient	Std. Error	t-Statistic	Prob.
C	0.034432	5.670552	0.006072	0.9952
LOG(P <sub>t4</sub> /P <sub>2t4</sub> )	-0.964947	0.201748	-4.782928	0.0002
LOG(Y <sub>t</sub> )	2.575599	0.393144	6.551292	0.0000
LOG(EX <sub>t</sub> )	-6.059895	0.569711	-10.63678	0.0000
LOG(TE <sub>4</sub> )	-0.248362	0.108144	-2.296597	0.0365
DUMMY	-0.798588	0.306492	-2.605577	0.0199
R-squared	0.939826	Mean dependent var		13.58058
Adjusted R-squared	0.919768	S.D. dependent var		1.499190
S.E. of regression	0.424649	Akaike info criterion		1.359851
Sum squared resid	2.704907	Schwarz criterion		1.658286
Log likelihood	-8.278434	F-statistic		46.85541
Durbin-Watson stat	1.978569	Prob(F-statistic)		0.000000

หมายเหตุ: จากการคำนวณ