

การวิจัยเรื่อง "จริยธรรมของนักการเมือง" มีวัตถุประสงค์ 3 ประการ คือ (1) เพื่อศึกษาถึงสภาพปัญหาและลักษณะรูปแบบของพฤติกรรม การกระทำที่เข้าข่ายการละเมิดจริยธรรมทางการเมืองและผลประโยชน์ทับซ้อนของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองระดับชาติทั้งฝ่ายบริหารและฝ่ายนิติบัญญัติ (2) เพื่อศึกษาถึงสาเหตุของปัญหา ปัจจัยที่สนับสนุนและปัจจัยที่เป็นอุปสรรคตลอดทั้งผลกระทบที่เกิดขึ้นจากพฤติกรรม การกระทำที่เกี่ยวกับการละเมิดจริยธรรมทางการเมืองและผลประโยชน์ทับซ้อนกันของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองระดับชาติ (3) เพื่อนำเสนอมาตรการในการป้องกันและแก้ไขปัญหาที่เป็นรูปธรรม

ระเบียบวิธีการวิจัย ใช้การวิจัยเชิงคุณภาพและเชิงปริมาณ เชิงคุณภาพเก็บรวบรวมข้อมูลโดยการสัมภาษณ์แบบเจาะลึก ใช้การคัดเลือกกลุ่มตัวอย่าง "แบบเจาะจง" จากประชากร 10 กลุ่ม จำนวน 29 คน เชิงปริมาณใช้แบบสอบถามจากกลุ่มตัวอย่างที่เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร 125 คน สมาชิกวุฒิสภา 46 คน และกลุ่มอื่นๆ 119 คน

ผลการวิจัยพบว่า (1) สภาพปัญหา ผลการวิจัยเชิงปริมาณ พบว่ากลุ่มตัวอย่างทั้งหมดมีความคิดเห็นเกี่ยวกับสภาพปัญหาเกี่ยวกับจริยธรรมและผลประโยชน์ทับซ้อนของนักการเมืองโดยรวมอยู่ในระดับ "มาก" โดยมีสภาพปัญหาที่เห็นได้ชัดเจน อาทิ การทุจริตในการเลือกตั้ง การซื้อสิทธิขายเสียงเลือกตั้ง การใช้อำนาจหน้าที่ของนักการเมืองเป็นไปเพื่อผลประโยชน์ส่วนตัวและพวกพ้อง เป็นต้น

เมื่อเปรียบเทียบข้อมูลเชิงปริมาณกับข้อมูลเชิงคุณภาพในประเด็นดังกล่าวพบว่าผู้ทรงคุณวุฒิส่วนใหญ่ให้น้ำหนักของทรรศนะไปในทิศทางเดียวกันคือ จริยธรรมทางการเมืองและพฤติกรรมที่มีลักษณะของผลประโยชน์ทับซ้อนของนักการเมืองในปัจจุบันมีความเลวร้ายมาก

(2) สาเหตุของปัญหา กลุ่มตัวอย่างทั้งหมดมีความคิดเห็นเกี่ยวกับสาเหตุของการละเมิดจริยธรรมทางการเมืองและผลประโยชน์ทับซ้อนของนักการเมือง โดยรวมอยู่ในระดับ "เห็นด้วย" โดยสาเหตุต่างๆ สามารถประมวลออกมาได้เป็น 10 ประการ คือ ตำแหน่งหน้าที่ โอกาส สิ่งจูงใจ ชื่อเสียงเกียรติยศ การขาดอุดมการณ์ วิสัยทัศน์ที่คับแคบ วัฒนธรรมทางการเมืองของคนไทย ระบบเศรษฐกิจแบบทุนนิยมเสรี ประชาชนขาดข้อมูลข่าวสาร ขาดความรู้ความเข้าใจทางการเมือง และสังคมไทยเป็นระบบอุปถัมภ์

