

ชื่อเรื่อง การค้นคว้าแบบอิสระ การมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในระบบการบริหารงาน

กิจการสาธารณะขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน

ผู้เขียน

นายอัครเดช คัมภีระมนต์

ปริญญา

ศิลปศาสตรมหาบัณฑิต (เศรษฐศาสตร์การเมือง)

คณะกรรมการที่ปรึกษาการค้นคว้าแบบอิสระ

รองศาสตราจารย์เสกสิน ศรีวัฒนานุกุลกิจ ประธานกรรมการ

รองศาสตราจารย์ ดร.โกสุมภ์ สายจันทร์ กรรมการ

รองศาสตราจารย์สมศักดิ์ เกียวกิ่งแก้ว กรรมการ

#### บทคัดย่อ

การศึกษาครั้งนี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อ 1) ศึกษาระดับการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในระบบการบริหารงานและกิจการสาธารณะขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูนตามหลักธรรมาภิบาล 2) เพื่อประเมินผลกระบวนการในการบริหารงานและการจัดกิจการสาธารณะขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน และ 3) เพื่อศึกษาปัญหาและอุปสรรคในการบริหารงานและการจัดกิจการสาธารณะขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน โดยใช้แบบสอบถามเป็นเครื่องมือในการเก็บรวบรวมข้อมูลจากกลุ่มผู้บริหารและบุคลากรขององค์การบริหารส่วนจังหวัด จำนวน 36 คน และประชาชน จำนวน 400 คน ทำการศึกษาตั้งแต่เดือนธันวาคม 2549 – กันยายน 2550

ผลการศึกษาพบว่า

1) ประชาชนส่วนใหญ่ มีความเห็นว่า ไม่เคยมีส่วนร่วม การกำหนดนโยบายต่าง ๆ การจัดสรรงบประมาณประจำปี การทำประชาพิจารณ์ เพื่อรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในการจัดทำบริการสาธารณะ การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น และการจัดทำประชามติขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เพื่อให้ประชาชนร่วมตัดสินใจเลือกและกำหนดการจัดบริการสาธารณะ อีกทั้งการจัดทำแผนงาน โครงการต่าง ๆ ยังถูกกำหนดโดยเจ้าหน้าที่ บุคลากรขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูนอยู่ มีผลให้การนำนโยบาย แผนงานไปปฏิบัติไม่สอดคล้องกับความต้องการ และไม่สามารถแก้ไขปัญหาคือความเดือดร้อนของประชาชนได้อย่างยั่งยืน

2) กระบวนการในการบริหารงานและการจัดกิจการสาธารณะขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน พบว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีความพร้อมในด้าน เครื่องมือเครื่องใช้ต่าง ๆ ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศสมัยใหม่ มีโครงสร้างที่เหมาะสม และเน้นการบริหารงานกิจการสาธารณะตามหลักการบริหารธรรมาภิบาล ตามกรอบของกฎหมาย แต่ในขณะเดียวกันองค์การ

3) ปัญหาและอุปสรรคในการบริหารงานและการจัดกิจการสาธารณะขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน ได้แก่ กฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับต่าง ๆ ไม่เอื้อต่อการจัดบริการสาธารณะ การถ่ายโอนภารกิจจากส่วนกลางไม่มีความชัดเจน ไม่มีงบประมาณและบุคลากรมาให้ การผูกขาดเชิงทางการเมือง ผู้บริหารและบุคลากรองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูนไม่มีความเข้าใจในหลักการบริหารกิจการสาธารณะ รวมทั้งองค์ประกอบส่วนท้องถิ่นระดับเทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบลไม่มีความรู้ในการประสานแผนงานให้สอดคล้องกับการจัดกิจการสาธารณะตามประกาศคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด

4) ข้อเสนอแนะสำหรับเป็นแนวทางในการบริหารกิจการสาธารณะ หน่วยงานส่วนกลางควรจัดให้มีการอบรมให้ความรู้เกี่ยวกับหลักการบริหารกิจการสาธารณะแก่บุคลากรขององค์ประกอบส่วนท้องถิ่นทุกระดับอย่างต่อเนื่อง เพื่อก่อให้เกิดการประสานงานร่วมกันในการบริหารกิจการสาธารณะที่สอดคล้องกับความต้องการของประชาชน พัฒนาคุณภาพชีวิตประชาชน และแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนได้

**Independent Study Title** People's Participation in Public Administration of Lamphun  
Provincial Administrative Organization

**Author** Mr. Akradej Kampeeramon

**Degree** Master of Arts (Political Economy)

**Independent Study Advisory Committee**

Associate Professor Seksin Srivatananukulkit Chairperson

Associate Professor Dr. Kosum Saichan Member

Associate Professor Somsak Kiawkingkaew Member

**ABSTRACT**

This independent study had three main objectives which were 1) to examine the degree of people's participation in public administration of Lamphun Provincial Administrative Organization according to good governance principles; 2) to evaluation process of public administration of Lamphun Provincial Administrative Organization; and 3) to explore problems and obstacles of public administration of Lamphun Provincial Administrative Organization. The samples of this study were 36 officers and executives in Lamphun Provincial Administrative Organization and 400 people from Peoples. Data were collected through questionnaire from December 2006 – September 2007.

The study found that

1) The majority of people contended that they had not participated in policy making, budget allocation, public hearing for public administration and local development plan formulation. Moreover, plans and projects were decided and formulated by personnel of Lamphun Provincial Administrative Organization. The application and implementation of those plans and projects were not in line with people's demand and were not able to solve people's problems sustainably.

2) Regarding process of public administration of Lamphun Provincial Administrative Organization, it showed that it was well-prepared in terms of equipment and tools, modern technology system, suitable organization structure and public administration according to good governance principles and related law. However, Lamphun Provincial Administrative

Organization received budget for public administration inadequately, inappropriately and inconsistently.

3) Concerning problems and obstacles in public administration of Lamphun Provincial Administrative Organization, related law and regulations were not in accordance with public administration and public service functions. The transferred functions from the central administration were not clear and without any budget and personnel provided along. The Organization was interfered by politics. The executives and staff in Lamphun Provincial Administrative Organization did not have knowledge and understanding in public administration principles. Furthermore, local administrative organizations, namely municipalities and Tambon Administrative Organizations, did not understand co-ordination plans to be in line with public administration according to Decentralization Committee's Announcement to Provincial Administrative Organization.

4) In the light of suggestions for public administration guidelines, the central administration should provide training courses in public administration principles for personnel of local administrative organization at all levels consistently. Therefore, this would result in good co-ordination in public administration and public service functions which were in accord with people's demand, people's quality of life development and people's problems elimination.