สำหรับข้อมูลเชิงคุณภาพที่ได้จากการสัมภาษณ์ผู้ทรงคุณวุฒิ พบว่าสาเหตุของปัญหามี 5 ประการ โดยมีจุดเน้นและมีมิติของการมองปัญหาที่แตกต่างกัน คือ ประการแรก เป็นสาเหตุในระดับมหภาคที่เกิดจากระบบทั้งหมดของสังคม (2) แบ่งเป็นสาเหตุในระดับมหภาคที่เกิดจากระบบการเมือง เศรษฐกิจ สังคมและระดับจุลภาคมีสาเหตุที่ตัวผู้นำเป็นสำคัญ (3) เป็นสาเหตุในระดับมหภาคที่เกิดจากด้านการเมืองเป็นสำคัญ (4) เป็นสาเหตุในระดับมหภาคและระดับจุลภาค โดยมองว่าปัญหาเกิดจากความอ่อนแอของสังคมทางด้านการศึกษา วัฒนธรรมทางการเมืองของคนไทยและค่านิยมของสังคมและ (5) เป็นสาเหตุในระดับจุลภาคที่เกิดจากตัวผู้นำโดยเฉพาะ

(3) ผลกระทบของปัญหา จากการวิจัยพบว่ากลุ่มตัวอย่างมีความคิดเห็นผลกระทบของปัญหาการละเมิดจริยธรรมทางการเมืองและมีลักษณะผลประโยชน์ทับซ้อนของนักการเมืองโดยรวมอยู่ในระดับ “เห็นด้วย” เช่นเดียวกัน ผลกระทบดังกล่าวประกอบด้วย ผลกระทบทางด้านการเมืองการปกครองและความมั่นคง ผลกระทบด้านเศรษฐกิจ ผลกระทบด้านสังคม วัฒนธรรม การศึกษาและวิถีชีวิตประชาชน

(4) แนวทางหรือมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหา กลุ่มตัวอย่างทั้งหมดมีความคิดเห็นเกี่ยวกับแนวทางหรือมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการละเมิดจริยธรรมทางการเมืองและมีลักษณะผลประโยชน์ทับซ้อนของนักการเมืองโดยรวมอยู่ในระดับ “เห็นด้วย” กับตัวแปรที่ผู้วิจัยได้กำหนดขึ้นทุกด้าน ประกอบด้วย มาตรการด้านการเมืองการบริหาร มาตรการทางด้านกฎหมาย มาตรการทางด้านสังคม-เศรษฐกิจ มาตรการด้านการศึกษาและมาตรการอื่นๆ

สำหรับแนวทางในการป้องกันและแก้ไขปัญหาที่ได้จากการสัมภาษณ์เจาะลึกกลุ่มผู้ทรงคุณวุฒิสามารถสรุปแนวทางกว้างๆ ออกได้เป็น 10 แนวทาง ได้แก่ (1) แนวทางของการให้การศึกษา การปลูกฝังเพื่อนำไปสู่การสร้างจิตสำนึกที่ดี (2) แนวทางการให้ความรู้ในเรื่องประชาธิปไตยแก่ประชาชนและบทบาทสื่อมวลชน (3) แนวทางการใช้หลักศาสนามาช่วยกล่อมเกลาคิดใจคน (4) แนวทางการสร้างความเข้มแข็งให้แก่ภาคประชาชน การสร้างประชาสังคม เน้นการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน (5) แนวทางการสร้างระบบโครงสร้าง กระบวนการและมาตรการในการควบคุมตรวจสอบ รวมทั้งการออกกฎหมาย กฎเกณฑ์มาใช้บังคับ(6) แนวทางการพัฒนาบทบาทของพรรคการเมืองและการเลือกตั้ง (7) แนวทางบูรณาการทั้งระบบและตัวบุคคล เน้นการแก้ไขปัญหาระยะยาวและรอบด้าน (8) แนวทางด้านพิธีกรรม โดยการใช้สิ่งศักดิ์สิทธิ์อันเป็นที่เคารพนับถือของประชาชนเป็นเครื่องค้ำจุนทางจิตใจ (9) แนวทางด้านผู้นำ โดยผู้นำต้องปฏิบัติตนเป็นตัวอย่างที่ดีแก่สังคมและประชาชนทั่วไป (10) ทรรศนะที่ว่าไม่มีแนวทางในการป้องกันและแก้ไขปัญหา

## Abstract

**178448**

The purposes of this research "The Ethics of Politicians" are as follows: (1) to study the nature of the morality-related problems and the behavior/acts of ethical exploitation in politics and conflict of interest threatened by national-level politicians posting in administration and legislature, (2) to study the cause, encouraging and prohibiting factors, and the effects of the behavior/acts of ethical exploitation in politics and conflict of interest threatened by national-level politicians, and (3) to propose concrete measures to correct/prevent such problems.

**Research Method:** performed in this research is quantitative-and qualitative-based approach. In qualitative-based research, Data collection by in-depth interview, The sample were selected through "purposive sampling" and consisted of 29 people from 10 groups. In quantitative-based, a set of questionnaire was prepared and was given to the Sample consisting of 125 Members of the National Assembly, 46 Senators, and 119 people of other groups to answer them.

**Research Results: (1) Nature of the Problems :** According to the results obtained from the quantitative-based research, the Sample has opinionated that the severity of the problems about behavior/acts of ethical exploitation in politics and conflict of interest threatened by politicians is overall in a "high" degree. Such as to be dishonest in general election, to bargain a right to vote, to having duties and power for taken a benefit to themselves and a relative and friend.

Upon comparison with the qualitative research, the opinion of the Sample in which qualified-people were the representative is of similarity. Generally, the Sample expressed that the moral and ethical standard in politics and conflict of interest threatened by politicians is badly deteriorating and the situation is far worst than before.

**(2) Causes of the Problems :** Majority of the Sample's response to the questionnaire about the causes of ethical exploitation in politics and conflict of interest

threatened by politicians are "Agree". In addition, causes of such occurrence as mostly agreed by the Sample are: a high ranking, opportunity, motivation, respect and honor, lack of principle, narrow vision, Thai political culture, capitalism economic system, people's lacking valid information, knowledge and understanding in politics, and Patronage System commonly accepted in Thai society.

With regard to the causes of such occurrence, the results obtained from interviewing qualified-people who are the Sample of qualitative-based research are classified into 5 groups as follows: (1) the causes are of macro level, the whole social structure encourages the occurrence, (2) the causes are of macro and micro level whereas political, economic and social system are the macro factors and the political leader plays the role in micro level, (3) macro factor; political environment is singularly significant, (4) both macro and micro factors generating such problems whereas weakness of education system, Thai political culture and social value play a part in macro level, and (5) one and only micro factor is the political leader.

**(3) The Affect of Problems :** According to the results obtained from the quantitative- and qualitative based research, both Sample groups' responses to the question about the affect of ethical exploitation in politics and conflict of interest threatened by politicians are "Agree" which means such acts affect people and society in the areas of politics, economics, cultures, education, and a way of life.

**(4) Corrective and Preventive Measures :** Both Sample groups' responses to the question about the measures to correct and to prevent ethical exploitation in politics and conflict of interest threatened by politicians are "Agree" whereas the measures cover the areas of politics and governing, legislation, socio-economics, education, and others.

Ten measures as mentioned above and concluded from in-depth interview with qualified-people are summarized as follows:

- (1) Creating appropriate awareness in youths and people through education.
- (2) Educating people about democracy and the role of press.
- (3) Nurturing mind and cultivating good value through religious principles.
- (4) Strengthening citizen sector by encouraging more participation in politics.

## 178448

(5) Establishing structure, procedures and measure to monitor and to control politics governing, including passing and enacting laws related to reform and control procedure.

(6) Developing an exemplary role of political party, and election procedure.

(7) Integrating proper system and individual role to solve problems in a long term and in all aspects.

(8) Practicing sacred rituals which are highly respected by majority of people to encourage strength and peace of their mind.

(9) Setting a good example of appropriate political leader.

(10) Opinion toward problem solving is that no measure is possible to correct/prevent such problems.